

Глобальная инициатива
по усилению политической
приверженности
**международному
гуманитарному праву**

Сборник документов с изложением результатов
по направлениям деятельности

Глобальная инициатива
по усилению политической
приверженности
**международному
гуманитарному праву**

Сборник документов с изложением результатов
по направлениям деятельности

Содержание

В данной брошюре собраны разработанные государствами документы с изложением ожидаемых результатов по каждому из семи направлений деятельности в рамках глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву.

Направление деятельности 1 5

Полезные наработки в области предотвращения нарушений МГП

Соблюдение норм международного гуманитарного права (МГП) — это не только юридическое обязательство; это еще и тест на проверку нашей коллективной человечности. Нарушения МГП нормализуют насилие, побуждают к отказу от сдержанности и подпитывают дегуманизацию противника и его гражданского населения. В рамках данного направления деятельности предлагается на национальном уровне внедрить комплексную систему мер, направленных на укрепление институтов, увязывание собственной идентичности и социальных норм с принципами гуманности и формирование механизмов, позволяющих выявлять и устранять риски нарушения МГП еще на ранних этапах.

Направление деятельности 2 17

Национальные комитеты по МГП

Национальные комитеты по МГП, обладающие широкими полномочиями, политической легитимностью, техническими возможностями и институциональной преемственностью, смогут играть важную роль в обеспечении защиты лиц и сообществ, в наибольшей степени страдающих от вооруженных конфликтов. Для этого национальным комитетам по МГП крайне важно принимать активные и конструктивные меры с учетом законодательства, приоритетов и ресурсов их государств для содействия соблюдению МГП до возникновения вооруженного конфликта, во время него и после его завершения. Данный документ призван способствовать раскрытию потенциала каждого комитета по содействию соблюдению МГП с учетом специфики конкретного государства, а также содействовать сотрудничеству, обмену опытом и диалогу между комитетами и более ответственному подходу государств к соблюдению МГП.

Направление деятельности 3 33

МГП и достижение мира

Чтобы сохранить возможности для установления мира, необходимо принимать меры до возникновения вооруженного конфликта, во время него и после его завершения. В данном документе объясняется, как соблюдение норм МГП может помочь сохранить возможности для установления мира на всех этапах вооруженного конфликта. В нем описываются практические меры по повышению готовности к соблюдению норм МГП до начала военных действий, обеспечению учета МГП в посреднической деятельности и мирных процессах во время вооруженного конфликта, содействию реализации норм МГП на практике и возвращению к привычной жизни после окончания военных действий.

Направление деятельности 4 55

Защита гражданской инфраструктуры

В случае повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры во время вооруженного конфликта население терпит серьезные лишения. В данном документе описываются практические меры, принятие которых позволит уберечь нынешнее и будущие поколения от широкомасштабного разрушения гражданской инфраструктуры, характерного для современных вооруженных конфликтов.

Направление деятельности 5 69

Обеспечение реальной защиты больниц во время вооруженных конфликтов

Во время вооруженных конфликтов больницы и другие медицинские учреждения спасают жизнь раненым и больным. Тем не менее, как показали многие современные конфликты, защита, которой больницы и другие медицинские учреждения пользуются в соответствии с нормами МГП, ставится под сомнение. Цель данного документа — повысить осведомленность о действующих нормах МГП, предоставляющих медицинским учреждениям особую защиту, добиться более глубокого понимания этих норм и содействовать такому их применению государствами и другими сторонами в вооруженных конфликтах, которое будет соответствовать заложенным в них гуманитарным принципам и задачам защитного характера.

Направление деятельности 6 81

Соблюдение международного гуманитарного права при использовании информационно-коммуникационных технологий во время вооруженных конфликтов

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) стали неотъемлемой частью жизни людей, они необходимы для работы основных служб. Однако использование ИКТ в условиях вооруженного конфликта может повлечь за собой серьезные негативные последствия. В данном документе описываются меры, способствующие имплементации МГП в целях содействия его более строгому соблюдению и защите гражданского населения и других лиц и объектов, пользующихся защитой в соответствии с МГП, от негативных последствий деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта и в связи с ним.

Направление деятельности 7 93

Соблюдение МГП во время войны на море

Гражданские лица все чаще страдают от последствий войны на море, поэтому необходимо более строго учитывать защиту, которая положена гражданским лицам и объектам, при применении законов войны. В данном документе описываются полезные наработки, а также даются рекомендации государствам относительно применения норм военно-морского права в XXI веке для обеспечения соблюдения гуманитарных принципов даже в ходе вооруженных конфликтов на море.



Направление деятельности 1

Полезные наработки в области предотвращения нарушений МГП

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению
политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Австралия, Австрия, Кения,
Объединенные Арабские
Эмираты и Международный
Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Соблюдение норм международного гуманитарного права (МГП) — это не только юридическое обязательство; это еще и тест на проверку нашей коллективной человечности. Нарушения МГП, где бы они ни происходили, имеют далеко идущие последствия, нормализуя насилие, побуждая к отказу от сдержанности и подпитывая дегуманизацию противника и его гражданского населения. В случае попрания общепринятых норм поведения возникает опасность нисходящей спирали, в которой жестокость становится нормой и происходит постепенная утрата профессионализма и человеческого достоинства.

Такие последствия возникают не на пустом месте, поскольку вооруженный конфликт способен усугубить негативные тенденции, уже существующие в обществе и его институтах. Кроме того, он может привести к тому, что человеческие ценности окажутся под огромным давлением. Так, нормы, регулирующие поведение людей в мирное время, могут войти в противоречие с задачами выжить, обеспечить безопасность и добиться победы. В ситуации, когда насилие становится нормой, дегуманизирующая противника риторика игнорируется, а институциональные механизмы защиты оказываются слабыми даже в мирное время, возникновение вооруженного конфликта лишь усугубляет эти недостатки. Поэтому для предотвращения нарушений МГП общественные нормы должны быть в достаточной степени эффективными в плане защиты человеческого достоинства, чему в немалой степени способствует коллективная память. В частности, от того, что именно общество помнит о прошлых войнах, в том числе о человеческих страданиях, ставших следствием нарушений, и насколько важным оно считает проявление сдержанности в подобных условиях, зависит поведение людей в будущих конфликтах. Почтение памяти о прошлых трагедиях, равно как и их обсуждения и публичное признание должны служить напоминанием о необходимости проявлять уважение к человеческому достоинству даже в тех случаях, когда война подвергает испытанию наши ценности.

Наше поведение в условиях вооруженного конфликта, в особенности по отношению к лицам, находящимся в уязвимом положении или воспринимаемым в качестве врага, говорит о том, что мы из себя представляем как общество, отражая силу наших институтов и культивируемых ими ценностей.

Институты несут ответственность за отражение моральных обязанностей в конкретных законах государства, его политике, стратегических планах и повседневных управленческих или военных практиках. При этом именно социальные нормы и общие ценности нации определяют отношение людей к проявлению сдержанности, соблюдению дисциплины и уважению человеческого достоинства. Когда нормы и ценности совпадают, следование закону становится естественной привычкой. В результате люди соблюдают нормы МГП не просто для того, чтобы избежать наказания, а потому что это отражает их внутренние моральные ориентиры и принятые в их стране стандарты поведения.

Эффективность предотвращения нарушений МГП зависит также от наличия механизмов, способных выявлять и корректировать изменения в поведении еще до того, как нарушения возникнут или приобретут серьезный масштаб. Так, механизмы, позволяющие сообщать о нарушениях, осуществлять надзор, анализировать получаемую информацию и своевременно реагировать на подтвержденные нарушения, способствуют соблюдению принципов гуманности и проявлению сдержанности даже в чрезвычайно тяжелых условиях вооруженного конфликта. Важнейшую упреждающую функцию выполняют также механизмы обеспечения подотчетности, существующие в рамках различных институтов, и механизмы расследования нарушений. Они способствуют формированию культуры соблюдения правовых норм, предотвращению будущих нарушений, а также выявлению и устранению недостатков в реализуемых стратегиях.

В связи с этим в рамках направления деятельности, посвященного полезным наработкам в области предотвращения нарушений МГП, предлагается внедрить комплексную систему мер, которые лягут в основу работы по укреплению институтов, помогут связать собственную идентичность и социальные нормы с принципами гуманности и сформировать механизмы, позволяющие выявлять и устранять риски нарушения МГП еще на ранних этапах. Такие меры предполагается адаптировать и осуществлять с учетом национального контекста, институтов, правовой системы и оперативной обстановки, обеспечивая при этом полное соблюдение государством обязательств по МГП.

Ожидаемые результаты

Укрепление институтов

Наличие сильных институтов на всех уровнях государственной власти является одним из основополагающих условий обеспечения эффективного соблюдения норм МГП на практике, отражая преследуемую МГП цель, которая заключается в защите человеческого достоинства посредством сближения военных и гуманитарных интересов. В тех случаях, когда соответствующие обязательства закреплены в законодательстве и находят свое отражение в системе руководства и конкретных действиях, соблюдение МГП становится обычной практикой, а не случайным исключением. Четкое определение ответственных лиц, согласованность процедур и институциональный потенциал способствуют снижению неопределенности в условиях стресса, в то время как слабые или разобщенные системы повышают риск нарушений.

Для укрепления институтов требуется принятие мер на следующих трех уровнях, которые тесно связаны друг с другом: четкое определение ответственных лиц на политическом уровне и принятие соответствующего законодательства; внедрение принципа ответственности в системах принятия решений; и формирование соответствующих компетенций на институциональном уровне для эффективного применения МГП на практике.

1. Определение ответственности на политическом уровне

Ответственность за обеспечение соблюдения МГП должна лежать на должностных лицах государства самого высокого уровня.

Необходимо добиться того, чтобы политическое руководство взяло на себя ответственность за обеспечение соблюдения МГП, в том числе посредством:

- a) поручения тому или иному органу исполнительной власти (например, национальному комитету по МГП) координировать мероприятия по обеспечению соблюдения МГП, а также содействовать принятию соответствующего национального законодательства и реализации различными государственными органами мер, направленных на предотвращение нарушений МГП;
- b) подтверждения того, что государство обязуется соблюдать МГП при любых обстоятельствах, в том числе в сфере обороны и обеспечения безопасности;
- c) предоставления достаточных полномочий, а также кадровых и финансовых ресурсов, позволяющих обеспечить последовательное соблюдение МГП в течение длительного времени;
- d) содействия международным инициативам по усилению политической приверженности уважению и соблюдению МГП, таких как Декларация о защите гуманитарного персонала.

2. Внедрение принципов ответственного руководства в применяемые процедуры и стандарты

Гражданские и военные руководители самого высокого уровня должны определить ответственных лиц и разработать процедуры, с тем чтобы нормы МГП на систематической основе учитывались при обсуждении тех или иных вопросов, принятии решений, разработке стратегий и проведении военных операций (в том числе в рамках коалиции или с участием других государств).

- a) Необходимо обеспечить постоянный контроль гражданских властей за соблюдением МГП и принятием ими соответствующей ответственности, в том числе посредством:
 - i) официального закрепления за ними соответствующих обязанностей в законодательном порядке или в нормативных правовых актах органов исполнительной власти;

- ii) четкого распределения между политическими руководителями и министерствами/ведомствами (в том числе не связанными с обороной государства) ответственности за определение требований, политики и приоритетных задач в части соблюдения МГП и обеспечения защиты гражданского населения;
 - iii) обеспечения того, чтобы при принятии стратегических и политических решений (включая решения о применении силы), определении полномочий, налаживании партнерских отношений и разработке правил сотрудничества в обязательном порядке учитывались обязательства государств по МГП;
 - iv) укрепления гражданских механизмов надзора за учетом связанных с МГП соображений при планировании и проведении военных операций (включая процедуры контроля со стороны парламента, министерств или независимых органов);
- b) необходимо обеспечить постоянный контроль военных властей за соблюдением МГП и принятие ими соответствующей ответственности, в том числе посредством:
- i) обеспечения наличия функциональных командных структур, четкой иерархии, недвусмысленных приказов, обязывающих соблюдать МГП (в том числе воздерживаться от запрещенного поведения), эффективных систем привлечения к дисциплинарной ответственности и институциональных механизмов, позволяющих заблаговременно выявлять признаки падения профессионализма и реагировать на них, в том числе с помощью корректировки управленческих подходов, обучения и изменения стратегии;
 - ii) принятия мер для закрепления военными структурами требований к соблюдению МГП в своих профессиональных стандартах и процедурах, в том числе посредством выработки и периодического пересмотра и актуализации практически реализуемых инструкций (например, в военной доктрине, военных руководствах, планах военных операций, правилах применения оружия, порядке действий при задержании и заключении лиц под стражу, а также в процедурах анализа осуществленных действий);
 - iii) при проведении военных операций совместно с другими государствами — согласования общей позиции относительно соблюдения правовых норм и общих требований к поведению военнослужащих в целях укрепления защитной функции МГП.

3. Укрепление институционального потенциала и применение правовых норм на практике

Сотрудники гражданских и военных структур должны обладать практическими знаниями, навыками и профессиональными привычками, необходимыми для эффективного и систематического применения норм МГП, в том числе в непростых условиях боевых операций.

Соблюдение МГП следует рассматривать как основополагающий профессиональный навык, которым должны обладать сотрудники соответствующих гражданских структур и военнослужащие. Добиться этого можно посредством:

- a) разработки программ профессиональной подготовки для гражданских служащих, сотрудников органов государственной безопасности и военнослужащих, а также программ подготовки и повышения квалификации руководящих кадров на всех уровнях, с включением в данные программы тем и вопросов, связанных с МГП;
- b) обеспечения понимания сотрудниками соответствующих министерств и ведомств того, какое отношение нормы МГП имеют к их полномочиям, в том числе в таких сферах, как сотрудничество в области безопасности, задержание и заключение лиц под стражу, передача вооружений, соблюдение санкций, государственные закупки и реагирование на кризисные ситуации;
- c) проведения на регулярной основе учебных мероприятий и учений с разбором различных сценариев, отражающих реальные ситуации (такие как ведение боевых действий в городских условиях, проведение военных операций совместно с другими государствами, задержание лиц и принятие решений в крайне сжатые сроки) и повышающих осведомленность участников о конкретных рисках, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые категории населения (например, дети, женщины и инвалиды);
- d) внесения на систематической основе изменений в военную доктрину, руководства и учебные материалы с учетом полученного опыта военных операций, результатов проведенных оценок и анализа непредвиденных последствий;
- e) включения квалифицированных юридических консультантов в состав соответствующих министерств и ведомств, а также в состав структур, занимающихся планированием и проведением военных опера-

- ций, и обеспечения наличия у данных специалистов необходимых возможностей, подготовки и профессиональной независимости, чтобы оперативно предоставлять активно запрашиваемые консультации, которые затем будут рассматриваться и применяться при принятии решений (в том числе в условиях кризисных ситуаций и при проведении высокоинтенсивных военных операций);
- f) обеспечения надлежащего обмена информацией между гражданскими и военными структурами, способствующего единообразному толкованию и применению норм МГП;
 - g) содействия формированию институциональной культуры, обеспечивающей значимое участие в соответствующих процессах и равные возможности для всех лиц, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, признавая, что широкий спектр точек зрения и опыта может способствовать принятию более продуманных решений, повышению доверия к институтам и более глубокому пониманию рисков, затрагивающих различные категории населения во время вооруженного конфликта;
 - h) при необходимости поощрения диалога с соответствующими представителями гражданского общества (например, с беспристрастными гуманитарными организациями).

Проявление уважения к человеческому достоинству как неотъемлемая часть профессиональной и национальной идентичности

Для обеспечения соблюдения МГП наличия одних лишь институтов недостаточно, если нормы и ценности, определяющие профессиональную и национальную идентичность, не способствуют законному поведению и проявлению уважения к человеческому достоинству. Поведение руководителей в условиях вооруженного конфликта, публичная риторика, подходы к образованию и профессиональная культура — это те факторы, от которых зависит, как именно люди трактуют собственную ответственность. Усвоение этих принципов обществом приводит к тому, что соблюдение правовых норм становится базовой моделью поведения. Однако, если общество начинает прибегать к дегуманизации противника или спокойно реагировать на проявления жестокости, официальные нормы утрачивают свою превентивную функцию.

Вот почему для обретения собственной четкой идентичности мы должны сформировать профессиональную культуру, национальную риторику и общественные ожидания таким образом, чтобы проявление сдержанности и уважение к человеческому достоинству стали неотъемлемой частью морального кодекса поведения военнослужащих, программ правового образования граждан и публичных высказываний.

4. Проявление сдержанности и соблюдение дисциплины как неотъемлемая часть профессиональной идентичности военнослужащих

Необходимо поощрять формирование профессиональной культуры военнослужащих, в которой проявление сдержанности и соблюдение дисциплины считаются признаком компетентности и эффективности.

- a) Следует относиться к соблюдению МГП как к одной из приоритетных задач, стоящих перед командным составом на всех уровнях, в том числе посредством:
 - i) поощрения командующих к тому, чтобы они своим поведением, соответствующим правовым нормам, задавали пример;
 - ii) внедрения систем оценки, учитывающих соблюдение МГП.
- b) Нельзя допускать дегуманизацию противника военнослужащими и использование ими уничижительной риторики по отношению к нему, что предполагает в том числе:
 - i) разработку посвященных МГП учебных мероприятий для командующих, с помощью которых они смогут формировать в рамках своего подразделения культуру соблюдения МГП;
 - ii) организацию специальных брифингов, способствующих формированию такой культуры;
 - iii) разработку методического руководства, разъясняющего, какую лексику следует использовать по отношению к противнику и его гражданскому населению;
 - iv) обеспечение того, чтобы военная культура и профессиональные стандарты не допускали проявления дискриминации и предрассудков, притеснений или маргинализации людей по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, признавая,

- что спокойное отношение к проявлениям дискриминации внутри тех или иных институтов может способствовать дегуманизирующему поведению и противоправным действиям за их пределами;
- v) предоставление командующим соответствующего уровня полномочий назначать наказания за ненадлежащее поведение, в том числе за использование уничижительной риторики;
 - vi) создание безопасных и надежных внутренних каналов, предназначенных для сообщения (не опасаясь возмездия) информации о дегуманизирующем противника поведении, которая будет рассматриваться на предмет нарушения профессиональной этики.
- c) Важно рассматривать культуру, сформированную внутри того или иного подразделения, как один из факторов, способствующих проявлению сдержанности, в том числе:
- i) признавая, что взаимоотношения, сложившиеся внутри небольшого подразделения, наличие в нем неформальных лидеров и отношение военнослужащих в его составе к действиям друг друга могут влиять на их поведение в бою;
 - ii) наделяя командующих и сержантский состав возможностью положительным образом влиять на сложившиеся в подразделении нормы поведения, а также полномочиями оперативно вмешиваться в ситуацию, как только будут выявлены признаки скатывания неформальной культуры в сторону нормализации жестокости;
 - iii) описывая проявление сдержанности, соблюдение дисциплины и защиту гражданского населения как признаки имеющей тактическое значение компетентности и основание для гордости для членов подразделения, а также как фактор повышения операционной эффективности;
 - iv) призывая военнослужащих подразделения брать на себя ответственность за действия друг друга, в том числе путем четких разъяснений, что игнорирование незаконного и дегуманизирующего поведения сослуживцев подрывает сплоченность подразделения и его боевую эффективность.
- d) Следует удовлетворять потребности военнослужащих в психологической помощи и защите психического здоровья, в том числе посредством предоставления доступа к услугам соответствующих специалистов, применения надлежащих мер (таких как ротация персонала и предоставление ему возможности для отдыха), организованного разбора ситуаций после возвращения военнослужащих с заданий, повышения осведомленности командного состава о серьезных последствиях стресса и психологической травмы, а также недопущения того, чтобы тяжелые условия службы привели к ослаблению дисциплины, потере способности трезво мыслить и утрате уважения к человеческому достоинству других людей.

5. Проявление гуманности как неотъемлемая часть национальной идентичности

Неотъемлемой частью национальной идентичности должны быть соблюдение принципа гуманности и проявление сдержанности и уважения к человеческому достоинству в условиях вооруженного конфликта.

Необходимо, чтобы политические руководители активно влияли на формирование и сохранение национальной идентичности, в рамках которой проявление гуманности остается одной из основных ценностей, даже в условиях вооруженного конфликта. Этого можно добиться следующим образом:

- a) использовать публичные заявления, нормативно-правовую базу и национальную риторику для подтверждения того, что проявление гуманности, сдержанности и уважения к человеческому достоинству представляет собой одну из основных ценностей нации даже во время войны;
- b) не допускать, чтобы заявления официальных лиц по вопросам, касающимся безопасности, угроз и вооруженного конфликта, способствовали нормализации проявлений дегуманизации и незаконного насилия, а напротив, прилагать усилия для того, чтобы такие заявления содержали призывы к проявлению профессионализма и сдержанности;
- c) в ходе публичных мероприятий в рамках почтения памяти о прошлых вооруженных конфликтах и при их обсуждении уделять особое внимание вопросам, связанным с соблюдением МГП, проявлением уважения к человеческому достоинству, ответственностью и защитой гражданского населения;
- d) обеспечивать, чтобы памятные мероприятия служили напоминанием о гуманитарных последствиях вооруженных конфликтов, а также о важности для национальной идентичности соответствующего правовым нормам поведения и проявления сдержанности и уважения к человеческому достоинству;
- e) принимать меры для того, чтобы воспитание детей, включая преподавание им истории, в период формирования их личности способствовало развитию в них гуманности, умения проявлять сдержанность и способности разрешать конфликты ненасильственным путем.

6. Сохранение национальной идентичности в масштабах всего общества и передача соответствующих ценностей следующим поколениям

Проявление гуманизма, сдержанности и уважения к человеческому достоинству должно оставаться неотъемлемой частью национальной идентичности на протяжении длительного времени, чему должны способствовать правовое образование граждан, государственные и общественные институты и передача этих ценностей из поколения в поколение. Обсуждения прошлых войн в рамках программ правового образования должны способствовать осознанию последствий дегуманизации противника и важности проявления гуманности в условиях вооруженного конфликта.

- a) Необходимо, чтобы программы правового образования граждан способствовали формированию и передаче идеи о том, что уважение к человеческому достоинству является неотъемлемой частью национальной идентичности, в масштабах всего общества. Добиться этого можно посредством:
 - i) отражения ценностей, лежащих в основе МГП (таких как проявление гуманности, уважения к человеческому достоинству и сдержанности, ответственность, инклюзивность и уважение к жизни гражданских лиц), в учебных программах, посвященных правовому образованию граждан, ответственности перед обществом и верховенству права;
 - ii) использования таких программ для формирования понимания того, почему проявление сдержанности и соблюдение МГП важны для национальной идентичности, сплоченности общества и доверия к государственным институтам;
 - iii) представления МГП не как абстрактного или не имеющего никакого отношения к государству свода норм, а как неотъемлемой части его национальных конституционных, правовых и этических традиций, общественных норм и культурных ценностей;
 - iv) формирования понимания того, что проявлять гуманность и уважение необходимо ко всем людям, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, что является необходимым условием социальной сплоченности и недопущения дегуманизирующего поведения в периоды обострений или вооруженных конфликтов.
- b) Следует сохранять национальную идентичность, неотъемлемой частью которой является гуманность, на протяжении многих поколений за счет активной работы с детьми, молодежью и взрослыми, в том числе посредством:
 - i) мероприятий, направленных на молодежь как будущих хранителей национальных ценностей и связанных с проявлением сдержанности и уважения к человеческому достоинству, в том числе в условиях вооруженного конфликта;
 - ii) вовлечения молодежи через школы, университеты и другие признанные образовательные учреждения и гражданские институты в диалог по вопросам, касающимся вооруженных конфликтов и гуманитарных последствий насилия;
 - iii) содействия организованному обмену мнениями между молодежью, военными структурами, работниками сферы образования, гуманитарными организациями и политиками, принимающими решения, для понимания ими серьезности последствий вооруженного конфликта и важности соблюдения дисциплины, проявления сдержанности и соответствующего правовым нормам поведения;
 - iv) поддержки программ, направленных на обучение молодежи конструктивному участию в общественных обсуждениях (в том числе в сети интернет), посвященных вооруженным конфликтам и обеспечению безопасности, с проявлением уважения к истории своей страны и пониманием необходимости сохранения социальной сплоченности.

7. Поддержка ответственной риторики и социальной вовлеченности

Публичные высказывания, обеспечение информационной прозрачности и существующие в обществе ожидания должны способствовать соблюдению МГП и недопущению дегуманизации противника.

- a) Необходимо, чтобы публично распространяемая информация способствовала проявлению уважения к человеческому достоинству и соответствующему правовым нормам поведению, в том числе посредством:
 - i) содействия ответственному распространению и анализу информации о вооруженном конфликте, отражающей реальную ситуацию с соблюдением МГП и защитой гражданского населения;

- ii) недопущения высказываний, которые дегуманизируют гражданское население противника или легитимизируют незаконное насилие;
 - iii) взаимодействия со СМИ, научными учреждениями, организациями гражданского общества, гуманитарными организациями, международными организациями, Международным Комитетом Красного Креста и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца для повышения осведомленности населения о нормах МГП;
 - iv) противодействия распространению дезинформации и использованию риторики (в том числе с применением информационно-коммуникационных технологий), которые способствуют стигматизации или маргинализации либо разжигают вражду по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния или любых других подобных критериев, в особенности в периоды нестабильности, поляризации общества или вооруженного конфликта.
- b) Следует принять меры для укрепления доверия со стороны общества и предотвращения нарушений МГП и для обеспечения прозрачности и привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством:
- i) поддержания независимых каналов передачи информации и обеспечения оперативного и надлежащего реагирования на обвинения или потенциальные риски;
 - ii) обнародования (в установленном порядке и с учетом соображений безопасности) достоверной информации о проводимой политике, процедурах и других мерах в части обеспечения защиты гражданского населения и соблюдения МГП;
 - iii) конструктивного взаимодействия с организациями гражданского общества, независимыми надзорными органами и затронутым вооруженным конфликтом местным населением для выявления и более глубокого понимания скрытых проблем или ошибок;
 - iv) создания или укрепления (при необходимости и с учетом национального законодательства) механизмов организованного взаимодействия и координации действий гражданских субъектов и военных в целях, помимо прочего, обеспечения одинакового понимания ими ситуации, более глубокого понимания рисков причинения вреда гражданскому населению, а также повышения эффективности мероприятий различных институтов, направленных на предотвращение нарушений МГП и привлечение виновных лиц к ответственности;
 - v) обеспечения того, чтобы соответствующие ведомства и структуры действовали четко и ответственно, способствуя привлечению виновных к ответственности и учету накопленного опыта на институциональном уровне.
- c) Необходимо способствовать формированию культуры соблюдения МГП на международном уровне, в том числе посредством:
- i) повышения эффективности соблюдения МГП с помощью международного и регионального сотрудничества и дипломатических мер;
 - ii) закрепления взаимных требований проявлять сдержанность в условиях вооруженного конфликта на уровне двусторонних и многосторонних партнерств.

Внедрение механизмов раннего предупреждения

Во время вооруженного конфликта даже самые сильные государственные структуры на всех уровнях власти и устоявшиеся нормы сталкиваются с огромным давлением. Чрезвычайная рабочая нагрузка, усталость, неоднозначность правовых норм, поляризация общества и неэффективность координации могут постепенно, еще задолго до совершения реальных нарушений, подорвать стандарты профессионального поведения. Поэтому для предотвращения нарушений в институциональные системы, призванные выявлять повышенные риски на ранних этапах, должны быть встроены механизмы раннего предупреждения.

Для этого необходимо выявлять системные и операционные факторы риска, создать условия для безопасного сообщения о возможных нарушениях и обеспечить принятие оперативных мер для устранения обнаруженных недостатков. В тех случаях, когда выявление недостатков, информирование и принятие корректирующих мер являются неотъемлемой частью повседневной работы соответствующей структуры, это позволяет избежать отклонения от заданного курса и соблюдать правовые нормы даже в условиях чрезвычайных нагрузок. Механизмы раннего предупреждения должны учитывать особые риски, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые категории населения (в том числе дети, женщины и инвалиды), и имеющиеся у них особые потребности в защите в конкретных ситуациях, с учетом того, что степень уязвимости таких категорий населения и степень причиняемого им вреда могут быть разными.

8. Выявление и отслеживание системных и операционных факторов риска

Необходимо обеспечить систематическое выявление факторов правового, операционного, институционального и культурного характера, способных повысить риск нарушения МГП, еще до совершения таких нарушений.

- a) Следует на регулярной основе проводить оценку нормативно-правовой базы, в том числе посредством:
 - i) выявления в национальном законодательстве, военной доктрине, стандартных руководствах по проведению военных операций или правилах применения оружия пробелов, двусмысленностей и противоречий, способных создать неопределенность в условиях боевых действий;
 - ii) периодического анализа нормативно-правовой базы на предмет отсутствия в ней пробелов и противоречий и ее соответствия международным обязательствам государства;
 - iii) обеспечения эффективного применения и (при необходимости) актуализации нормативно-правовой базы в части регулирования средств и методов ведения войны (в том числе в части надлежащего изучения новых видов оружия и технологий).
- b) Следует проводить мониторинг операционных и институциональных индикаторов риска (с учетом ограничений, обусловленных оперативной обстановкой), в том числе посредством:
 - i) документального фиксирования и анализа закономерностей, связанных с причинением вреда гражданскому населению (с учетом разной степени вреда, который может причиняться наиболее уязвимым категориям населения, включая детей, женщин и инвалидов), показателей сообщений о нарушениях, случаев задержания и заключения лиц под стражу, а также других конкретных, отслеживаемых оперативных показателей соблюдения и несоблюдения норм МГП, в том числе тенденций в вопросах применения силы;
 - ii) оценки интенсивности военных операций, усталости и психического здоровья военнослужащих, дефицита ресурсов, атмосферы внутри подразделения, обусловленной поведением командного состава, а также других институциональных факторов повышенного риска;
 - iii) выявления институциональных и культурных факторов риска, включая изменения в нормах профессионального поведения, использование уничижительной лексики по отношению к противнику и неформальные практики, указывающие на отказ от проявления сдержанности в поведении военнослужащих;
 - iv) оценки рисков, связанных с проведением военных операций с участием других государств или с механизмами сотрудничества в области безопасности;
 - v) обеспечения получения высокопоставленными должностными лицами из числа гражданского и военного руководства на регулярной основе информации о результатах оценки факторов, способных повысить риск нарушения МГП.

9. Создание условий для заблаговременного сообщения о нарушениях и оперативного выявления тревожных признаков

Лица на всех уровнях должны иметь возможность без каких-либо опасений сообщать о возникающих рисках, неоднозначности правовых норм и негативных изменениях в культуре поведения, прежде чем данные факторы проявятся в нарушениях МГП.

- a) Необходимо обеспечить наличие доступных и вызывающих доверие каналов передачи информации, в том числе посредством:
 - i) создания конфиденциальных механизмов для военнослужащих и гражданских служащих;
 - ii) их поощрения к оперативному сообщению информации не только о возможных нарушениях, но также и о правовой неопределенности, факторах риска операционного характера и изменениях в культуре поведения;
 - iii) создания условий для того, чтобы соответствующие лица на всех уровнях были информированы о существовании указанных механизмов, доверяли им и имели возможность получения к ним доступа.
- b) Важно обеспечить защиту от мер возмездия, в том числе посредством:
 - i) запрещения применения подобных мер по отношению к лицам, добросовестно сообщающим о вызывающих у них беспокойство обстоятельствах;
 - ii) проведения проверок сообщений о применении мер возмездия и привлечения при необходимости виновных к дисциплинарной ответственности и устранения выявленных нарушений.

- с) Необходимо оперативно рассматривать полученные сообщения и при необходимости инициировать расследования и привлечение виновных к ответственности на внутригосударственном уровне в соответствии с обязательствами государства в рамках национального законодательства и международного права.

10. Принятие корректирующих мер и изменения институционального характера по итогам выявленных недостатков

Выявление рисков, недостатков и тревожных признаков должно приводить к оперативному принятию мер предосторожности, внесению институциональных изменений и ужесточению требований к профессиональному поведению.

- а) В случае выявления недостатков или индикаторов риска либо получения сообщений о возможных проблемах или нарушениях необходимо обеспечить системное реагирование (за обнаружением следуют проверки, расследования и необходимые корректирующие меры), в том числе посредством:
- i) обязательного проведения дополнительных проверок в случае выявления факторов повышенного риска, а также доведения информации о них до сведения командующего;
 - ii) информирования высокопоставленных должностных лиц из числа гражданского и военного руководства о выявленных рисках и (при необходимости) обеспечения принятия ими надлежащих мер предосторожности;
 - iii) внесения изменений в военную доктрину, правила применения оружия, стратегии или подходы к ведению боевых действий в случае выявления в них двусмысленностей или других недостатков;
 - iv) принятия мер, направленных на восстановление военной иерархии, повышение дисциплины и обеспечение ответственности командного состава за действия своих подчиненных в случае выявления признаков падения профессионализма;
 - v) передачи, если это будет сочтено обоснованным, информации о возможных серьезных нарушениях или вызывающих обеспокоенность тенденциях в соответствующие органы государства, отвечающие за проведение расследований или привлечение виновных к дисциплинарной или уголовной ответственности.
- б) Важно обеспечить учет результатов проведенных проверок, мониторинга и применения механизмов привлечения к ответственности, а также системный анализ накопленного опыта при разработке институциональной реформы и профилактических мер, в том числе посредством:
- i) отражения полученного опыта в руководствах и учебных материалах в новой редакции;
 - ii) структурированного анализа своих прошлых военных операций и сложившихся тенденций в части проявления рисков, с тем чтобы глубже понять причины допускаемых нарушений и способы их предотвращения;
 - iii) обнародования (в установленном порядке и с учетом соображений безопасности) обобщенной информации о выявленных недостатках и принятых мерах по их устранению, с тем чтобы предотвратить дальнейшие нарушения и укрепить доверие со стороны общества.
- с) Необходимо, чтобы взаимодействие с организациями гражданского общества, независимыми надзорными органами и региональными сетями способствовало постоянному осознанию рисков, обеспечению прозрачности и учету полученного опыта на уровне институтов и ведомств с последующей адаптацией их работы.

11. Обеспечение привлечения виновных к ответственности за нарушения МГП

В случае совершения серьезных нарушений МГП необходимо проводить эффективные расследования и привлекать виновных к уголовной ответственности, с тем чтобы в соответствии с нормами международного права не допустить безнаказанности, обеспечить соблюдение правовых норм и предотвратить дальнейшие нарушения.

- а) Необходимо, чтобы нормативно-правовая база государства позволяла проводить эффективные расследования и привлекать виновных в совершении военных преступлений к уголовной ответственности, в том числе посредством:
- i) принятия и обеспечения применения законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за серьезные нарушения МГП, в соответствии с международными обязательствами государства;

- ii) обеспечения наличия у национальных властей компетенции и возможности рассматривать дела, связанные с такими преступлениями, в своих судах, привлекать виновных к уголовной ответственности вне зависимости от их гражданства или передавать их компетентным органам власти другого государства в целях привлечения к ответственности (в соответствующих случаях);
- iii) повышения независимости и квалификации следователей, сотрудников органов прокуратуры и судей, занимающихся связанными с военными преступлениями делами, а также обеспечения их достаточными для этого ресурсами;
- iv) разработки четких процедур сбора, обеспечения сохранности и оценки доказательств предполагаемых нарушений;
- v) обеспечения эффективной координации действий военных властей, правоохранительных органов и органов судебной системы;
- vi) обеспечения защиты потерпевших и свидетелей, участвующих в уголовных процессах;
- vii) обеспечения учета результатов расследований при обновлении военной доктрины, учебных материалов и оперативных инструкций, а также процедур контроля и надзора со стороны командного состава;
- viii) во исполнение применимых международно-правовых обязательств — анализа и (при необходимости) отмены или изменения законодательных норм, предусматривающих амнистирование, предоставление иммунитета или иные подобные меры в случае совершения серьезных нарушений МГП.
- b) Следует обеспечить эффективность международного сотрудничества в области расследования нарушений МГП и привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством:
 - i) взаимодействия с международными, региональными и национальными органами, уполномоченными расследовать военные преступления, преследовать подозреваемых и привлекать виновных к уголовной ответственности в соответствии с международными обязательствами;
 - ii) обеспечения доступа к информации и на ту или иную территорию, обеспечения сохранности доказательств, экстрадиции подозреваемых/обвиняемых в совершении военных преступлений и оказания взаимной правовой помощи;
 - iii) оказания содействия в проведении независимых судебных разбирательств и приведении судебных решений в исполнение в соответствии с применимыми нормами международного права.
- c) Нельзя допускать политического вмешательства в процессы, направленные на привлечение виновных в нарушении МГП к ответственности, признавая при этом, что индивидуальная уголовная ответственность за военные преступления является одним из основополагающих столпов МГП и важной гарантией защиты от будущих нарушений.
- d) Если позволяют обстоятельства, необходимо использовать существующие нейтральные и независимые механизмы, такие как Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов (если государства признают ее компетенцию), для документирования по просьбе сторон случаев нарушений и представления сторонам докладов об установленных фактах либо для содействия путем оказания своих добрых услуг восстановлению уважительного отношения к МГП.
- e) Необходимо обеспечить, чтобы внутригосударственные внесудебные меры привлечения к ответственности (включая дисциплинарные и административные процедуры, а также служебные расследования, направленные на установление фактов, анализ допущенных нарушений и принятие корректирующих мер посредством внесения изменений в военную доктрину, учебные программы, управленческие подходы и повседневную практику) дополняли меры привлечения к уголовной ответственности, допуская при этом возможность инициирования уголовных дел.

Эффективность мер по предотвращению нарушений МГП зависит от взаимодействия следующих элементов — институциональных систем, проявлений идентичности и бдительного отношения. Институты на всех уровнях государственного управления служат источником авторитета в вопросах поведения и обеспечивают необходимые механизмы; идентичность формирует общественные ожидания и способствует закреплению сдержанности как социальной нормы; а механизмы защиты позволяют выявлять и корректировать изменения в поведении еще до того, как нарушения МГП будут допущены. При наличии всех трех этих факторов, усиливающих друг друга, соблюдение норм права становится обычной практикой, а не исключением. В результате даже в напряженных условиях вооруженного конфликта люди оказываются способными проявлять гуманность и уважение к человеческому достоинству, опираясь на накопленный опыт и уроки прошлого и получая поддержку эффективно функционирующих институтов.



Направление деятельности 2

Национальные комитеты по МГП

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению
политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Германия, Перу, Соединенное
Королевство, Филиппины
и Международный Комитет
Красного Креста

Краткий обзор

Эффективно функционирующие национальные комитеты и другие национальные органы по международному гуманитарному праву (далее — «национальные комитеты по МГП» или «комитеты») обеспечивают жизнеспособность норм МГП, подтверждая их актуальность, способствуя их применению на практике и укрепляя политическую волю к их соблюдению. Данное направление деятельности призвано не только содействовать коллективному осмыслению норм международного гуманитарного права (МГП), но и продемонстрировать коллективную решимость использовать эти стратегические инструменты в целях воплощения приверженности международного сообщества их соблюдению в конкретные действия, рекомендуя всем государствам расширить полномочия и возможности своих национальных механизмов, с тем чтобы они способствовали координации, распространению информации о данных нормах, их имплементации и соблюдению. Национальные комитеты по МГП, обладающие политической легитимностью, техническими возможностями и институциональной преемственностью, смогут играть важную роль в обеспечении защиты лиц и сообществ, в наибольшей степени страдающих от вооруженных конфликтов. Национальные комитеты по МГП должны играть проактивную и конструктивную роль в содействии соблюдению МГП до возникновения, во время и после завершения вооруженного конфликта. Сила национальных комитетов по МГП заключается в их разнообразии, но при этом каждый комитет должен стремиться к тому, чтобы в полной мере раскрыть свой собственный потенциал и добиться результативности своей работы с учетом специфики конкретного государства.

Далее приводятся рекомендации, призванные содействовать работе национальных комитетов по МГП и помочь им полностью раскрыть свой потенциал.

Ожидаемые результаты

1. Расширение полномочий и возможностей национальных комитетов по МГП

С тем чтобы национальные комитеты по МГП смогли полностью раскрыть свой потенциал в части содействия имплементации и соблюдению МГП, их полномочия и возможности должны быть расширены с учетом национального законодательства, имеющихся у каждого конкретного государства ресурсов и стоящих перед ним приоритетных задач. Аналогичным образом государствам следует содействовать работе своего комитета путем укрепления связи между ним и органами государственной власти.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) обеспечить устойчивость деятельности своего национального комитета по МГП, предоставив ему четкие, официально закрепленные полномочия и должным образом интегрировав его в соответствующие государственные институциональные структуры; достаточные кадровые и финансовые ресурсы, в том числе путем формирования открытого и предсказуемого многолетнего бюджета (с учетом имеющихся у государства возможностей); необходимое признание и поддержку на политическом уровне; а также доступ к соответствующей информации через прозрачные и надежные институциональные каналы, позволяющие комитету выполнять поставленные задачи;
- b) оценить полномочия своего комитета с учетом прилагаемого документа с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей (Приложение 1) и проанализировать, какие из содержащихся в нем рекомендаций могут поспособствовать повышению эффективности комитета и полному раскрытию им своего потенциала;

- с) определить роль комитета в рассмотрении и выполнении рекомендаций, содержащихся в указанном документе;
- д) назначить профильное министерство или другую политическую структуру высокого уровня, с которыми национальный комитет по МГП наладит канал связи и которые он сможет консультировать, перед которыми сможет периодически отчитываться о проделанной работе и для которых сможет на регулярной основе проводить брифинги; это министерство или эта политическая структура высокого уровня будут стремиться обеспечивать работу надлежащих каналов связи с комитетом. Взаимодействие между комитетом и министерством или политической структурой высокого уровня следует выстроить таким образом, чтобы оно не обременяло ни одну, ни другую сторону;
- е) надлежащим образом поручить назначенному министерству или другой политической структуре высокого уровня осуществление контроля за выполнением вышеупомянутых рекомендаций, а также проведение периодического анализа полномочий комитета и внесение в них изменений (при необходимости).

2. Взаимодействие для повышения эффективности

Признавая обширный коллективный опыт, накопленный национальными комитетами по МГП, нельзя не отметить, что для повышения эффективности оказываемой комитетами друг другу поддержки, укрепления их сотрудничества и наращивания потенциала национальным комитетам рекомендуется на регулярной основе взаимодействовать друг с другом как на региональном, так и на межрегиональном уровне. В частности, всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- а) расширять возможности для поддержания регулярного, организованного диалога между своими комитетами в порядке, предусмотренном в прилагаемом к настоящему документу положении (Приложение 2);
- б) продемонстрировать приверженность принципу международного сотрудничества, взаимного обучения и формирования всеобщей культуры соблюдения МГП, создавая условия для участия соответствующих должностных лиц в организованном обмене опытом на региональном, глобальном и многостороннем уровнях на регулярной основе, как предусмотрено в Приложении 2;
- с) уполномочить свой национальный комитет по МГП сотрудничать с комитетами других стран, с тем чтобы содействовать соблюдению МГП всеми государствами, повысить эффективность координации их деятельности и разрабатывать совместные планы работы;
- д) с учетом существующих потребностей и имеющихся в распоряжении конкретного государства ресурсов, на добровольной основе обмениваться с другими государствами опытом и предоставлять им техническую, организационную и финансовую поддержку, а также консультировать их по вопросам, связанным с созданием и функционированием национальных комитетов по МГП и достижением ожидаемых результатов настоящего направления деятельности;
- е) присоединиться к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП, принимать активное участие в ее работе и при необходимости вносить предложения по ее улучшению.

3. Предоставление эффективных экспертных консультаций или рекомендаций

Один из реальных способов, с помощью которого национальные комитеты по МГП могут содействовать соблюдению его норм, заключается в консультировании правительств своих государств в инициативном и конструктивном порядке как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта. Национальные комитеты по МГП могут заблаговременно предоставлять качественные экспертные консультации, выступая в качестве эффективного консультативного органа и правительственного координационного механизма, способного на ранних этапах выявлять нарушения предусмотренных МГП обязательств, информировать о них, а также содействовать их соблюдению.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- а) проанализировать полномочия своего комитета и при необходимости внести в них надлежащие изменения, с тем чтобы он мог по своей инициативе заблаговременно консультировать правительство по любым вопросам, связанным с соблюдением предусмотренных МГП обязательств;
- б) предоставить своему комитету возможность принимать надлежащие меры для заблаговременного информирования (по установленным правительственным каналам) ответственного министерства или ведомства о проблемах, связанных с соблюдением МГП его государством;

- с) предоставить своему комитету возможность принимать активное участие в разработке национальной политики относительно МГП, а также в связанных с МГП обсуждениях и процессах принятия решений, что позволит комитету использовать свой уникальный межведомственный технический опыт для изложения позиции по тем или иным вопросам;
- д) проанализировать полномочия своего комитета и при необходимости внести в них изменения, чтобы вооруженным силам его государства предоставлялись технические консультации и чтобы любые военные действия осуществлялись в соответствии с применимыми во время вооруженного конфликта нормами МГП, при соблюдении установленного порядка работы органов военного управления и органов государственной власти, отвечающих за принятие решений.

4. Расширение полномочий и возможностей членов национального комитета по МГП

Для того чтобы национальный комитет по МГП приносил пользу своему государству, в его состав должны входить преданные своему делу и мотивированные специалисты из различных государственных ведомств и профильных учреждений. Для обеспечения эффективности комитета государства должны назначать в его состав высокопрофессиональных экспертов и внедрять процедуры, направленные на поддержание преемственности его деятельности.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- а) уделять приоритетное внимание работе своего комитета, в частности посредством выделения членам комитета достаточного времени для участия в его деятельности и обеспечения содействия в выполнении стоящих перед комитетом задач со стороны соответствующих ведомств;
- б) насколько это практически возможно, свести к минимуму текучесть членского состава комитета;
- с) принять меры для обеспечения преемственности и последовательности в деятельности комитета;
- д) при необходимости активно поддерживать усилия по непрерывному повышению членами комитета своей квалификации и принимать надлежащие меры по адаптации новых членов;
- е) предоставить членам своего национального комитета по МГП комплект материалов, перечисленных в прилагаемом к настоящему документу списке (Приложение 3).

5. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца

Благодаря своему уникальному мандату на взаимодействие с государственными органами власти по гуманитарным вопросам национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца имеют возможность оказывать национальным комитетам по МГП существенную поддержку и содействие в их работе.

Поэтому всем государствам рекомендуется:

- а) принять во внимание потенциальную роль своего национального общества в работе национального комитета по МГП, желательно в качестве его полноценного члена с учетом нормативно-правовой базы и специфики соответствующего государства, до возникновения, во время и после завершения вооруженного конфликта;
- б) учесть содействие, которое их национальное общество может оказать в учреждении национального комитета по МГП, если таковой еще отсутствует;
- с) использовать опыт своего национального общества для укрепления потенциала членов национального комитета по МГП и формирования кадрового резерва специалистов в области МГП для привлечения к сотрудничеству с национальным комитетом;
- д) извлечь выгоду из участия своего национального общества в Международном движении Красного Креста и Красного Полумесяца, что позволит государствам участвовать в работе Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и обмениваться информацией о соответствующих мероприятиях и инициативах в области МГП, которые поддерживаются Движением и могут представлять интерес для национальных комитетов по МГП.

Документ с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей: рекомендации для государств и национальных комитетов по МГП

Цель

Национальные комитеты по МГП воплощают в себе приверженность государств внедрению механизмов, способствующих имплементации и соблюдению норм МГП на внутригосударственном уровне при любых обстоятельствах. Национальные комитеты по МГП выполняют роль консультативного экспертного органа в составе правительства и координационной платформы, оказывающей государствам содействие в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных МГП, до возникновения, во время и после завершения вооруженного конфликта. Национальные комитеты по МГП содействуют имплементации МГП на внутригосударственном уровне, а также координируют работу по закреплению его норм в национальном законодательстве, стратегических документах и военной доктрине, обеспечивая широкое распространение информации о нормах МГП и формируя культуру их соблюдения посредством заблаговременного предоставления технических консультаций и вынесения обоснованных заключений.

Несмотря на наличие у национальных комитетов по МГП общих целей, их достижение возможно различными способами. Полномочия и порядок работы комитетов должны зависеть от специфики конкретного государства, его конституционного строя и административно-правовой базы и учитывать различные обязанности, которые могут быть возложены на комитеты. Ниже для рассмотрения государствами предлагаются возможные способы достижения общих для них целей. Кроме того, государствам рекомендуется на регулярной основе анализировать полномочия своих национальных комитетов по МГП, с тем чтобы комитеты могли гибко подходить к своей деятельности, постоянно совершенствуя свою работу и наращивая максимальный потенциал. Во многих случаях может быть целесообразно реализовывать приведенные ниже рекомендации поэтапно, с учетом готовности государств к их реализации и имеющихся у них ресурсов.

1. Статус

Национальные комитеты по МГП должны учреждаться при профильном министерстве или ведомстве и выступать в качестве постоянного координационного и консультационного органа по вопросам МГП с официально установленными полномочиями. В своей деятельности комитеты должны опираться на прочную нормативно-правовую и институциональную базу, иметь четко сформулированные полномочия и обеспечивать постоянное участие профильных ведомств. Несмотря на то что в состав комитета должны входить преимущественно государственные должностные лица, важно, чтобы комитет обладал определенной степенью автономности в рамках правовой и государственной системы, с тем чтобы иметь возможность оказывать содействие соблюдению государством норм МГП.

2. Сфера компетенции и обязанности

- a) **Соблюдение МГП** является обязательством государства, в связи с чем национальные комитеты по МГП играют особую роль в принятии надлежащих мер по содействию выполнению их государством этого обязательства.
- b) Национальные комитеты по МГП должны выполнять функцию внутриправительственной **платформы для национальных властей, ответственной за координацию** всех вопросов, связанных с соблюдением МГП.
- c) Национальные комитеты по МГП должны быть уполномочены в инициативном порядке **консультировать правительства своих государств и взаимодействовать с ними** (как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта) по всем вопросам, связанным с соблюдением и обеспечением соблюдения МГП. Для выполнения этой задачи они должны иметь возможность принимать участие во

внутригосударственных обсуждениях и процессах принятия решений по данным вопросам, а также вносить действенный вклад в эту работу.

- d) При наличии опасений, что государство теми или иными своими действиями может поощрять другое государство или стороны в вооруженном конфликте нарушать МГП, помогать или содействовать им в совершении таких нарушений, национальный комитет по МГП может предоставить правительству своего государства соответствующие консультации или рекомендации, а также проконсультировать его относительно способов обеспечения соблюдения норм МГП таким другим государством или сторонами в вооруженном конфликте. Для этой цели национальный комитет по МГП может при необходимости предоставлять правительству своего государства рекомендации и содействие в соответствии с резолюцией 1 (2024) (34IC/24/R1) 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, озаглавленной **«Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права»**, пункт 10 которой предусматривает принятие таких мер, как:
- i) убеждение сторон в вооруженных конфликтах положить конец нарушениям МГП;
 - ii) содействие принятию государствами на самом высоком уровне гражданского и военного руководства обязательства соблюдать МГП;
 - iii) оказание помощи государствам в укреплении их потенциала претворять в жизнь МГП посредством разработки военной доктрины, обучения и наставничества, а также других надлежащих средств;
 - iv) оказание помощи государствам в том, чтобы их судебные и административные органы могли эффективно реагировать на нарушения МГП, совершаемые их собственными силами, и привлекать лиц к ответственности в соответствии с применимыми требованиями международного права;
 - v) оказание помощи государствам в укреплении их национальных комитетов по МГП, а для тех, кто этого еще не сделал, — помощи в создании таких комитетов;
 - vi) выполнение собственных обязательств в соответствии с применимыми международными договорами и нормами права, регулирующими применение и передачу оружия;
 - vii) использование дипломатического диалога, гуманитарной дипломатии и других соответствующих средств в целях содействия соблюдению правовых норм другими государствами; и
 - viii) по мере целесообразности, содействие соблюдению МГП негосударственными вооруженными группировками.
- e) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность **проводить исследования, подготавливать доклады и вырабатывать рекомендации**, касающиеся имплементации и соблюдения их государством норм МГП. Доклады должны содержать рекомендации для правительств, и при работе с ними должен соблюдаться установленный на национальном уровне порядок обращения с конфиденциальной информацией. Доклады могут составляться в виде добровольного отчета об имплементации и соблюдении норм МГП или анализа национального законодательства на предмет его соответствия нормам МГП. Национальные комитеты по МГП должны также отслеживать выполнение выработанных ими рекомендаций.
- f) Кроме того, национальные комитеты по МГП должны консультировать по вопросам **ратификации** соответствующих международных договоров и соглашений в области МГП и присоединения к ним, а также содействовать данным процессам. С национальными комитетами по МГП следует проводить консультации по всем вопросам, связанным с присоединением к международным договорам и соглашениям в области МГП. Консультации с ними должны проводиться также и в тех исключительных случаях, когда их государство рассматривает возможность выхода из того или иного международного договора или соглашения по вопросам МГП или его денонсации.
- g) Национальные комитеты по МГП должны консультировать правительства своих стран и оказывать им содействие в разработке **законодательства, имплементирующего** нормы МГП, в целях обеспечения соблюдения ими своих предусмотренных МГП обязательств. В частности, комитетам рекомендуется оказывать правительствам своих государств поддержку при принятии необходимых законодательных, регулятивных, политических и иных мер в целях предотвращения и пресечения нарушений МГП, включая (при необходимости) криминализацию таких нарушений.
- h) Национальным комитетам по МГП следует рассмотреть возможность самостоятельного (или с привлечением третьих лиц) консультирования своих государств по вопросам закрепления в национальном законодательстве, имплементирующем нормы МГП, и внедрения в действующую практику **подходов, учитывающих** гендерные аспекты и возрастные особенности, культурную специфику, а также потребности инвалидов.
- i) Национальные комитеты по МГП должны принимать участие в разработке стратегии реализации глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному

праву (далее — глобальная инициатива в области МГП) в целях **выполнения соответствующих рекомендаций, выработанных участниками всех направлений деятельности** в рамках данной инициативы и принятых правительством их страны, оказывать правительству и профильным национальным ведомствам и учреждениям содействие в выполнении указанных рекомендаций, а также отслеживать их выполнение и представлять соответствующие отчеты.

- ж) Национальные комитеты по МГП должны поощрять свои государства и оказывать им содействие в **распространении информации** о нормах МГП среди военнослужащих, в военных училищах, образовательных учреждениях, специализированных учреждениях профессиональной подготовки, а также среди населения, в том числе посредством выработки рекомендаций относительно наиболее оптимальных способов выполнения государством своих обязательств по распространению информации о нормах МГП и обеспечению их соблюдения. В некоторых случаях комитеты могут взять на себя роль координатора программ подготовки в этой области. Кроме того, комитетам следует повышать осведомленность населения и заинтересованных сторон о своей роли и деятельности, что позволит им заручиться необходимой поддержкой.
- к) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность (с учетом национального законодательства) **поддерживать отношения** с аналогичными органами других стран и обмениваться с ними информацией о своей деятельности и своем опыте. Для этой цели они могут заключать двусторонние соглашения, а также участвовать в совместной деятельности и учебных мероприятиях, содействующих углублению сотрудничества между комитетами разных стран.
- л) Национальные комитеты по МГП могут оказывать **содействие участию своих государств в глобальных и региональных инициативах**, направленных на повышение эффективности МГП и выработку государствами собственных национальных позиций по соответствующим вопросам. Например, комитеты могут составлять и представлять доклады по вопросам, касающимся МГП.
- м) Национальные комитеты по МГП могут оказывать содействие своим государствам в разработке и обновлении национальных позиций, стратегий, законодательства или базы знаний путем проведения (самостоятельно или при помощи внешних специалистов) **тематических исследований**, касающихся актуальных аспектов МГП, в том числе современных проблем, и предоставления соответствующих рекомендаций.
- н) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность осуществлять любые **другие функции**, которые могут быть необходимы для выполнения ими своего мандата.
- о) В целях поддержания актуальности работы национальных комитетов по МГП им следует **на регулярной основе анализировать** свои полномочия и при необходимости предлагать соответствующие изменения.

3. Роль национального комитета по МГП во время вооруженного конфликта

Роль и обязанности национальных комитетов по МГП должны быть четко сформулированными не только для осуществления ими своей деятельности в мирное время (например, направленной на предотвращение нарушений МГП и обеспечение готовности к соблюдению МГП в условиях возможных будущих вооруженных конфликтов), но и на случай возникновения вооруженного конфликта (в том числе в условиях оккупации). Во время вооруженного конфликта национальный комитет по МГП должен стремиться выполнять консультативную функцию, консультируя правительство своей страны и вырабатывая для него рекомендации по вопросам применения МГП, в том числе по вопросам, связанным с гарантиями защиты, которые должны быть обеспечены всем покровительствуемым лицам и объектам. Национальные комитеты по МГП могут также предоставлять юридические консультации и рекомендации по вопросам оказания гуманитарной помощи, например выявляя потребности лиц, пострадавших от вооруженного конфликта, и доводя информацию об этом до сведения государственных органов. На протяжении всего вооруженного конфликта в задачи национального комитета по МГП могут входить оценка ситуации с правовой и гуманитарной точек зрения и анализ появляющихся рисков; консультирование высших должностных лиц государства относительно предполагаемых нарушений права и возникающих проблем; выработка для правительства рекомендаций в части принятия тех или иных правовых или практических мер, и, если это возможно, контроль за выполнением данных рекомендаций; а также принятие мер для обеспечения осведомленности всех сторон в вооруженном конфликте о нормах МГП. Целесообразным может быть также привлечение национального комитета по МГП для консультирования по тем или иным аспектам мирных переговоров и соглашений. Кроме того, комитеты могут играть важную роль, консультируя свое государство и оказывая ему содействие в принятии необходимых мер после завершения вооруженного конфликта.

4. Структура и состав

- a) В состав национального комитета по МГП должны входить представители профильных министерств и других ведомств и учреждений государства.
- b) На должность председателя национального комитета по МГП должно быть назначено в достаточной степени высокопоставленное должностное лицо, с тем чтобы комитет имел доступ к принимающим политические решения лицам на самом высоком уровне. Члены комитета должны обладать соответствующими знаниями, с тем чтобы надлежащим образом представлять свой орган или ведомство и их позицию по тем или иным вопросам, а также полномочиями брать на себя обязательства от имени данного органа или ведомства. Руководители министерств или ведомств должны тщательно отбирать в состав комитета представителей с учетом уровня их должности, наличия необходимых знаний и возможности постоянно принимать участие в работе комитета.
- c) В некоторых случаях для усиления приверженности министерств и ведомств содействию соблюдению МГП целесообразно установить поочередный переход должности председателя комитета от представителя одного министерства к представителю другого.
- d) В целях обеспечения преемственности в деятельности комитета и осуществления полноценного мониторинга и последующего контроля рекомендуется создать в составе комитета секретариат, который будет оказывать председателю содействие.
- e) В зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства в состав национального комитета по МГП могут быть включены:
 - i) представитель(и) министерства обороны / вооруженных сил;
 - ii) представитель(и) министерства иностранных дел;
 - iii) представитель(и) министерства юстиции;
 - iv) представитель(и) министерства внутренних дел / правоохранительных органов;
 - v) представитель(и) министерства здравоохранения;
 - vi) представитель(и) министерства образования;
 - vii) представитель(и) министерства культуры;
 - viii) представитель(и) министерства финансов;
 - ix) представитель(и) министерств или ведомств, отвечающих за работу с группами лиц, подвергающимися в условиях вооруженного конфликта особым рискам или имеющим особые потребности (например, с учетом возраста, пола или инвалидности);
 - x) представитель(и) министерства экологии;
 - xi) представитель(и) парламента;
 - xii) представитель(и) судебной системы (в индивидуальном качестве);
 - xiii) представитель(и) национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.
- f) В некоторых случаях целесообразно включить в состав комитета независимых экспертов и представителей гражданского общества. Это позволит усилить профессиональную компетенцию комитета и повысить степень его независимости. В случае включения в состав комитета представителей гражданского общества следует обеспечить сохранение комитетом функциональных отношений с профильными государственными органами и политическим руководством страны. В случае включения в состав комитета представителей неправительственных структур крайне важно установить четкие процедуры, позволяющие комитету продолжить функционировать в ситуациях, когда для его эффективной работы необходим доступ к конфиденциальной информации.
- g) Национальные комитеты по МГП должны иметь право изменять свой состав, включая в него дополнительных представителей правительства (в зависимости от особых обстоятельств и потребностей государства) и/или представителей структур, деятельность которых пересекается с мандатом комитета. Кроме того, национальные комитеты по МГП должны иметь право при необходимости консультироваться с теми или иными лицами, экспертами, научно-исследовательскими учреждениями или гуманитарными организациями, обладающими соответствующими знаниями и опытом, в том числе по вопросам применения подходов к гуманитарной защите, учитывающих гендерные аспекты, возрастные особенности и особенности инвалидности.
- h) Для обеспечения достаточного уровня преемственности в составе комитета следует принимать надлежащие меры. В частности, следует не допускать частой ротации представителей органов и ведомств в составе комитета и участия в его работе через доверенных лиц, кроме как в случаях, когда это абсолютно необходимо.

5. Порядок работы

- a) В целях укрепления межведомственного взаимодействия и обеспечения эффективной работы национального комитета по МГП в качестве площадки для свободных обсуждений в рамках правительства и координации действий различных министерств и ведомств может быть целесообразно обеспечить комитету возможность (при необходимости) осуществлять свою деятельность на **конфиденциальной** основе. В частности, рекомендуется рассмотреть целесообразность неразглашения информации об обсуждениях, которые проходят в рамках комитета, протоколов его заседаний, а также его отчетов/докладов и рекомендаций, руководствуясь при этом нормами национального законодательства и требованиями государственной политики, а также необходимостью обеспечения баланса между требованиями конфиденциальности и соображениями прозрачности.
- b) Для поддержания темпов работы и мониторинга выполнения стоящих перед национальным комитетом по МГП задач он должен проводить **регулярные заседания**. Заседания следует стремиться проводить по крайней мере дважды в год; при этом в периоды между заседаниями члены комитета должны иметь возможность взаимодействовать и обмениваться информацией друг с другом. Для выполнения тех или иных задач в составе комитета могут быть созданы подкомитеты или рабочие группы, которые будут проводить свои заседания на более регулярной основе.
- c) Для того чтобы национальный комитет по МГП имел возможность осуществлять свои полномочия, рекомендуется создать четкие институциональные каналы, позволяющие ему получать **доступ к информации** профильных министерств и ведомств, вооруженных сил и национальных гуманитарных организаций. Целесообразно также рассмотреть возможность внедрения процедур систематизации, анализа и документирования источников информации.
- d) В своей работе национальные комитеты по МГП должны руководствоваться потребностями и возможностями своего государства. Национальным комитетам по МГП рекомендуется определять меры, которые могут быть приняты на внутригосударственном уровне для обеспечения соблюдения норм МГП. Для этой цели они могут проводить **анализ** национального законодательства **на предмет его соответствия** нормам МГП, а также анализировать участие своего государства в международных договорах и соглашениях в области МГП и соответствующее законодательство, политику и правоприменительную практику государства. Один из возможных видов такой работы — составление и представление добровольных докладов об имплементации МГП на национальном уровне. Проведение такого анализа может способствовать согласованию приоритетных задач и целей, которые могут лечь в основу плана действий, предусматривающего конкретные цели, распределение соответствующих обязанностей и механизм мониторинга их выполнения (включая четкие сроки, показатели и периодические обзоры).
- e) В рамках выполнения своей консультативной функции, в случае если по результатам проведенного анализа будут выявлены проблемы в части соблюдения государством своих предусмотренных МГП обязательств, национальный комитет по МГП должен иметь возможность **довести свою позицию** до ответственных должностных лиц государства, принимающих решения. Для этой цели комитет может:
 - i) доводить информацию о вызывающих беспокойство проблемах и свои рекомендации до сведения соответствующего министерства или ведомства;
 - ii) принимать участие в обсуждениях соответствующих вопросов или предоставлять участникам таких обсуждений соответствующую информацию;
 - iii) отслеживать выполнение своих рекомендаций.
- f) Для того чтобы национальный комитет по МГП мог выполнять предлагаемые функции в части координации действий, предоставления информации и консультирования правительства по вопросам, связанным с МГП, рекомендуется обеспечить участие как минимум одного члена комитета в **проходящих внутри правительства обсуждениях** вопросов, касающихся МГП и его соблюдения, а также в **процессах принятия решений** по итогам таких обсуждений. В частности, в зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства, это могут быть:
 - i) обсуждения вопросов расширения или ограничения объема предусмотренных МГП обязательств государства (например, вопросов ратификации или одобрения тех или иных международных документов);
 - ii) процедуры юридического анализа новых видов оружия;
 - iii) рабочие заседания, на которых разрабатывается национальная политика относительно МГП или политика, касающаяся тех или иных вопросов, которые могут повлиять на соблюдение МГП;
 - iv) процессы принятия решений относительно передачи вооружений;
 - v) совещания, посвященные анализу результатов проведенных мероприятий.

- g) Государствам и их национальным комитетам по МГП рекомендуется рассмотреть возможный порядок **действий на случай возникновения вооруженного конфликта**. При этом повышенное внимание следует уделять особенностям работы в условиях оккупации, а также в условиях высокоинтенсивных, крупномасштабных и затяжных вооруженных конфликтов. Для выполнения комитетом своего мандата в таких ситуациях ему может потребоваться гибко адаптировать свои методы работы. Это подразумевает, например, более гибкий подход к созыву своих заседаний (в части их периодичности, формата и порядка ведения), адаптивность при выборе каналов связи, возможность формировать небольшие рабочие группы и выносить рекомендации в ускоренном порядке, а также наличие систем, позволяющих работать с большими объемами информации и документировать сведения, поступающие из многочисленных источников.

6. Обеспечение институциональной преемственности

Эффективность работы национального комитета по МГП в существенной степени зависит от обеспечения сохранности информации о его деятельности. Закрепление за комитетом статуса не временного, а постоянно действующего органа представляет собой наилучший способ обеспечить институциональную преемственность. Кроме того, огромную роль играет систематизация документации комитета, которая обеспечивается за счет ведения регулярной отчетности и/или других учетных документов. Полезным инструментом также является системный анализ ресурсов, который позволяет комитету при необходимости получить доступ к необходимой правовой или технической информации. Комитетам рекомендуется создать специальные каналы связи (например, иметь закрепленные за комитетами адреса электронной почты), что позволит им поддерживать контакты с внешними лицами и хранить получаемую информацию. Целесообразно также иметь собственный веб-сайт с публичным или ограниченным доступом либо систему архивирования информации и документов.

7. Коммуникация

Для обеспечения поддержки работы национального комитета по МГП крайне важно информировать как государственные органы, так и широкую общественность о стоящих перед комитетом задачах и результатах его деятельности. Для этого комитетам следует разработать и применять эффективные техники коммуникации.

8. Ресурсы

- a) Национальным комитетам по МГП следует иметь в своем распоряжении средства для покрытия собственных текущих расходов. Идеальным вариантом является выделение национальными властями комитету сразу после его создания материально-технических и кадровых ресурсов, а также предсказуемого многолетнего рабочего бюджета. Министерства и ведомства, представители которых входят в состав комитета, могут участвовать в покрытии части его операционных расходов.
- b) Национальные комитеты по МГП должны обеспечить наличие у своих членов необходимых знаний и информации об МГП. Для обеспечения или поддержания надлежащей информированности членов комитета необходимо выделять достаточные средства и время. Новым членам следует обеспечивать эффективную адаптацию, знакомя их с рабочими процедурами комитета, результатами его работы и стоящими перед ним вызовами, а также предоставляя необходимую информацию о нормах МГП. Соответствующие задачи могут быть поручены одному из членов комитета, ответственному за внутреннее обучение и управление информацией.

9. Взаимоотношения с заинтересованными сторонами

Для обеспечения соблюдения МГП национальным комитетам по МГП крайне важно поддерживать организованное взаимодействие с целым рядом заинтересованных сторон. В частности, следует рассмотреть возможность налаживания отношений с нижеперечисленными субъектами в рамках государственной системы.

- a) **Парламент.** В некоторых случаях целесообразным является взаимодействие с членами парламента для предоставления им технических консультаций по связанным с МГП вопросам и оказания поддержки при принятии решений в отношении ратификации международных договоров и соглашений в области МГП. Аналогичным образом может возникнуть необходимость в организации брифингов экспертов и представлении докладов о соблюдении предусмотренных МГП обязательств. Кроме того, комитет может вырабатывать для парламента рекомендации в части целевого распределения бюджетных средств,

с тем чтобы побудить парламент выделять в бюджете средства на высококачественную подготовку в области МГП для соответствующих акторов (таких как вооруженные силы и органы судебной системы), а также обеспечить достаточный объем ресурсов для национальных учреждений, содействующих соблюдению норм МГП.

- b) **Гражданское общество, научные круги, гуманитарные организации и другие заинтересованные стороны.** В некоторых случаях для распространения информации об МГП, поддержки независимых научных исследований в этой области и получения технических консультаций по связанным с МГП вопросам юридического и политического характера целесообразно наладить взаимодействие с соответствующими национальными экспертами или организациями.
- c) **СМИ.** В некоторых случаях для повышения осведомленности журналистов и населения о нормах МГП комитету рекомендуется публиковать в СМИ свои материалы и организовывать публичные мероприятия.
- d) **Региональные организации.** В некоторых случаях может быть рекомендовано взаимодействие с региональными организациями для обеспечения координации и сотрудничества между национальными комитетами по МГП разных стран и усиления политической приверженности МГП и политической поддержки работы комитетов.

10. Мониторинг и оценка

Для поддержания темпов своей работы, оценки достигнутых результатов, документирования соответствующей информации, обеспечения институциональной преемственности и повышения осведомленности лиц, принимающих политические решения, о работе национального комитета по МГП комитету с учетом национального законодательства рекомендуется рассмотреть возможность на регулярной основе представлять доклады о своей деятельности уполномоченному министру, профильным государственным органам или парламенту (в зависимости от обстоятельств). Такие доклады могут включать оценку работы комитета, а их содержание может варьироваться в зависимости от внутренних обстоятельств конкретного государства. При проведении такой оценки целесообразно руководствоваться заранее согласованными четкими и объективными показателями эффективности. Например, в докладах могут быть представлены подробные сведения о деятельности комитета и ее результатах; процессах, в которых комитет принимал участие; предоставленных им консультациях и выработанных рекомендациях; прогрессе в принятии тех или иных законодательных актов; организованных комитетом учебных мероприятиях; проблемах, с которыми комитет столкнулся в своей работе, и запланированных действиях на будущее. По своему формату этот документ может представлять собой добровольный отчет об имплементации и соблюдении норм МГП на внутригосударственном уровне. Составление и представление докладов рекомендуется использовать в качестве инструмента повышения осведомленности профильных министерств и ведомств о работе комитета, что позволит комитету заручиться их поддержкой в своей деятельности и будет способствовать выявлению областей, в которых эффективность его работы можно повысить.

Положение о мерах по повышению эффективности региональных и глобальных платформ национальных комитетов по МГП

С тем чтобы подчеркнуть значимость международной солидарности и организованной взаимной поддержки, способствующей наращиванию потенциала и решению возникающих проблем, между национальными комитетами по МГП будет налажено добровольное регулярное взаимодействие. Для этого каждому национальному комитету по МГП будет предоставлена возможность принимать участие в специальных многосторонних и региональных совещаниях, периодических глобальных совещаниях, а также иметь доступ к онлайн-платформе для взаимодействия комитетов разных стран. Поощряться будет также и двустороннее взаимодействие комитетов. Для содействия такому взаимодействию будет учреждена координационная группа национальных комитетов по МГП.

1. Координационная группа национальных комитетов по МГП

В целях развития сотрудничества национальных комитетов по МГП на региональном и глобальном уровнях в ходе официальных совещаний комитетов и в период между их проведением будет учреждена координационная группа национальных комитетов по МГП в составе представителей соответствующего числа государств, относящихся к разным регионам, в целях обеспечения достаточного географического разнообразия, и представителей МККК. Во время проведения глобального совещания национальных комитетов по МГП в 2027 г. будет выделено достаточное количество времени для разработки и согласования в духе открытости, инклюзивности и с должным учетом разнообразия подробного положения о координационной группе и порядке ее деятельности. Предварительные идеи касательно координационной группы изложены ниже:

- a) координационная группа может отвечать за выявление технических потребностей национальных комитетов по МГП в целях содействия предоставлению ими друг другу соответствующей технической поддержки и обмену между ними опытом или ресурсами;
- b) координационная группа может выступать в качестве вспомогательной структуры, не имеющей управленческих полномочий;
- c) срок полномочий членов координационной группы может составлять четыре года с возможностью его продления;
- d) члены координационной группы могут избираться на глобальных совещаниях национальных комитетов по МГП;
- e) МККК может являться постоянным членом координационной группы;
- f) заседания координационной группы могут проводиться в онлайн-формате не менее двух раз в год для обсуждения достигнутых результатов, планирования дальнейших действий по выполнению стоящих перед группой задач и обеспечения эффективной преемственности в работе группы в случае изменения ее состава.

2. Региональные совещания национальных комитетов по МГП

- a) При поддержке МККК координационная группа будет отвечать за обеспечение возможности участия комитетов всех стран в регулярных региональных совещаниях национальных комитетов по МГП. При отсутствии таких возможностей необходимо принять меры для их создания. Для обеспечения преемственности и получения политической поддержки рекомендуется наладить партнерские отношения с соответствующими региональными организациями.
- b) По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут демонстрировать приверженность международной солидарности и оказывать своим национальным комитетам по МГП содействие в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в региональных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут на добровольной основе принимать меры для поощрения и поддержки участия в региональных совещаниях других государств. Участие государств в

региональных совещаниях должно быть добровольным и не может являться обязательным условием для выполнения конкретным государством любого другого обязательства или условием для получения им каких бы то ни было политических или практических выгод.

- c) Региональные совещания будут по возможности проводиться на территории разных государств региона, в порядке очередности.
- d) Участие в региональных совещаниях должны принимать, как правило, председатели национальных комитетов по МГП.
- e) В число целей и задач региональных совещаний могут входить:
 - i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне;
 - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
 - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и партнерских инициатив;
 - iv) предоставление и рассмотрение информации о результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных стран региона, в том числе в части реализации соответствующих рекомендаций, предусмотренных глобальной инициативой в области МГП;
 - v) согласование региональных планов действий и предоставление отчетов об их реализации;
 - vi) выработка позиции государств региона по тем или иным вопросам и разработка совместных инициатив;
 - vii) определение возможных способов информирования общественности о деятельности национальных комитетов по МГП;
 - viii) подготовка государств региона к участию в глобальном совещании национальных комитетов по МГП;
 - ix) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
 - x) оказание государствами региона поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
 - xi) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП.

3. Специальные многосторонние совещания национальных комитетов по МГП

По инициативе координационной группы или национального комитета по МГП и при поддержке МККК могут проводиться специальные совещания национальных комитетов по МГП в целях стимулирования постоянного диалога и сотрудничества (в особенности между теми комитетами, которые ввиду своей географической близости или общих геополитических реалий сталкиваются со схожими проблемами). Совещания будут проводиться в очном или онлайн-формате и станут площадкой для более подробного обсуждения общего опыта и общих проблем, а также различных актуальных вопросов и полезных наработок. В совещаниях смогут принять участие национальные комитеты по МГП любых государств, изъявившие соответствующее желание. Принять участие в совещаниях также могут государства, пока не имеющие национального комитета по МГП.

4. Глобальные совещания национальных комитетов по МГП

- a) При поддержке МККК координационная группа национальных комитетов по МГП будет обеспечивать проведение глобального совещания национальных комитетов по МГП раз в четыре года.
- b) По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут демонстрировать приверженность оказанию своим национальным комитетам по МГП содействия в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в глобальных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны принимать все возможные меры для поощрения и поддержки участия в глобальных совещаниях как можно большего числа других государств.
- c) Участие в глобальных совещаниях должны по возможности принимать председатели национальных комитетов по МГП. При необходимости государство может также принять решение о включении в состав своей делегации представителей своего национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.
- d) На глобальных совещаниях, которые состоятся после создания координационной группы, функции председателя будет выполнять ее представитель. Он будет представлять доклад о результатах работы группы по выполнению стоящих перед ней задач.

- е) На первом глобальном совещании, которое состоится после завершения глобальной инициативы в области МГП, будет представлен типовой план действий по предоставлению национальным комитетам по МГП помощи в оказании ими своим государствам содействия в выполнении рекомендаций, выработанных в рамках глобальной инициативы в области МГП. В типовой план действий могут вноситься изменения в части выбора направлений деятельности и рекомендаций, актуальных для конкретного государства с учетом его приоритетных задач, особых обстоятельств и потребностей. На последующих глобальных совещаниях национальные комитеты по МГП будут иметь возможность на добровольной основе представить доклад о результатах своей работы по выполнению соответствующих рекомендаций.
- ф) В число целей и задач глобальных совещаний могут входить:
- i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне;
 - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
 - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и партнерских инициатив на межрегиональном уровне;
 - iv) предоставление и рассмотрение информации о региональных планах действий и результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных регионов;
 - v) выработка совместных обязательств по содействию соблюдению МГП и согласование совместных планов работы;
 - vi) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
 - vii) оказание государствами региона поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
 - viii) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП;
 - ix) определение направлений деятельности, в которых национальным комитетам по МГП может потребоваться дополнительная поддержка.

5. Соглашения о сотрудничестве

В дополнение к другим формам взаимодействия между национальными комитетами по МГП им рекомендуется заключать соглашения о сотрудничестве. Подобное сотрудничество может происходить в форме совместных планов работы, наставничества, мероприятий по укреплению потенциала членов комитетов, а также в виде оказания друг другу консультационной помощи и обмена опытом, теми или иными инструментами и техническими или финансовыми ресурсами. Координационная группа по запросу и при поддержке со стороны МККК будет оказывать содействие налаживанию связей между соответствующими комитетами.

6. Онлайн-платформа для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП

С учетом требований к обеспечению безопасности коммуникаций МККК создаст онлайн-платформу для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП. При передаче по интернету членами комитетов любой информации комитетам следует обеспечивать соблюдение политики своих государств в области определения степени конфиденциальности данных. Для разработки новой платформы МККК ожидает получения от координационной группы национальных комитетов по МГП рекомендаций, методической помощи и отзывов относительно необходимых улучшений и дальнейших действий. Ввиду важности перенимания опыта у государств, как имеющих национальный комитет по МГП, так и не имеющих его, доступ к данной платформе будет предоставлен также и государствам, в которых такой комитет отсутствует.

7. Участие государств, не имеющих национального комитета по МГП

Государствам, не имеющим национального комитета по МГП, будет предложено назначить контактное лицо, ответственное за имплементацию МГП в своем государстве. Информационные сообщения и материалы, подготавливаемые координационной группой, будут рассылаться также и указанным контактным лицам. Данные лица будут иметь возможность принимать активное участие в региональных и глобальных совещаниях, а также получают доступ к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП на тех же условиях, что и представители государств, имеющих такой комитет.

Комплект материалов для национальных комитетов по МГП

Для поддержки работы национальных комитетов по МГП был разработан комплект практических материалов. Для того чтобы комплект материалов оставался полезным и актуальным, на координационную группу национальных комитетов по МГП может быть возложена обязанность по его регулярному, по мере необходимости, обновлению.

1. [Национальные комитеты и другие национальные органы по международному гуманитарному праву | Международный Комитет Красного Креста.](#)
2. [Информационный бюллетень: Национальные комитеты по имплементации международного гуманитарного права.](#)
3. Модельное положение о комитете (приложение 7 в публикации [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)).
4. [Состав и роль национальных комитетов по МГП](#) (на английском языке).
5. [Руководящие принципы, относящиеся к статусу и методам работы национальных органов по имплементации международного гуманитарного права.](#)
6. [Практические рекомендации для содействия работе национальных комитетов по международному гуманитарному праву](#) (на английском языке).
7. [Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права.](#)
8. [Открытое обязательство содействовать созданию, укреплению и эффективному функционированию национальных комитетов и других национальных органов по МГП \(2024–2028\) — уставные совещания](#) (на английском языке).
9. Учебный модуль: [введение в МГП](#) (онлайн-курс на английском языке).
10. [Цифровое приложение по МГП.](#)
11. [Комплект материалов по МГП](#) (на английском языке).
12. Модельное исследование о соответствии национального законодательства МГП (приложение 3 в публикации [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)).
13. Модельный ежегодный доклад (приложение 6 в публикации [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)).
14. [Доклад об осуществлении норм международного гуманитарного права: инструментарий.](#)
15. [Имплементация МГП на национальном уровне: документация, МККК](#) [содержит формы ратификации, типовые законы, юридическую информацию и другие методические рекомендации].

Информационные материалы, которые могут быть разработаны координационной группой:

- сборник положений о национальном комитете по МГП из разных стран;
- сборник планов действий национальных комитетов по МГП, включая сведения о текущих направлениях деятельности;
- типовые шаблоны для создания комплекта материалов, предназначенных для адаптации новых членов национальных комитетов по МГП;
- пошаговое руководство по созданию или возобновлению работы комитета;
- руководство по обеспечению преемственности в деятельности национальных комитетов по МГП;
- руководство по межведомственной координации;
- типовые шаблоны планов действий;
- руководство по распространению информации о нормах МГП.



Направление деятельности 3

МГП и достижение мира

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению
политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Бангладеш, Катар, Колумбия,
Саудовская Аравия, Эфиопия
и Международный Комитет
Красного Креста

Краткий обзор

Соблюдение международного гуманитарного права (МГП) представляет собой стратегически значимое условие для достижения прочного мира. Минимизируя человеческие страдания, способствуя бесперебойному доступу гражданского населения к критически важным услугам и ограничивая вред, наносимый окружающей среде, МГП поддерживает социальную сплоченность, необходимую для восстановления нормальной жизни общества, примирения враждующих сторон и обеспечения долгосрочной стабильности. Кроме того, соблюдение МГП в сочетании с приверженностью задаче восстановления мира — это единственный путь к снижению финансового бремени, обусловленного масштабом гуманитарных потребностей, возникающих на фоне современных вооруженных конфликтов. При принятии решений на всех уровнях следует руководствоваться сознательным стремлением сохранить возможности для установления мира. Для этого правовые, институциональные и операционные механизмы, необходимые для соблюдения предусмотренных МГП обязательств, должны продолжать функционировать как во время ведения боевых действий, так и в течение переходных периодов после их завершения.

Для достижения этих целей в настоящем документе:

- представлено руководство по укреплению соответствующих механизмов еще до возникновения вооруженных конфликтов;
- государствам, посредникам и другим заинтересованным сторонам предложены практические рекомендации по вопросам учета норм и принципов МГП в рамках посреднических и переговорных процессов;
- определены конкретные и поддающиеся контролю меры, которые могут быть приняты после завершения боевых действий, с тем чтобы на устойчивой основе способствовать деэскалации, восстановлению доверия между враждующими сторонами и снижению риска возобновления насилия.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП.

Ожидаемые результаты

До начала боевых действий: укрепление механизмов, позволяющих сохранить возможности для восстановления мира

В целях сохранения возможностей для восстановления мира правовые, институциональные и операционные механизмы, способствующие соблюдению МГП, должны продолжать функционировать даже после возникновения вооруженного конфликта.

В этом смысле обеспечение готовности к вооруженному конфликту означает принятие мер по сохранению и укреплению таких механизмов еще в мирное время, с тем чтобы не допустить влияния потенциальных боевых действий на их основные функции и минимизировать негативные последствия вооруженного конфликта. От политических решений, принятых еще до начала вооруженного конфликта, и заранее разработанных планов действий зависит соблюдение правовых обязательств, что, в свою очередь, определит, смогут ли стороны в конфликте после его завершения вновь мирно сосуществовать друг с другом.

В следующих разделах представлен неисчерпывающий перечень мер, принятие которых еще в мирное время будет способствовать обеспечению соблюдения МГП во время войны и закладыванию фундамента для восстановления нормальной жизни общества и достижения прочного мира после завершения боевых действий. Национальные комитеты по МГП или выполняющие те же функции межведомственные органы (если они существуют в государстве) могут в мирное время содействовать координации усилий соответствующих органов власти и способствовать выработке и принятию мер по обеспечению готовности к соблюдению МГП в случае вооруженного конфликта.

1. Принятие в мирное время мер, направленных на создание и поддержание механизмов, способствующих соблюдению гуманитарных обязательств в отношении разлученных лиц, пропавших без вести, погибших и лиц, содержащихся под стражей, и обеспечение их функционирования при возникновении вооруженного конфликта

Соблюдение гуманитарных обязательств в отношении разлученных лиц, пропавших без вести, погибших и лиц, содержащихся под стражей, позволяет смягчить чувства возмущения и обиды, минимизировать травматический опыт и снизить риск возникновения бесконечного и неутолимого горя. Эти обязательства предусматривают информирование людей об участии их близких, пропавших без вести; учет находящихся под стражей лиц и надлежащее обращение с ними в соответствии с нормами права; проявление уважения к достоинству погибших и принятие мер для надлежащего установления их личности. Еще более эффективных результатов можно достичь за счет оказания помощи в области поддержания психического здоровья и предоставления социально-психологической поддержки в рамках удовлетворения этих и других гуманитарных потребностей. В мирное время государства могут принять определенные меры, направленные на выполнение указанных обязательств, с тем чтобы создать условия, которые будут способствовать примирению враждующих сторон и в конечном счете восстановлению мира, в том числе:

- a) создать и поддерживать правовые, административные и технические механизмы и системы, позволяющие вести учет лиц, лишенных свободы, пропавших без вести и погибших, гарантировать их защиту и обеспечивать надлежащее обращение с касающейся их информацией; государствам рекомендуется рассмотреть возможность обеспечения данных механизмов и систем достаточными ресурсами и, по возможности, заблаговременно протестировать их, с тем чтобы убедиться в возможности их бесперебойного функционирования в случае вооруженного конфликта;
- b) обеспечить, чтобы системы государственной регистрации актов гражданского состояния, позволяющие устанавливать личность и статус граждан, имели возможность функционировать при возникновении чрезвычайных обстоятельств и предусматривали упрощенные процедуры, которые оставались бы доступными и в случаях вооруженного конфликта;
- c) создать или укрепить механизмы, позволяющие вести учет лиц, разлученных со своими близкими, или находящихся под угрозой оказаться пропавшими без вести (например, национальные справочные бюро, упомянутые в Женевских конвенциях); важно наладить взаимодействие данных механизмов с системами регистрации, моргами, бюро ритуальных услуг и структурами, занимающимися розыском людей, и обеспечить их нормальное функционирование с момента возникновения вооруженного конфликта, чтобы не допустить фрагментации или потери информации после начала боевых действий;
- d) предусмотреть наличие в административных системах встроенных механизмов защиты от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования учетных данных (включая такие меры, как обеспечение цифровой операционной устойчивости и кибербезопасности, создание резервных копий, контроль доступа и четкое разграничение полномочий в части допустимого по закону обмена информацией во время вооруженного конфликта);
- e) принять правовые и административные меры, с тем чтобы в условиях вооруженного конфликта не допустить ограничения доступа к критически важным услугам (включая услуги здравоохранения) на дискриминационных основаниях (например, по признаку гражданства либо наличия/отсутствия того или иного статуса);
- f) в дополнение к механизмам, уже предусмотренным нормами МГП, создать механизмы надзора за местами содержания под стражей, соответствующие нормам национального законодательства и международного права (включая независимые механизмы надзора), обладающие четко прописанными

полномочиями, укомплектованные обученным персоналом и предполагающие возможность посещать места содержания под стражей, с тем чтобы обеспечить соблюдение гарантий защиты от жестокого обращения (включая сексуальное насилие) и пропажи без вести во время вооруженных конфликтов, а также в течение переходных периодов после их завершения.

2. Принятие в мирное время мер по подготовке к защите гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру и критически важные услуги

С помощью мер, принятых в мирное время для защиты гражданского населения и гражданских объектов и ограничения перебоев в предоставлении критически важных услуг во время войны, государства могут минимизировать человеческие страдания и нарушения нормального функционирования общества, зачастую подпитывающие нестабильность на протяжении продолжительных периодов. Для сохранения условий, способствующих восстановлению нормальной жизни общества, примирению враждующих сторон и достижению мира, государства могут:

- a) создать список объектов инфраструктуры, пользующихся особой защитой, и других объектов, используемых для оказания критически важных услуг гражданскому населению, нанести их на карты и на регулярной основе обновлять относящуюся к ним информацию, в том числе сведения о взаимосвязанности отдельных объектов, с тем чтобы при планировании учитывались прогнозируемые гуманитарные последствия вооруженных конфликтов для соответствующей инфраструктуры (в частности, для систем водо- и энергоснабжения, здравоохранения, канализации, образования, транспорта и коммуникаций);
- b) при планировании действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций предусмотреть меры по минимизации негативных последствий и обеспечению бесперебойного предоставления соответствующих услуг (в том числе меры по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов), что будет способствовать сокращению числа сбоев и оперативному посткризисному восстановлению. В частности, следует внедрить системы протоколирования и учета информации о примененных и оставленных неразорвавшихся боеприпасах и разработать протокол предоставления данной информации соответствующим государственным органам, гражданскому населению и организациям, занимающимся обозначением мест обнаружения таких боеприпасов, их обезвреживанием, вывозом или уничтожением либо техническим обслуживанием и ремонтом соответствующей инфраструктуры;
- c) создать механизмы координации действий гражданских субъектов и военных и разработать протоколы взаимодействия (с назначением координаторов и налаживанием каналов связи) в целях оперативного реагирования на риски перебоев в предоставлении критически важных услуг и обеспечения их бесперебойности в условиях вооруженного конфликта;
- d) принять меры по защите культурных объектов и культовых сооружений от последствий вооруженного конфликта, включая проведение инвентаризации и составление цифровой документации, внедрение надежных систем резервного копирования, составление планов действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, разработку протокола эвакуации (при необходимости) движимых объектов культурного наследия, координацию действий с уполномоченными органами по вопросам культуры и организацию обучения для соответствующих гражданских и военных должностных лиц;
- e) выявить и обозначить (желательно еще в мирное время) природоохранные зоны в целях повышения эффективности защиты районов, имеющих особое экологическое значение, в случае вооруженного конфликта, а также в целях сохранения критически важных экосистем и обеспечения устойчивого восстановления;
- f) при планировании тех или иных действий проводить оценку потенциального вреда, который может быть нанесен гражданскому населению и гражданским объектам, включая совокупные социальные и экологические последствия и риски долгосрочной дестабилизации, а также учитывать повышенные риски для детей, инвалидов, женщин, пожилых лиц и других групп населения, с тем чтобы в основе принимаемых решений об обеспечении безопасности лежали не только оперативные задачи, но и соображения, касающиеся необходимости принятия защитных мер;
- g) разработать учитывающие возрастные, гендерные и связанные с инвалидностью аспекты механизмы, направленные на обеспечение защиты детей, в целях реагирования на случаи вербовки и использования детей вооруженными силами или группами и предотвращения таких случаев, включая процедуры безопасного вывода детей из состава вооруженных сил или групп, их передачи соответствующим гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей, поиска их родственников и их социальной реинтеграции.

3. Применение механизмов разоружения для ограничения негативных гуманитарных последствий и укрепления доверия между враждующими сторонами

Разоружение имеет огромное значение для соблюдения гуманитарных норм, уменьшения риска эскалации конфликтов и укрепления доверия между государствами, тем самым способствуя достижению цели по обеспечению мирной жизни для всех людей.

Для создания условий, необходимых для деэскалации, налаживания диалога и достижения прочного мира, предлагаются нижеперечисленные меры, способствующие предотвращению человеческих страданий и защите окружающей среды в случае возникновения вооруженного конфликта. Они призваны обеспечить учет соображений гуманитарного характера при разработке государствами политики в области разоружения и контроля над вооружениями в мирное время (предусматривающей, в частности, такие меры, как обезвреживание опасного оружия и боеприпасов, уничтожение запасов вооружений, оказание помощи пострадавшим, обеспечение прозрачности и принятие во внимание потенциальных экологических последствий). Кроме того, они предполагают отражение обязательств в области разоружения в военных документах и их реализацию на практике. В частности, государствам следует:

- a) при разработке государственной политики в области гуманитарного разоружения принимать во внимание мнение пострадавших лиц и затронутых вооруженными конфликтами местных сообществ, что позволит учитывать реальный жизненный опыт конкретных людей и заручиться политической поддержкой на длительный период;
- b) присоединяться к международным договорам и соглашениям о гуманитарном разоружении, добросовестно соблюдать данные договоры и соглашения, воздерживаться от выхода из них, а также призывать другие государства к присоединению к ним и продвигать их в качестве всеобщих документов международного характера, признавая их роль в защите гражданского населения и обеспечении стабильности и безопасности в долгосрочной перспективе;
- c) как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов уделять особое внимание гуманитарному разоружению, применяя для этой цели соответствующие международные договоры и соглашения и прилагая необходимые усилия, направленные на обеспечение более строгого соблюдения МГП за счет предотвращения, смягчения и прекращения человеческих страданий (а также за счет предотвращения, минимизации и устранения экологического ущерба) в результате использования тех или иных типов оружия. Такой ориентированный на интересы людей подход к разоружению включает в себя запрещение или ограничение разработки, производства, передачи, накопления запасов или использования оружия; создание и повышение действенности соответствующей нормативно-правовой базы; а также меры по оказанию помощи пострадавшим и устранению негативных последствий, что будет способствовать укреплению доверия между государствами и поддержанию мира;
- d) в рамках процессов разоружения и переговоров уделять особое внимание гуманитарным и экологическим последствиям применения оружия и угрозам эскалации конфликтов, с тем чтобы запретить или ограничить применение оружия, использование которого имеет неприемлемые последствия, признавая, что применение такого оружия способно подпитывать ненависть, продлевать боевые действия и препятствовать примирению враждующих сторон и восстановлению нормальной жизни общества после завершения вооруженного конфликта;
- e) при передаче, экспорте и закупке вооружений в обязательном порядке соблюдать соответствующие обязательства, с учетом оценки потенциального вреда для гражданского населения, негативных последствий для предоставления критически важных услуг, рисков несанкционированного оборота оружия, соблюдения контрагентами применимых обязательств в прошлом и возможной длительной дестабилизации;
- f) укреплять внутригосударственные механизмы контроля над вооружениями посредством приведения национального законодательства в соответствие с применимыми международными и региональными договорами и соглашениями, а также посредством учета при принятии соответствующих решений результатов оценки рисков, в том числе в части соблюдения норм МГП;
- g) укреплять сотрудничество и повышать эффективность обмена информацией на региональном и глобальном уровне в целях предотвращения несанкционированного оборота и незаконных поставок оружия и обеспечения результативного применения мер в области контроля над вооружениями;
- h) внедрить или сохранить процедуры изучения новых видов оружия, средств или методов ведения войны перед их приобретением и принятием на вооружение. Речь идет, в частности, об их оценке в реа-

листичных условиях на предмет автономности, зависимости от цифровых технологий, возможности прогнозирования последствий их применения, кибербезопасности, угрозы эскалации и роли применяющего их человека (в той степени, насколько такая оценка необходима для того, чтобы убедиться в том, что данные виды оружия, средства или методы ведения войны соответствуют нормам МГП);

- i) обеспечить, чтобы процедуры закупок и заключения договоров предусматривали надлежащие гарантии защиты, позволяющие учитывать гуманитарные последствия разработки и применения новых видов оружия.

Во время вооруженного конфликта: учет норм и принципов МГП в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования

Во время вооруженного конфликта посреднические и переговорные процессы становятся ключевыми факторами, от которых зависит более эффективное соблюдение МГП. Благодаря учету конкретных обязательств гуманитарного характера в рамках посреднических процессов, а также при заключении договоренностей о прекращении огня и других специальных соглашений можно минимизировать человеческие страдания, укрепить доверие между враждующими сторонами и сохранить условия, необходимые для достижения прочного мира.

В следующих разделах изложены рекомендации для государств и посредников, направленные на учет норм и принципов МГП при заключении таких соглашений.

4. Рекомендации общего характера, касающиеся учета норм и принципов МГП в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования

В целях учета норм и принципов МГП в рамках посреднических процессов, а также при заключении договоренностей о прекращении огня и других специальных соглашений предлагается руководствоваться следующими рекомендациями общего характера:

- a) обсуждать вопросы, касающиеся соблюдения предусмотренных МГП обязательств, с самого начала любого процесса посредничества и мирного урегулирования, рассматривая такие обсуждения в качестве мер, способствующих укреплению доверия;
- b) обеспечить, чтобы взаимодействие сторон по вопросам, связанным с соблюдением МГП и гуманитарных принципов, не было подчинено их политическим интересам;
- c) сохранить четкость и целостность обязательств гуманитарного характера и не допускать того, чтобы они становились предметом торга и подвергались пересмотру в угоду политическим интересам;
- d) если это уместно, с согласия сторон в вооруженном конфликте привлекать к участию в процессах посредничества и мирного урегулирования нейтральные государства, региональные организации и беспристрастных посредников;
- e) применять учитывающие местные реалии подходы, предполагающие привлечение местных акторов, представителей гражданского общества и затронутых конфликтом сообществ, а также обеспечить полноценное, равноправное и значимое участие в них женщин;
- f) если это уместно, оказывать посредникам техническую, финансовую и организационную поддержку, а также поддерживать системный диалог между экспертами по праву, сотрудниками гуманитарных организаций и политическими акторами для снятия существующих между ними разногласий и обеспечения лучшего взаимопонимания.

5. Предварительный список практически реализуемых мер для принятия в рамках посреднических и переговорных усилий

В данном разделе представлен первоначальный список мер, необходимых для учета наиболее важных гуманитарных вопросов и связанных с ними обязательств в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования, с тем чтобы добиться соблюдения МГП на всех этапах вооруженного конфликта и создать условия для достижения надежного и прочного мира. Представленный список содержит примеры подходов к обсуждению соблюдения предусмотренных МГП обязательств со сторонами или между сторонами в вооруженном конфликте. Он представляет собой первый шаг на пути к разработке в будущем более комплексного инструмента, который будет способствовать отражению норм и принципов МГП в процессах посредничества и мирного урегулирования.

5.1. Подтверждение приверженности МГП

В рамках процесса посредничества или мирного урегулирования стороны могут воспользоваться возможностью подтвердить свои обязательства, предусмотренные нормами МГП, в частности обязательство добросовестно и при любых обстоятельствах соблюдать и обеспечивать соблюдение соответствующих норм.

5.2. Принятие мер для выяснения участи лиц, пропавших без вести, и работа с касающейся их информацией

При принятии сторонами дополнительных мер для соблюдения своих обязательств в отношении лиц, пропавших без вести, лишенных свободы лиц и умерших, в том числе через национальные справочные бюро или другие согласованные сторонами структуры, занимающиеся розыском людей, крайне важно, чтобы стороны:

- a) создали условия, позволяющие родственникам сообщать о пропавших без вести лицах и запрашивать информацию о них, а также обеспечили предоставление родственникам данных лиц своевременной, достоверной и доступной для получения информации о ходе и результатах розыскных мероприятий;
- b) обеспечили защиту собранных для указанных целей персональных данных от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования и обеспечили их предоставление заинтересованным лицам исключительно в соответствии с законодательством о защите персональных данных и с соблюдением согласованных процедур;
- c) создали или укрепили специализированный национальный механизм для активного розыска лиц, пропавших без вести, установления их личности, а также для выяснения их участи и установления их местонахождения, обеспечив при этом полноценное участие в соответствующих мероприятиях родственников данных лиц и соблюдая надлежащие гарантии защиты персональных данных.

5.3. Освобождение из-под стражи, репатриация и социальная реинтеграция лиц, лишенных свободы

При обсуждении сторонами вопросов, связанных с освобождением из-под стражи, репатриацией и социальной реинтеграцией лиц, лишенных свободы, крайне важно определить четкий порядок действий и четкие сроки в части:

- a) подтверждения личности и правового статуса соответствующих лиц;
- b) проведения медицинского обследования данных лиц и оказания им при необходимости медицинской помощи, включая помощь в области поддержания психического здоровья и предоставление социально-психологической поддержки;
- c) восстановления утраченных или выдачи новых документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния;
- d) заблаговременного информирования родственников лиц, освобождаемых из-под стражи, и оказания содействия в поддержании связи между ними;
- e) направления лиц, освобождаемых из-под стражи, в учреждения и организации, занимающиеся оказанием медицинских услуг, социальной защитой, социальной реинтеграцией и предоставлением практической помощи в получении источников средств к существованию, включая принятие мер по предотвращению стигматизации, попыток возмездия и возобновления насилия.

5.4. Проявление уважения к достоинству погибших во время боевых действий

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в отношении погибших крайне важно, чтобы стороны принимали такие меры, как:

- a) розыск и вывоз тел погибших с фиксацией мест, где они были найдены, или мест захоронения (в том числе, если это возможно, с отметкой GPS-координат данных мест);
- b) сбор и обеспечение сохранности персональных данных и информации о местах захоронения и обстоятельствах смерти, а также обеспечение сохранности личных вещей погибших, с учетом культурных ценностей, религиозных убеждений и верований местных сообществ;
- c) использование соответствующих процедур приема-передачи при хранении и передаче останков погибших и их личных вещей;
- d) поддержание контактов с родственниками погибших на своевременной и прозрачной основе;
- e) учет форм траура и почитания погибших, соответствующих принятым религиозным, культурным и традиционным практикам.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности необходимо координировать операции по вывозу тел погибших с мерами по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов. Для обеспечения плодотворных результатов крайне важно проводить операции по вывозу тел погибших и установлению их личности в течение всего переговорного процесса и не допускать их приостановки до момента достижения политического урегулирования.

5.5. Доступ к гуманитарной помощи

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения доступа к гуманитарной помощи крайне важно, чтобы стороны:

- a) взаимодействовали друг с другом в целях согласования технических мероприятий, необходимых для обеспечения безопасных поставок гуманитарной помощи и предоставления безопасного доступа к ней всем нуждающимся гражданским лицам;
- b) принимали меры для обеспечения того, чтобы реализация ими своего права контроля ни при каких обстоятельствах не приводила к необоснованным задержкам в осуществлении поставок гуманитарной помощи или к невозможности их осуществления в условиях как международных вооруженных конфликтов (в том числе в условиях оккупации), так и немеждународных вооруженных конфликтов;
- c) принимали меры для обеспечения соблюдения в рамках гуманитарных договоренностей принципов гуманизма, нейтральности, беспристрастности и независимости.

В целях соблюдения своего обязательства уважать и защищать персонал, объекты и транспортные средства гуманитарных организаций, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи, стороны могут рассмотреть возможность принятия практических мер, изложенных в Декларации о защите гуманитарного персонала.

5.6. Защита культурных объектов и культовых сооружений

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части проявления уважения к культурным объектам и культовым сооружениям и обеспечения их защиты крайне важно, чтобы стороны:

- a) принимали надлежащие меры предосторожности, направленные на сведение к минимуму потенциального ущерба, в том числе посредством обмена информацией и координации соответствующих действий;
- b) принимали практически возможные меры для предотвращения мародерства, вандализма, незаконного вывоза и уничтожения соответствующих объектов;
- c) обеспечивали безопасный доступ (в том числе при наличии на территории соответствующих объектов неразорвавшихся боеприпасов) для целей проведения экспертизы, принятия неотложных мер, обеспечения защиты или восстановления поврежденных культурных объектов и культовых сооружений, представляющих особую ценность для затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ.

5.7. Защита детей

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения защиты детей крайне важно, чтобы стороны:

- a) обеспечили принятие специальных мер по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом;
- b) разработали меры, направленные на то, чтобы дети, предположительно связанные с вооруженными силами или группами, рассматривались прежде всего как жертвы, и чтобы при этом, в первую очередь, учитывалась задача наилучшего обеспечения интересов ребенка;
- c) обращались с детьми с учетом их особых прав и предоставленных им особых гарантий защиты;
- d) принимали меры для незамедлительного вывода детей из состава вооруженных сил или групп и, если применимо, для их оперативной демобилизации, а также оказывали им надлежащую помощь, способствующую их физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции, после чего в согласованном сторонами порядке передавали их соответствующим органам или организациям, занимающимся защитой детей;
- e) принимали меры, направленные на соблюдение запрета на незаконное или произвольное лишение детей свободы, а также требования, согласно которому арест, задержание или тюремное заключение детей должны использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени (что, помимо прочего, предполагает использование мер, альтернативных уголовному преследованию и не связанных с судебными процедурами и лишением свободы);

- f) принимали меры, направленные на восстановление и социальную реинтеграцию детей в условиях, обеспечивающих сохранение здоровья, самоуважения и достоинства ребенка;
- g) принимали меры по содействию розыску родственников детей и их воссоединению со своими семьями, а также по обеспечению доступа к документам, удостоверяющим личность или фиксирующим акты гражданского состояния, для всех детей без какой-либо дискриминации;
- h) принимали меры для обеспечения скорейшего восстановления беспрепятственного доступа детей к безопасному и качественному образованию, признавая, что разрушение школ и критически важных систем оказывает глубокое и долгосрочное негативное воздействие на физическое, когнитивное и социально-психологическое развитие детей.

Все указанные действия должны осуществляться с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с должным учетом его мнения и формирующихся способностей.

5.8. Обеспечение безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц крайне важно, чтобы стороны принимали такие меры, как:

- a) выявление на территориях, имеющих приоритетное значение для возвращения данных лиц, противопехотных мин и других неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и их обезвреживание;
- b) обеспечение возобновления функционирования критически важных систем или принятие планов по их своевременному восстановлению;
- c) восстановление доступа к документам, удостоверяющим личность или фиксирующим акты гражданского состояния, для всех, включая детей, родившихся во время вооруженного конфликта или подвергшихся перемещению по причине данного конфликта;
- d) внедрение прозрачных механизмов для разрешения вопросов, связанных с жильем, землей и другим имуществом, включая при необходимости механизмы реституции или компенсации;
- e) выявление и устранение рисков, препятствующих безопасному возвращению инвалидов, пожилых и других лиц, имеющих особые потребности, в том числе с помощью обеспечения их надлежащей защиты и оказания им необходимой поддержки.

5.9. Полноценное, равноправное и значимое участие женщин

Участие женщин должно быть значимым и равноправным, аналогично участию в указанных процессах мужчин. В целях обеспечения сторонами полноценного, равноправного и значимого участия женщин в соответствующих процессах крайне важно, чтобы стороны приняли эффективные меры, для того чтобы:

- a) обеспечить полноценное участие женщин в разработке, согласовании, выполнении и мониторинге соблюдения обязательств гуманитарного характера, предусмотренных любыми соглашениями, заключенными сторонами;
- b) создать официальные каналы связи для проведения прямых консультаций с женскими организациями, занимающимися розыском пропавших без вести лиц, работой с документацией, обеспечением безопасного и добровольного возвращения перемещенных лиц и восстановлением мирной жизни общества;
- c) привлекать к работе женщин, обладающих техническим опытом в связанных с МГП вопросах, и финансировать их деятельность;
- d) привлекать и обучать квалифицированных экспертов из числа женщин и включать их в состав групп, занимающихся мониторингом, контролем или реализацией соответствующих мероприятий (например, предоставлением гуманитарной помощи, обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, розыском пропавших без вести лиц и содействием в социальной реинтеграции).

5.10. Механизмы реализации мероприятий и восстановления социальной сплоченности, создаваемые на уровне местных сообществ

Механизмы реализации мероприятий и восстановления социальной сплоченности, создаваемые на уровне местных сообществ, могут способствовать более эффективному решению самых разных проблем, возникающих в условиях вооруженного конфликта. В этой связи крайне важно обеспечить то, чтобы стороны:

- a) официально признали важную роль родственников пропавших без вести лиц и обязались активно привлекать их к розыску данных лиц, выяснению их участи и установлению местонахождения;
- b) признали значимость механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы ста-

рейшин, женские группы, традиционных и религиозных лидеров, представителей коренного населения, основанные на традициях и нормах местного сообщества механизмы примирения, клановые структуры и культурно обусловленные практики);

- c) признали то, что защита объектов культурного наследия способствует сохранению местными сообществами, затронутыми вооруженным конфликтом, своей идентичности и достоинства, а также содействует восстановлению нормальной жизни общества, примирению враждующих сторон и долгосрочной стабильности (для этой цели сторонам следует предусмотреть меры по защите, восстановлению и сохранению культурных объектов и культовых сооружений в рамках соответствующих усилий, прилагаемых на уровне местных сообществ);
- d) признали важность оказания содействия и поддержки инициативам, реализуемым гражданским обществом (в особенности местными организациями низового уровня, организациями, возглавляемыми женщинами, девушками или молодежью, религиозными лидерами и лидерами местных сообществ), в целях повышения эффективности мер по предотвращению случаев сексуального насилия во время вооруженного конфликта и после его завершения и по реагированию на такие случаи, а также признали необходимость поддержки общественных кампаний, направленных на то, чтобы стигматизации, связанной с сексуальным насилием, подвергались не его жертвы, а лица, совершившие насилие, и общественных усилий по укреплению социальной сплоченности.

5.11. Роль нейтральных и беспристрастных посредников

Стороны признают, что нейтральные, беспристрастные и независимые посредники могут при необходимости и с согласия сторон содействовать выполнению обязательств гуманитарного характера и реализации других согласованных мер по укреплению доверия.

В частности, данные субъекты могут оказывать содействие в разработке и выполнении специальных соглашений, предусмотренных нормами МГП, освобождении и переводе лиц, лишенных свободы, поиске пропавших без вести, возвращении останков погибших, создании гуманитарных механизмов и реализации других мер, согласованных сторонами.

Стороны обязуются принимать надлежащие меры для обеспечения данным субъектам надлежащей защиты и возможности выполнять согласованные посреднические функции, не подвергаясь опасностям и необоснованному вмешательству в свою деятельность. Нейтральные посредники и выполняющие посредническую роль сотрудники гуманитарных организаций не должны подвергаться нападениям, привлечению к уголовной ответственности и наказанию за выполнение своей работы (включая обеспечение гуманитарного диалога) в соответствии с нормами МГП, а также вмешательству в данную работу.

5.12. Порядок выполнения договоренностей и мониторинг

Принятие сторонами на себя обязательств гуманитарного характера должно сопровождаться назначением координаторов, определением сроков выполнения обязательств, согласованием форматов отчетности и способов проверки соблюдения обязательств, в том числе, в соответствующих случаях, во взаимодействии с нейтральными посредниками. Стороны обязуются создать совместный координационный механизм для мониторинга выполнения договоренностей и подготовки регулярных отчетов об их реализации как во время боевых действий, так и в периоды их прекращения.

После завершения боевых действий: контрольный список мероприятий, направленных на сохранение возможностей для достижения мира

В целях сохранения возможностей для достижения мира и сразу после завершения боевых действий или деэскалации вооруженного конфликта следует незамедлительно ввести в действие правовые, институциональные и операционные механизмы, необходимые для выполнения предусмотренных МГП обязательств, и обеспечить их координацию и бесперебойное функционирование. От того, насколько эффективно выполняются соответствующие обязательства после завершения конфликта, напрямую зависят восстановление общественного доверия, достижение социальной сплоченности и возможность установления прочного мира.

Нижеприведенный типовой контрольный список отражает приоритетные задачи, определенные в ходе консультаций по вопросам, касающимся пропавших без вести и погибших, лиц, содержащихся под стра-

жей, перемещенного населения и принятия эффективных в долгосрочной перспективе решений, а также затронутых вооруженным конфликтом детей.

6. Межведомственная координация и участие в постконфликтном восстановлении

Эффективность постконфликтного восстановления зависит от наличия лица или группы лиц, ответственных за координацию работы и, в частности, способных обеспечить системное выполнение обязательств на уровне различных секторов, действуя под руководством уполномоченного государственного органа. Во многих случаях эту роль может выполнять существующий национальный комитет по МГП или межведомственный орган, при условии что он обладает полномочиями координировать соответствующую деятельность и не допускать разрозненных действий в течение переходных периодов.

а) Единая национальная структура, отвечающая за координацию соблюдения МГП после завершения конфликта.

- Наличие официально назначенного ответственного органа (министерства или ведомства).
- Наличие в его составе представителей министерств иностранных дел, юстиции, внутренних дел, обороны, здравоохранения, защиты окружающей среды, социального обеспечения, а также ведомств, отвечающих за государственную регистрацию актов гражданского состояния, деятельность, связанную с разминированием, и деятельность, связанную с защитой культурных объектов и охраной окружающей среды.
- Наличие в его составе представителей региональных и муниципальных властей.
- Включение в сферу компетенции данного органа вопросов, связанных с задержанными лицами и их освобождением из-под стражи, пропавшими без вести и погибшими, восстановлением утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, возвращением перемещенного населения, реагированием на случаи сексуального насилия, а также с защитой детей и обеспечением их социальной реинтеграции.
- Включение в сферу компетенции данного органа контроля за выполнением договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Введение в действие координационного механизма сразу же после завершения боевых действий или деэскалации конфликта и обеспечение его функционирования во время периодически возобновляющихся вооруженных столкновений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; мандат соответствующего органа, определяющий сферу его компетенции; список членов данного органа; протоколы его заседаний.

б) Участие заинтересованных лиц

- Активное привлечение родственников пропавших без вести лиц к разработке, реализации и анализу эффективности национальных механизмов розыска пропавших без вести, выяснения их участи и установления их местонахождения.
- Закрепление за женскими группами и организациями, возглавляемыми женщинами, официальных, юридически признанных и обеспеченных необходимыми ресурсами каналов участия, с тем чтобы участие женщин в соответствующих процессах было полноценным, равноправным и значимым.
- Закрепление за инвалидами и представляющими их организациями официальных, юридически признанных и обеспеченных необходимыми ресурсами каналов участия, с тем чтобы их участие в соответствующих процессах было полноценным, равноправным и значимым.
- Предоставление детям возможности принимать безопасное участие в соответствующих процессах на добровольной основе, с учетом их возраста и с применением надлежащих гарантий защиты.
- Официальное признание значимости механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы старейшин, религиозных и традиционных лидеров, представителей гражданского общества, механизмы примирения и культурно обусловленные практики), и их роли в вопросах осуществления и мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: схемы участия; график консультаций; выделенный бюджет; состав групп, занимающихся мониторингом.

с) Мониторинг мер по обеспечению защиты и определение очередности выполнения задач

- Систематический учет результатов мониторинга деятельности по обеспечению защиты при определении приоритетных задач и очередности их выполнения.
- Учет результатов мониторинга в рамках процессов правосудия переходного периода, при привлечении виновных лиц к ответственности и планировании действий, направленных на достижение мира.
- Учет данных заблаговременного предупреждения при анализе проводимых мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: информационные панели; протоколы действий при выявлении тех или иных проблем; протоколы заседаний.

7. Выяснение участи пропавших без вести лиц и установление их местонахождения, а также обеспечение достойного обращения с погибшими

Обязательства в части выяснения участи пропавших без вести лиц и установления их местонахождения, а также в части обеспечения достойного обращения с погибшими после завершения вооруженного конфликта оказывают огромное влияние на восстановление общественного доверия. В целях восстановления социальной сплоченности и примирения враждующих сторон крайне важно принимать своевременные меры в этом направлении, обеспечивать наличие достоверной информации и поддерживать постоянный диалог с родственниками пропавших без вести и погибших.

а) Национальные механизм и стратегия

- Наличие закрепленного в законодательстве мандата на проведение мероприятий по розыску, выяснению участи и установлению местонахождения пропавших без вести лиц.
- Принятие рассчитанной на несколько лет национальной стратегии, в которой признаётся длительный характер указанных мероприятий.
- Определение предсказуемых и стабильных источников финансирования.
- Уточнение порядка взаимодействия с системой судебно-медицинской экспертизы, правоохранительными органами и органами судебной системы.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: закон или постановление; документ с изложением стратегии; выделенный бюджет.

б) Информационные системы, базы данных и гарантии защиты

- Наличие функциональных информационных систем, позволяющих отслеживать данные о пропавших без вести лицах, сопоставляя сведения, собранные до и после их исчезновения.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами, ответственными за учет задержанных лиц, системами судебно-медицинской экспертизы и органами государственной регистрации актов гражданского состояния.
- Наличие эффективных гарантий защиты персональных данных (таких как разграничение доступа, обеспечение сохранности данных и четко прописанные правила обмена ими).
- Обеспечение защиты реестров записей актов гражданского состояния и баз данных о розыскных мероприятиях от уничтожения, несанкционированного изменения, кибератак и ненадлежащего использования в течение переходных периодов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры; протокол взаимодействия (функциональной совместимости) информационных систем; документация по вопросам информационной безопасности; соглашения о порядке обмена данными.

с) Привлечение родственников пропавших без вести лиц и их информирование в рамках индивидуального подхода к ведению отдельных дел

- Применение индивидуального подхода к ведению отдельных дел с использованием процедур, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц предоставлять информацию, в установленном порядке знакомиться с материалами дела и на регулярной основе получать информацию о ходе розыскных мероприятий.

- Наличие стандартизированных протоколов коммуникации, предусматривающих периодичность и формат предоставления родственникам информации и определяющих конкретные органы власти, ответственные за ее предоставление.
- Создание условий, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц, участвующим в розыскных мероприятиях, получать доступ к услугам специалистов в области психического здоровья и социально-психологической поддержки.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры использования индивидуального подхода к ведению отдельных дел; график предоставления информации родственникам пропавших без вести лиц; журнал обращений в справочные службы / на «горячие линии»; протокол действий, определяющий порядок направления лиц к специалистам в области психического здоровья и социально-психологической поддержки.

d) Достойное обращение с погибшими

- Наличие протоколов, определяющих порядок вывоза погибших, их регистрации, установления их личности и передачи родственникам.
- Снабжение сотрудников, занимающихся вывозом погибших, всем необходимым для их работы (патологоанатомическими мешками, средствами индивидуальной защиты, криминалистическими комплектами и передвижными комплексами, предназначенными для временного хранения и транспортировки тел погибших).
- Наличие обученного персонала, занимающегося вывозом погибших, документированием и обеспечением сохранности доказательств.
- Налаженная координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов.
- Обеспечение учета и сохранности личных вещей погибших.
- Учет (в соответствующих случаях) культурных и религиозных аспектов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документы, подтверждающие обучение сотрудников; передаточные ведомости; протоколы координационных совещаний.

8. Пересмотр оснований для содержания лиц под стражей, освобождение из-под стражи и обеспечение социальной реинтеграции

То, каким образом государство после завершения вооруженного конфликта занимается вопросами содержания под стражей и освобождения заключенных, напрямую влияет на уровень общественного доверия и стабильности. Наличие четкой нормативно-правовой базы, структурированного подхода к пересмотру оснований для содержания под стражей и координируемого плана действий по обеспечению социальной реинтеграции помогает предотвратить иррациональное поведение данных лиц и облегчает переход к управлению в условиях мирного времени.

a) Нормативно-правовая база и процессуальные гарантии

- Наличие в законодательстве четко прописанных положений, регламентирующих вопросы интернирования и заключения под стражу лиц в связи с вооруженным конфликтом, включая определение полномочного органа, основания для таких действий и процессуальные гарантии.
- Наличие механизмов пересмотра, позволяющих оценить, насколько интернирование по-прежнему является необходимым и законным (особенно в случае немеждународного вооруженного конфликта).
- Обеспечение того, чтобы механизмы освобождения из-под стражи после завершения вооруженного конфликта проводили различие между:
 - военнопленными и другими покровительствуемыми лицами в условиях международного вооруженного конфликта;
 - лицами, интернированными по настоятельным соображениям безопасности; и
 - лицами, содержащимися под стражей в связи с уголовными преступлениями, как связанными, так и не связанными с вооруженным конфликтом.

- Обеспечение того, чтобы решения об освобождении из-под стражи, переводе лиц, содержащихся под стражей, или продолжении уголовного преследования принимались по четко прописанным правовым основаниям, с возможностью пересмотра решений в соответствии с нормами МГП и, если применимо, национальным законодательством, согласующимся с международными обязательствами государства.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: нормативно-правовая база; полномочия компетентного органа, занимающегося пересмотром дел; критерии и процедуры освобождения из-под стражи; межведомственные правовые разъяснения.

b) Ведение учета и обеспечение целостности учетных данных

- Наличие системы, позволяющей вести непрерывный учет задержанных лиц с момента их задержания до момента освобождения из-под стражи.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами государственной регистрации актов гражданского состояния и национальными справочными бюро (если применимо).
- Принятие мер по защите и резервному копированию учетных данных в целях предотвращения их уничтожения и несанкционированного изменения в ходе реформирования соответствующих учреждений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: базы учетных данных; протокол взаимодействия (функциональной совместимости) информационных систем; акты проверки.

c) Надзор и доступ к местам содержания под стражей

- Наличие действующего независимого надзорного органа или судебного механизма.
- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих в соответствии с нормами МГП возможность посещения мест содержания под стражей сотрудниками надзорного органа.
- Организация для сотрудников непрерывного обучения, обеспечивающего приобретение ими навыков гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей, и выявления факторов их уязвимости.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: полномочия надзорного органа; соглашения о проведении посещений; журналы учета учебных мероприятий.

d) Процедуры освобождения из-под стражи, перевода и репатриации лиц, лишенных свободы

- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих четкие сроки и порядок освобождения из-под стражи, перевода или репатриации лиц, лишенных свободы.
- Наличие специальных процедур для немедленного выявления и освобождения задержанных детей, связанных с вооруженными силами или группами, включая их оперативную передачу гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей.
- Наличие в стандартных операционных процедурах требований к подтверждению личности соответствующих лиц, проведению их медицинского обследования и восстановлению утраченных ими документов.
- Наличие процедур заблаговременного уведомления родственников об освобождении соответствующих лиц из-под стражи.
- Обеспечение доступа освобождаемых из-под стражи лиц к медицинской помощи, оказание им социально-психологической поддержки и содействия в нахождении источников средств к существованию в рамках социальной реинтеграции данных лиц.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартная операционная процедура, определяющая порядок освобождения лиц из-под стражи; протокол межведомственного взаимодействия; справочник специалистов, к которым освобождаемые из-под стражи лиц могут обратиться за помощью и поддержкой.

e) Обязательства в части отдельных категорий лиц (если применимо)

- Освобождение и репатриация военнопленных сразу после завершения активных боевых действий.
- Репатриация лиц с тяжелыми ранениями и больных в соответствии с применимыми нормами.

- Освобождение интернированных гражданских лиц при прекращении правовых оснований для их интернирования.
- В случае немеждународного вооруженного конфликта — освобождение лишенных свободы лиц при прекращении правовых или связанных с безопасностью оснований для их содержания под стражей.
- Обеспечение соответствия решений об амнистии нормам международного права.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план репатриации; результаты пересмотра оснований для содержания под стражей; юридические меморандумы.

f) Социальная реинтеграция и предотвращение мер возмездия

- Принятие мер по подготовке местного населения.
- Принятие мер по предотвращению стигматизации.
- Принятие мер для недопущения возмездия и возобновления насилия.
- При принятии мер по обеспечению социальной реинтеграции — учет возрастных и гендерных аспектов, а также особых потребностей, имеющих у отдельных категорий лиц (например, лиц, пострадавших от сексуального насилия, и детей, незаконно завербованных вооруженными силами или группами), и особых рисков, с которыми они сталкиваются.
- Синхронизация инициатив по разоружению с программами, направленными на социальную реинтеграцию и восстановление нормальной жизни местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план действий по обеспечению социальной реинтеграции; документация, подтверждающая взаимодействие с местным населением.

9. Безопасное возвращение перемещенных лиц и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

Для организации безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц, а также для того, чтобы другие решения в долгосрочной перспективе носили эффективный характер, требуется координируемое принятие правовых мер и мер, связанных с обеспечением безопасности и возобновлением функционирования критически важных систем. Решение вопросов, связанных с документами, жильем, землей и другим имуществом перемещенных лиц, а также принятие мер по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов способны минимизировать риск повторного перемещения вернувшихся лиц и дестабилизации общества.

a) Создание предварительных условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

- Выявление на территориях, имеющих приоритетное значение, неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию.
- Просвещение гражданского населения на предмет риска.
- Возобновление функционирования критически важных систем или наличие планов по их восстановлению.
- Обеспечение безопасного доступа для технических специалистов и специалистов по восстановлению критически важных систем.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы разминирования; планы восстановления; разрешения на доступ.

b) Документы, удостоверяющие личность и фиксирующие акты гражданского состояния, и юридическое установление личности

- Введение в действие стратегии восстановления утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, перед организацией возвращения перемещенных лиц или одновременно с их возвращением.
- Использование выездных бригад или упрощенных процедур для переоформления документов.
- В рамках процедур оформления документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, — признание документов, выданных другими сторонами в вооруженном конфликте, имеющими доказательственную силу.

- Регистрация всех детей (включая детей, родившихся во время вооруженного конфликта или подвергшихся перемещению по причине данного конфликта) и выдача им удостоверяющих личность документов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; статистические данные, подтверждающие выдачу новых документов.

с) Вопросы, связанные с жильем, землей и другим имуществом

- Наличие прозрачного механизма реституции или компенсации.
- Создание реестра требований пострадавших лиц.
- Наличие механизма для решения проблем, связанных с незаконной оккупацией.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: законодательство, регулирующее вопросы, связанные с жильем, землей и имуществом; база данных с информацией о принятых решениях.

d) Проведение консультаций и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

- Проведение консультаций с участием перемещенных лиц и представителей местного населения в районах, куда перемещенные лица возвращаются.
- Наличие программ реинтеграции, приносящих пользу как вернувшимся лицам, так и местному населению.
- Наличие рассчитанного на несколько лет плана инвестиций, направленных на обеспечение вернувшимся лицам источниками средств к существованию, предоставление им доступа к критически важным услугам и восстановление необходимой инфраструктуры.
- В случае если возвращение перемещенных лиц к себе на родину не представляется возможным, изучение вариантов их официального обустройства на той территории, где они находятся, или переселения в другое место.
- Задействование механизмов международного сотрудничества или распределения ответственности, если это необходимо.
- Наличие защитных механизмов мониторинга, предназначенных для выявления рисков, связанных с принуждением, дискриминацией или возвращением перемещенных лиц до создания необходимых для этого условий, а также принятие мер по устранению недостатков, выявленных по итогам такого мониторинга.
- Наличие у перемещенных лиц, вернувшихся лиц и местного населения доступа к услугам в области социально-психологической поддержки, включая проведение мероприятий по защите психического здоровья и предоставлению социально-психологической поддержки на уровне местных сообществ, способствующих безопасной реинтеграции и устойчивому в долгосрочной перспективе восстановлению.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: отчеты по итогам консультаций; рамочная программа; двусторонние и многосторонние договоренности.

10. Защита детей и обеспечение их социальной реинтеграции

Затронутые вооруженным конфликтом дети нуждаются в защите в течение длительного времени после завершения боевых действий. Им необходимо обеспечить эффективную реинтеграцию в общество и предоставить доступ к программам помощи, реинтеграции и образования, ориентированным на удовлетворение потребностей детей, пострадавших от вооруженного конфликта. Оказываемая в рамках социальной реинтеграции поддержка должна учитывать возрастные, гендерные и связанные с инвалидностью аспекты, быть ориентированной на преодоление психологических травм и носить долгосрочный и устойчивый характер, с тем чтобы не допустить маргинализации таких детей в долгосрочной перспективе и возврата к насильственному поведению в будущем.

a) Незамедлительное обеспечение детям защиты и их передача соответствующим органам или организациям

- Наличие протоколов, предусматривающих порядок освобождения детей, связанных с вооруженными силами или группами, из-под стражи и их передачи соответствующим органам или организациям.
- Наличие протоколов, позволяющих вернувшимся к нормальной жизни детям продолжить получение образования, включая оперативное принятие мер, направленных на создание безопасных и доступных условий для обучения.

- Вывод детей из состава вооруженных сил или групп и размещение их — на время осуществления процедур разоружения, демобилизации и реинтеграции — отдельно от взрослых, с тем чтобы обеспечить данным детям защиту и доступ к соответствующим услугам.
- Незамедлительная передача несовершеннолетних гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры, включая протоколы действий по направлению детей к профильным специалистам.

b) Розыскная деятельность, воссоединение детей со своими семьями и оформление сопутствующей документации

- Наличие механизмов розыска родственников детей.
- Оформление необходимой документации с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом его развивающихся способностей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протокол, определяющий порядок ведения дел в рамках индивидуального подхода; документация в составе материалов дел.

c) Социальная реинтеграция и долгосрочный мониторинг

- Учет необходимости защиты интересов детей при разработке и реализации стратегий разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции, а также стратегий в области правосудия, образования и обеспечения возвращения перемещенного населения.
- Применение в рамках программ социальной реинтеграции подходов, учитывающих гендерные и возрастные аспекты, включая оказание адресной поддержки девочкам и молодым матерям.
- Обеспечение всем детям доступа к услугам по охране психического здоровья и к социально-психологической поддержке, в том числе (при необходимости) к специализированным услугам, в особенности для жертв сексуального насилия.
- Создание механизмов привлечения к ответственности и механизмов правосудия, учитывающих интересы ребенка.
- Создание механизма долгосрочного мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: приложение, содержащее текст стратегии; протокол последующих мероприятий.

d) Образование и безопасные условия для обучения

- Обеспечение доступа к образованию и профессионально-технической подготовке. Обеспечение инклюзивного характера образовательных мероприятий и их адаптация к потребностям девочек, детей с инвалидностью и представителей маргинализированных групп.
- Наличие безопасных общественных пространств.
- Оказание поддержки преподавателям и педагогам, работающим с детьми, которые ранее были связаны с вооруженными силами или группами.
- Обеспечение (если применимо) согласованности соответствующих мер с положениями межправительственной Декларации о безопасности школ и связанного с ней Руководства.
- Внедрение в педагогическую практику мер социально-психологической поддержки и недопущение нанесения детям новых психологических травм в ходе обучения.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план по восстановлению учебного процесса; руководство по обеспечению безопасности.

e) Ранние индикаторы риска возникновения угроз для детей и обеспечение их участия в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества

- Определение ранних индикаторов риска возобновления насилия, которое может затронуть детей (включая риск возможных нападений на учебные заведения, вербовки детей и их перемещения).
- Создание (в том числе на уровне местных сообществ) безопасных, конфиденциальных и адаптированных для детей механизмов подачи жалоб и обратной связи.

- Поощрение добровольного участия детей в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества, при условии наличия надлежащих гарантий их защиты.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры, позволяющие выявлять ранние индикаторы риска; результаты оценки рисков; протоколы, определяющие порядок обеспечения защиты.

11. Неразорвавшиеся боеприпасы и защита окружающей среды

Неразорвавшиеся боеприпасы и загрязнение окружающей среды негативно влияют на восстановление нормальной жизни общества, возвращение перемещенных лиц и долгосрочную стабильность. Скоординированные мероприятия по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, минимизации рисков и защите окружающей среды способствуют обеспечению безопасности гражданского населения, безопасному, добровольному и достойному возвращению перемещенных лиц и устойчивому постконфликтному восстановлению.

а) Координация мероприятий по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов

- Создание механизмов обмена информацией о неразорвавшихся боеприпасах, в том числе информацией об их местонахождении и характере угрозы.
- Сбор данных и учет зарегистрированных сведений о жертвах при определении очередности мероприятий по обезвреживанию.
- Выявление неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию в первую очередь на территории районов, куда возвращаются люди и где необходимо восстановление критически важной инфраструктуры.
- Разработка (с привлечением представителей затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ) национальных планов мероприятий по выявлению неразорвавшихся боеприпасов, их обезвреживанию и просвещению гражданского населения на предмет риска.
- Синхронизация усилий по обезвреживанию, просвещению гражданского населения на предмет риска и разработке планов восстановительных мероприятий в рамках национальных программ разминирования.
- Включение мероприятий, направленных на просвещение по вопросам минной опасности, в учебные программы образовательных учреждений.
- Координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, в целях обеспечения безопасного восстановления инфраструктуры.
- Выявление запасов неразорвавшихся боеприпасов, ограждение окружающей территории и их уничтожение с соблюдением применимых норм безопасности и экологических норм.
- Обеспечение трансграничного сотрудничества по вопросам обезвреживания и координация усилий, направленных на укрепление региональной безопасности.
- Привлечение местных добровольцев для просвещения гражданского населения на предмет риска и укрепления доверия со стороны местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: планы мероприятий по разминированию; соответствующие распоряжения; протоколы координационных совещаний.

б) Минимизация экологических рисков

- Учет необходимости минимизации экологических рисков при реализации мероприятий по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов.
- Оценка состояния земель и водных объектов, в которых обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и токсичные вещества, и их включение в планы восстановительных мероприятий в приоритетном порядке.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: результаты оценки экологических рисков; планы рекультивации земель и восстановления водных объектов.

с) Разоружение и обеспечение преемственности в правовом регулировании оборота оружия

- Внедрение механизмов реализации договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Сохранение и применение процедур изучения новых видов оружия в соответствии со статьей 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов межведомственной координации, предназначенных для контроля, отслеживания и оценки поставок и закупок оружия, а также для управления запасами вооружений.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов маркировки, учета и отслеживания оружия, а также механизмов межгосударственного сотрудничества в области пограничного контроля.
- Наличие систем управления запасами вооружений, гарантирующих безопасное хранение и уничтожение излишков оружия.
- Сохранение межведомственных механизмов, предназначенных для отслеживания оружия и осуществления контроля.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документальное подтверждение выполнения процедуры проверки; стандартизированная форма оценки рисков; протокол контрольных мероприятий.

12. Мониторинг, составление отчетности и периодический анализ обязательств гуманитарного характера

Прозрачные процедуры мониторинга и периодический анализ обязательств гуманитарного характера могут способствовать их эффективному соблюдению и обеспечению результативности в долгосрочной перспективе. Систематическая отчетность и проведение проверок повышают степень ответственности и позволяют государственным органам выявлять недостатки в выполнении обязательств гуманитарного характера и корректировать принимаемые меры в случае изменения обстоятельств.

а) Мониторинг и составление отчетности

- Назначение компетентных государственных органов, ответственных за мониторинг проводимых мероприятий в различных сферах (таких как работа с лицами, находящимися под стражей, розыск пропавших без вести лиц, обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов, возвращение перемещенного населения, защита детей и так далее).
- Обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мероприятиях, проводимых уполномоченными государственными органами.
- Определение порядка составления периодической отчетности, включая согласование форматов и сроков предоставления отчетности, а также назначение уполномоченных органов.
- Консолидация данных и информации профильных министерств, ведомств и местных органов власти на базе единого национального координационного механизма.
- Предоставление информации о результатах мониторинга соответствующим национальным органам власти и (в соответствующих случаях) надзорным органам или партнерам, участвующим в реализации тех или иных мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: формы отчетности; информационные панели с результатами мониторинга; периодические отчеты по итогам проводимых мероприятий.

б) Проверка и периодический анализ

- Определение порядка независимой или нейтральной проверки результатов проводимых мероприятий (в том числе с привлечением нейтральных посредников или надзорных учреждений).
- Проведение регулярных обзорных совещаний для оценки достигнутых результатов, обсуждения выявленных проблем и согласования мер по устранению недостатков.
- Актуализация операционных процедур, национальных стратегий и инструментов планирования с учетом полученного опыта.
- Учет результатов мониторинга при разработке более долгосрочных мероприятий, направленных на достижение прочного мира, восстановление нормальной жизни общества и проведение институциональных реформ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы обзорных совещаний; актуализированные стандартные операционные процедуры; планы действий по устранению выявленных недостатков; отчеты с изложением полученного опыта.

13. Привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений МГП, и содействие усилиям по достижению прочного мира

Обеспечение ответственности за совершение серьезных нарушений МГП является одним из важных условий достижения прочного мира после завершения вооруженного конфликта. Проведение эффективных и беспристрастных расследований, привлечение виновных лиц к ответственности и принятие более широкомасштабных мер в рамках процессов правосудия переходного периода могут способствовать преодолению негативных гуманитарных последствий конфликта, восстановлению доверия между пострадавшими местными сообществами, укреплению верховенства права и примирению враждующих сторон. Цели привлечения виновных к ответственности и достижения мира не противоречат друг другу. Меры по привлечению виновных лиц к ответственности, с помощью которых государство реагирует на серьезные нарушения МГП и их последствия, могут способствовать восстановлению доверия к институтам, предотвращению возобновления насилия и устойчивому постконфликтному восстановлению.

В целях обеспечения привлечения виновных к ответственности и достижения устойчивого мира крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств.

а) Уголовное законодательство и судебное преследование лиц, виновных в серьезных нарушениях МГП

- Принятие уголовного законодательства, способствующего расследованию серьезных нарушений МГП (в том числе военных преступлений) и судебному преследованию виновных лиц.
- Создание механизмов, обеспечивающих эффективное и беспристрастное расследование серьезных нарушений МГП, предположительно совершенных гражданами или вооруженными силами соответствующего государства или на его территории, и (при наличии соответствующих оснований) судебное преследование лиц, виновных в совершении таких нарушений.
- Четкий инструктаж военнослужащих относительно того, какие обстоятельства и сведения должны служить основанием для инициирования расследований возможных серьезных нарушений МГП.
- Внедрение гарантий защиты, направленных на предотвращение мер возмездия в отношении лиц, сообщивших о серьезных нарушениях МГП.
- Создание или укрепление внутригосударственных механизмов, предназначенных для анализа военных операций, повлекших причинение вреда гражданским лицам или объектам, включая гражданскую инфраструктуру, обеспечивающую работу основных служб (особенно механизмов, предполагающих проведение оценки по итогам нанесения ударов и проведение межведомственных проверок, с принятием надлежащих мер по обеспечению информационной прозрачности).

Возможные показатели принятия перечисленных мер: уголовные кодексы; материалы уголовных дел; судебные решения; отчеты о результатах расследования; протоколы оценки, составляемые по итогам нанесения ударов; законодательство, регламентирующее порядок защиты лиц, сообщающих о серьезных нарушениях МГП.

б) Механизмы обеспечения процессов правосудия переходного периода и механизмы обеспечения примирения враждующих сторон

- Создание при необходимости комиссий по установлению истины и примирению или аналогичных им механизмов в целях устранения существующих разногласий и обеспечения социальной сплоченности.
- Внедрение процедур, направленных на удовлетворение потребностей лиц, пострадавших в результате нарушений МГП, включая официальное признание и возмещение причиненного ущерба, принятие мер по увековечиванию памяти жертв и других соответствующих мер.
- Поддержка реализуемых на уровне местных сообществ инициатив, способствующих налаживанию диалога, примирению и социальной реинтеграции между группами населения, затронутыми вооруженным конфликтом, включая меры по недопущению стигматизации и возобновления насилия.

- Обеспечение того, чтобы стратегии правосудия переходного периода в прямой форме учитывали мнения и потребности пострадавших лиц и затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ, что будет способствовать инклюзивности и эффективности данных стратегий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: создание комиссий по примирению; отчеты о возмещении причиненного ущерба; инициативы по взаимодействию с местными сообществами.

с) Международное сотрудничество и укрепление потенциала

- Создание механизмов международного сотрудничества в целях содействия усилиям по привлечению виновных лиц к ответственности, включая обмен доказательствами и опытом борьбы с серьезными нарушениями МГП.
- Внедрение программ укрепления потенциала, предусматривающих организацию для сотрудников государственных органов власти (включая сотрудников органов судебной системы и военнослужащих) обучения в части соблюдения норм МГП и обеспечения привлечения лиц, виновных в их нарушении, к ответственности.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: международные соглашения; отчеты о реализации учебных программ; результаты оценки мероприятий по укреплению потенциала.



Направление деятельности 4

Защита гражданской инфраструктуры

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:

Алжир, Коста-Рика, Словения,
Сьерра-Леоне и Международный
Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Ужасающие масштабы разрушений гражданской инфраструктуры в ходе вооруженных конфликтов глубоко потрясают общественное сознание. Нападения на нее все чаще приводят к сбоям в предоставлении услуг, имеющих критически важное значение для сохранения как жизни людей, так и человеческого достоинства. Игнорирование или нарушение непреложных запретов, установленных международным гуманитарным правом (МГП) в отношении таких разрушительных действий, рискует снова вернуть нас во времена, когда наши потомки будут вынуждены считать законным преднамеренное превращение сторонами в вооруженном конфликте целых городов в непригодные для жизни руины.

Государства и стороны в вооруженном конфликте обязаны добросовестно соблюдать принципы и нормы МГП, обеспечивающие защиту гражданской инфраструктуры. Одним из наиболее серьезных препятствий на пути к облегчению страданий людей во время вооруженных конфликтов по-прежнему остаются пугающий разрыв между теорией и практикой даже в части основополагающих принципов и норм МГП, а также отсутствие ответственности за их нарушения.

Тем не менее дальнейшее обсуждение ограничений, налагаемых МГП на средства и методы ведения войны, а также обмен передовым опытом в области защиты гражданских лиц и гражданской инфраструктуры, могут способствовать удовлетворению гуманитарных потребностей гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Для этого крайне важно продолжать руководствоваться понятием военного объекта и соблюдать налагаемые им ограничения в части выбора типов целей, которые могут быть законно атакованы. Кроме того, стороны в вооруженном конфликте должны в обязательном порядке соблюдать все применимые гарантии особой защиты, запреты на неизбирательные и соразмерные нападения, а также обязательство принимать все возможные меры предосторожности во время нападений и минимизировать их негативные последствия.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП. Рекомендации по настоящему направлению деятельности включают в себя целый ряд протоколов действий и различные полезные наработки, позволяющие убедиться в том, что потенциальные объекты нападения не пользуются соответствующей защитой согласно МГП, а также меры, направленные на прогнозирование и минимизацию последствий военных операций (включая нападения) для гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения. В документе также изложены стратегии, гарантирующие бесперебойный доступ гражданских лиц к критически важным услугам. Для целей настоящего документа под «критически важными услугами» понимаются услуги, жизненно важные для обеспечения существования гражданского населения (такие как здравоохранение, водоснабжение, производство и распределение продуктов питания, электроснабжение, очистка сточных вод, утилизация твердых отходов и образование), а также все взаимосвязанные системы, от которых зависит удовлетворение людьми своих основных потребностей (такие как рыночные системы, финансовые системы и цифровые сервисы, используемые гражданскими лицами для получения доступа к товарам первой необходимости, транспортные системы для перевозки людей и товаров и телекоммуникационные системы). Функционирование служб, предоставляющих критически важные услуги, зависит от следующих трех элементов: люди (в частности, персонал, непосредственно занимающийся предоставлением соответствующих услуг), оборудование (в частности, инфраструктура) и расходные материалы (напри-

мер, топливо, хлор и лекарственные препараты). В настоящем документе также описаны меры, направленные на обеспечение безопасного передвижения поставщиков услуг и стабильных поставок критически важных расходных материалов.

От принятия этих мер будет зависеть, смогут ли нынешнее и будущие поколения избежать широкомасштабного разрушения гражданской инфраструктуры, характерного для современных вооруженных конфликтов.

Ожидаемые результаты

1. Защита всех гражданских лиц и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, посредством соблюдения ограничений, налагаемых понятием «военный объект»

В соответствии с нормами МГП все объекты, включая инфраструктуру, по умолчанию пользуются защитой от нападений и мер возмездия. Они утрачивают защиту только в том случае, если (и до тех пор пока) они признаются удовлетворяющими строгим критериям военного объекта.

Понятие «военный объект», сформулированное в статье 52(2) Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям и отраженное в нормах обычного международного права, устанавливает жесткие ограничения, которые государства и стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать при любых обстоятельствах. Для признания объекта военным он должен одновременно удовлетворять двум критериям. В частности, к военным относятся только те объекты, i) которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и ii) полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество.

Интерпретация и применение данных критериев на практике напрямую влияют на степень защиты гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру. Расширительное толкование понятия «военный объект» приводит к более масштабным разрушениям инфраструктуры, увеличению числа случайных смертей и ранений среди гражданского населения и снижению доступа к критически важным услугам.

Согласно МГП объекты, включая инфраструктуру, не могут подвергаться нападениям на основе обобщенных классификаций, при которых целые категории объектов автоматически считаются законными военными целями. Каждая потенциальная цель должна независимо удовлетворять обоим критериям военного объекта на момент планирования нападения, принятия соответствующего решения и нанесения ударов. Кроме того, стороны в вооруженном конфликте не вправе наносить удары по целым сложным инфраструктурным системам только на том основании, что один или несколько их компонентов (например, отдельные здания или объекты) квалифицируются в качестве военных объектов. Объекты, не имеющие прямой и существенной связи с боевыми действиями (такие как объекты, косвенно способствующие продолжению ведения войны, и хозяйствующие субъекты), не вносящие эффективный вклад в военные действия, не соответствуют определению «военного объекта». Не могут быть признаны военными также и объекты, полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых не дает явного военного преимущества, а имеет лишь чисто политические или экономические последствия или подрывает моральный дух гражданского населения.

Для того чтобы концепция военного объекта и впредь позволяла обеспечивать реальную защиту, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить наличие у юридических советников, консультирующих командный состав, глубоких знаний в области МГП (особенно в части того, какие объекты могут быть квалифицированы как военные) посредством организации для них обучения с разбором различных сценариев, что позволит им предоставлять оперативные, четкие и точные консультации;

- b) закрепить определение военных объектов в военных доктринах и кодексах поведения, проводить для военнослужащих четкие инструктажи и организовывать для них обучение в части обеспечения защиты гражданской инфраструктуры и других гражданских объектов;
- c) разработать или обновить военные доктрины, стандартные руководства по проведению военных операций, правила применения оружия, кодексы поведения, директивы и распоряжения, а также протоколы выбора целей для нападения, которые отражали бы необходимость выделять в составе инфраструктуры небольшие различимые объекты и оценивать каждый из них в индивидуальном порядке на предмет соответствия критериям военного объекта, а также четко отразить соответствующий подход в учебных программах для командного состава и военнослужащих боевых подразделений.

2. Обеспечение повышенной степени защиты определенных типов объектов (включая определенную инфраструктуру), пользующихся особой защитой

Нормы МГП предоставляют особую защиту определенным типам объектов ввиду их особой важности или исключительно серьезной опасности для гражданского населения в случае их повреждения или уничтожения. Пренебрежение этими гарантиями защиты приводит к катастрофическим последствиям: смерти пациентов, распространению болезней, голоду и недоеданию, наводнениям или повышению радиационного фона, которые могут сделать территории непригодными для жизни на десятки или даже сотни лет. Местные сообщества переживают глубокую психологическую травму и утрачивают свою культурную, историческую или религиозную принадлежность, а организации, призванные обеспечивать защиту и оказывать помощь гражданскому населению, лишаются возможности нормально функционировать. Поэтому объекты, пользующиеся особой защитой, которая превосходит общую защиту, предоставляемую всем гражданским объектам, не могут утратить защиту от непосредственных нападений по той лишь причине, что удовлетворяют критериям военных целей, если не соблюдены дополнительные условия. Это касается определенных типов объектов (включая инфраструктуру), таких как:

- больницы и другие медицинские учреждения;
- объекты, необходимые для выживания гражданского населения;
- сооружения, содержащие опасные силы (такие как плотины, дамбы и атомные электростанции);
- культурные ценности, включая, помимо прочего, здания, предназначенные для целей религии, искусства, науки, образования или благотворительности, а также исторические памятники;
- здания, убежища и материальные средства организаций гражданской обороны.

Для обеспечения защиты данных объектов крайне важно разработать или обновить военные доктрины, стандартные руководства по проведению военных операций, правила применения оружия, кодексы поведения, директивы и распоряжения, а также протоколы выбора целей для нападения, закрепив в них нормы об особой защите, и отразить соответствующий подход в учебных программах для командного состава и военнослужащих боевых подразделений. При этом необходимо предусмотреть, что соответствующая инфраструктура или иные объекты продолжают пользоваться особой защитой даже в случае признания их соответствующими критериям военного объекта согласно МГП, если не соблюдаются закрепленные в нормах МГП дополнительные условия для утраты особой защиты.

Ввиду исключительно серьезной опасности для гражданского населения в случае повреждения или уничтожения таких объектов либо в силу их роли в удовлетворении потребностей гражданских и других покровительствуемых лиц во время вооруженного конфликта крайне важно обеспечить на практике аналогичную защиту также и другим типам инфраструктуры. К такой инфраструктуре относятся:

- школы и иные образовательные учреждения (с сохранением особой защиты, которая изначально полагается им как культурным объектам);
- объекты инфраструктуры, содержащие опасные вещества, такие как химические и нефтеперерабатывающие заводы, лаборатории, проводящие медицинские исследования, и другие объекты, повреждение или уничтожение которых может привести к нанесению серьезного вреда гражданскому населению и природной среде;
- объекты и имущество беспристрастных гуманитарных организаций.

3. Защита гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, посредством применения строгих протоколов проверки информации и принятия иных мер

МГП оказывается в значительной степени неэффективным в предотвращении гуманитарных последствий нападений на гражданскую инфраструктуру, если стороны в вооруженном конфликте пренебрегают своей обязанностью убедиться в том, что их цель действительно является исключительно военным объектом, не пользующимся особой защитой, и не применяют для его поражения высокоточные средства или методы ведения боевых действий. Для обеспечения соблюдения нападающей стороной ограничений, налагаемых понятием «военный объект», и сведения к минимуму ошибок при выборе целей для нападения МГП требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте принимали все возможные меры для проверки потенциальных целей на предмет их соответствия критериям военного объекта. Кроме того, нападающая сторона обязана убедиться в том, что соответствующий объект не пользуется особой защитой. При наличии сомнений относительно статуса того или иного объекта он должен считаться подпадающим под защиту.

Для недопущения нападений на инфраструктуру и другие объекты, пользующиеся защитой в соответствии с МГП, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) выявлять и наносить на карту гражданские объекты (включая гражданскую инфраструктуру и другие объекты, пользующиеся особой защитой, такие как культурные объекты и сельскохозяйственные угодья, используемые для производства продуктов питания), на регулярной основе актуализировать информацию о таких объектах и доводить ее до сведения командного состава и боевых подразделений;
- b) вносить инфраструктуру, пользующуюся особой защитой, и другие объекты, обеспечивающие предоставление гражданскому населению критически важных услуг, в перечни объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе, а для исключения объектов из таких перечней руководствоваться строгими требованиями и процедурами;
- c) для защиты гражданской инфраструктуры создавать зоны, в которых строго запрещено применение оружия;
- d) принимать меры для того, чтобы подобные зоны и объекты, внесенные в перечни объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе, наносились на карты, актуализировать такие карты, учитывать их при выборе целей для нападения и своевременно доводить соответствующую информацию до сведения командного состава и военнослужащих боевых подразделений; на постоянной основе проверять и перепроверять информацию о статусе потенциальных целей с учетом сведений из всех доступных источников (в том числе при изменении обстоятельств), в частности при планировании нападений, принятии соответствующих решений и нанесении ударов;
- e) разработать и применять более строгие стандарты и протоколы проверки информации в отношении инфраструктуры и других объектов, которые обычно предназначены или фактически используются для гражданских целей (например, культовых сооружений, домов или других жилых объектов, а также образовательных учреждений).

4. Принятие мер для учета гуманитарных последствий повреждения или уничтожения гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру

Повреждение и уничтожение гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, может иметь серьезные и долговременные гуманитарные последствия для гражданского населения. Такие последствия, список которых не является исчерпывающим, включают вынужденное перемещение населения, сокращение доступа к образованию и средствам к существованию, голод, отсутствие продовольственной безопасности и доступа к энергоресурсам, повышенный риск вспышек и распространения инфекционных заболеваний и гибель людей. Степень угрозы и серьезности таких гуманитарных последствий для гражданских лиц зависит, помимо прочего, от их возраста, пола и наличия инвалидности.

Взаимозависимый характер объектов инфраструктуры, в особенности в городах, повышает вероятность таких последствий, что обуславливает необходимость уделять им особое внимание. Например, значимость такой инфраструктуры для функционирования других объектов и предоставления критически важных услуг влияет на масштабы и степень серьезности гуманитарных последствий для гражданского населения.

При этом значимость конкретных объектов инфраструктуры может возрастать или снижаться в зависимости от принятых мер по резервированию инфраструктуры и масштаба предшествующих повреждений взаимосвязанных систем в ходе вооруженного конфликта. Немаловажно также и наличие у государства или стороны в вооруженном конфликте, которые осуществляют контроль над данной инфраструктурой, необходимых ресурсов, от которых зависит их способность обеспечить резервирование или ремонт поврежденной инфраструктуры.

Подобные последствия возникают не только в случае непреднамеренного повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры, но и в случае непосредственных атак на нее. Это особенно актуально в тех случаях, когда инфраструктура и другие объекты используются как для гражданских, так и для военных целей.

В соответствии с нормами МГП стороны в вооруженном конфликте при планировании и проведении военных операций обязаны на постоянной основе принимать меры по обеспечению защиты гражданских лиц и объектов. Кроме того, лица, планирующие нападения или принимающие решения о нанесении ударов, должны учитывать все разумно прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия нападений для гражданского населения. Речь идет о цепочке или «снежном коме» как кратко-, так и долгосрочных последствий, в том числе обусловленных перебоями в предоставлении критически важных услуг. Нападения, последствия которых не могут быть ограничены, как того требует МГП, запрещены как неизбирательные. В этой связи стороны в вооруженном конфликте обязаны принимать все возможные меры для получения информации, которая позволит им надежно оценить последствия военных операций (включая нападения) для гражданского населения.

Для учета гуманитарных последствий повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) руководствоваться полной информацией из всех доступных при существующих обстоятельствах источников, включая надежные разведывательные и другие данные о состоянии и взаимосвязанности объектов гражданской инфраструктуры, а также о критически важных услугах, предоставляемых с их помощью, и принимать меры для регулярной актуализации этой информации и доведения ее до сведения командующих боевыми подразделениями;
- b) наладить каналы взаимодействия между гражданскими субъектами (включая местные органы власти) и военными для целей получения информации о гражданской инфраструктуре, ее состоянии, предоставляемых с ее помощью услугах и гражданском населении, зависящем от ее нормального функционирования;
- c) всегда исходить из того, что внутри или вблизи объектов инфраструктуры находятся гражданские лица, если на соответствующей территории имеются явные признаки проживания или деятельности человека, за исключением случаев, когда неопровержимые доказательства указывают на обратное;
- d) разработать или обновить военную доктрину и кодексы поведения, закрепив в них требование учитывать все разумно прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия нападений для гражданского населения, а также внедрить передовую практику и процедуры в этой части, включая методологию оценки сопутствующего ущерба или иные аналогичные методологии;
- e) привлекать, насколько это практически возможно, к принятию решений о выборе целей для нападения не только юридических консультантов, но также и инженеров, градостроителей, специалистов по вопросам водоснабжения, защиты окружающей среды и охраны культурного наследия, а также других экспертов, которые могут предоставить информацию о местоположении и составе гражданской инфраструктуры.

5. Решение проблем, возникающих в тех случаях, когда те или иные объекты, включая инфраструктуру, используются как для гражданских, так и для военных целей

Во время вооруженного конфликта часть инфраструктуры и некоторые другие объекты используются или предназначены для использования как для гражданских, так и для военных целей одновременно. Подобные случаи порождают особые проблемы и требуют принятия дополнительных мер помимо общих мер, предусмотренных для защиты гражданской инфраструктуры. Повреждение или уничтожение таких

объектов может иметь катастрофические прямые и косвенные гуманитарные последствия для гражданского населения. Тот факт, что они могут соответствовать критериям военного объекта, создает угрозу причинения вреда гражданским лицам и гражданским объектам, находящимся на территории такой инфраструктуры или вблизи нее, и повышает риск нарушения доступа к критически важным услугам, предоставление которых зависит от соответствующей инфраструктуры.

Для решения гуманитарных проблем такого рода, в дополнение к мерам, перечисленным в пункте 4 выше, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) разработать или обновить военную доктрину и кодексы поведения, предусмотрев в них возможность нападения на такие объекты только при наличии достаточных доказательств того, что эти объекты на момент нанесения удара действительно используются способом, позволяющим квалифицировать их в качестве военных, и что такое их использование вносит существенный вклад в военные действия противника, а также при проведении ударов обеспечить учет наличия у данных объектов гарантий особой защиты;
- b) обновить военную доктрину, кодексы поведения, инструкции, протоколы выбора целей для нападения, методологии оценки сопутствующего ущерба и другие аналогичные методологии, закрепив в них требование учитывать выполнение такими объектами гражданской функции или их использование для гражданских целей и возможные последствия нанесения по ним удара для предоставления гражданскому населению критически важных услуг.

6. Предотвращение и, во всяком случае, сведение к минимуму любых разумно прогнозируемых прямых и косвенных случайных негативных последствий для гражданского населения в результате совершения нападений на инфраструктуру, признанную военным объектом, или в результате нападений, случайно затронувших гражданскую инфраструктуру

Причинение вреда гражданскому населению в результате повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры (такого как гибель или ранение людей, распространение заболеваний и перемещение населения) не является неизбежным последствием вооруженного конфликта. Даже если инфраструктура, являющаяся потенциальным объектом для нападения, удовлетворяет критериям военного объекта и не пользуется особой защитой, стороны в вооруженном конфликте обязаны принять меры для максимально возможного ограничения негативных последствий нападения для гражданского населения. Как отмечалось выше, стороны в вооруженном конфликте обязаны на постоянной основе обеспечивать защиту гражданского населения, гражданских лиц и гражданских объектов при проведении любых военных операций. Кроме того, МГП требует принимать все возможные меры для предотвращения и, во всяком случае, сведения к минимуму всех разумно прогнозируемых прямых и косвенных случайных негативных последствий нападения для гражданского населения.

Для предотвращения и, во всяком случае, сведения к минимуму всех разумно прогнозируемых прямых и косвенных случайных негативных последствий для гражданского населения крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить, чтобы уровень командования, на котором принимается решение о нанесении удара, соответствовал масштабам и степени серьезности ожидаемого случайного вреда для гражданского населения;
- b) обеспечить четкое закрепление в военной доктрине, кодексах поведения, протоколах и процедурах практических мер, направленных на предотвращение и, во всяком случае, сведение к минимуму случайных негативных последствий нападений для гражданского населения (включая, помимо прочего, меры, перечисленные ниже), и на регулярной основе проводить обучение для всего соответствующего персонала, включая командный состав и военнослужащих боевых подразделений;
 - i) прилагать все возможные усилия для применения только тех видов оружия или тактических приемов, которые с наибольшей степенью вероятности позволят избежать или, во всяком случае, свести к минимуму случайные негативные последствия для гражданского населения, в частности в результате повреждения или уничтожения инфраструктуры, используемой для предоставления критически важных услуг;

- ii) утвердить политику, запрещающую применение некоторых средств и методов ведения боевых действий (например, оружия площадного поражения) в населенных районах, включая районы с гражданской инфраструктурой, если не будут приняты достаточные меры по существенному ограничению площади поражения и снижению риска причинения случайного вреда гражданскому населению; например, следует:
 - избегать использования неуправляемых авиационных ракет и ограничить мощность взрывных устройств, применяемых вблизи гражданской инфраструктуры;
 - отдавать предпочтение высокоточному управляемому оружию с малым зарядом взрывчатого вещества и готовыми поражающими элементами, а не оружию с большей площадью поражения;целесообразно руководствоваться Политической декларацией об укреплении защиты гражданских лиц от последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, которая в данном контексте может рассматриваться в качестве дополнительной инициативы;
 - iii) выбирать время и углы атаки, которые позволят наиболее эффективно ограничить нанесение случайного вреда гражданскому населению;
 - iv) воздерживаться от нанесения ударов, которые приведут к полному уничтожению инфраструктуры, удовлетворяющей критериям военного объекта, если временное выведение из строя, частичное уничтожение, нейтрализация или захват такой инфраструктуры позволили бы добиться желаемого военного преимущества;
 - v) при выборе целей для нападения из нескольких военных объектов, поражение которых позволит добиться одинакового военного преимущества, учитывать не только риски для гражданского населения и гражданских объектов, но и время, объем работ и ресурсы, которые могут потребоваться для ремонта или восстановления пораженной инфраструктуры или отдельных ее компонентов, а также возможную культурную ценность данной инфраструктуры;
 - vi) заблаговременно предупреждать гражданское население о нападениях, которые могут затронуть его, четко и доступным языком описывая риски для доступа к критически важным услугам, с тем чтобы охватить как можно большее число гражданских лиц. Для обеспечения эффективности таких предупреждений и соответствующей информации они должны быть доступны гражданским лицам, подвергающимся особым рискам, в том числе женщинам, детям, пожилым лицам и инвалидам.
- c) внедрить систему учета подробной информации о примененных и брошенных боеприпасах и разработать протокол предоставления данной информации стороне, контролирующей соответствующую территорию, и гражданскому населению, в том числе организациям и сотрудникам, занимающимся маркировкой, обезвреживанием, вывозом или уничтожением таких боеприпасов либо техническим обслуживанием и ремонтом соответствующей инфраструктуры.

7. Защита гражданских лиц и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, от несоразмерных нападений

Даже в тех случаях, когда нападениям подвергаются военные объекты, такие удары могут иметь неприемлемые гуманитарные последствия. Поэтому МГП запрещает нападения, прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия которых для гражданского населения могут перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Во избежание совершения подобных нападений и для того, чтобы иметь возможность отменить или приостановить их, как только вероятность таких последствий станет очевидной, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) организовать обучение для командного состава (в том числе с разбором различных сценариев), с тем чтобы они могли оценивать потенциальный случайный вред для гражданского населения, с учетом уникальных особенностей гражданской инфраструктуры и предоставляемых с ее помощью услуг;
- b) принять меры для того, чтобы протоколы выбора целей для нападения предусматривали, в максимальной возможной степени, достаточное время для получения от профильных специалистов консультаций относительно прогнозируемого случайного вреда для гражданского населения;

- с) обеспечить своевременное предоставление полной информации лицам, наносящим удары, с тем чтобы они имели возможность отменить или приостановить нападение, если того потребуют изменившиеся обстоятельства;
- д) как и в пункте б(а) выше, обеспечить, чтобы уровень командования, на котором принимается решение о нанесении удара, соответствовал масштабам и степени серьезности прогнозируемого случайного вреда для гражданского населения.

8. Защита всех гражданских лиц и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, от последствий нападений со стороны противника

Нормы МГП предусматривают, что сторона в вооруженном конфликте должна, в максимальной возможной степени, удалять гражданских лиц и объекты, находящиеся под ее контролем, из районов, расположенных вблизи от военных объектов, избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них, а также принимать другие необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов от опасностей, возникающих в результате военных действий. Предумышленное игнорирование таких мер предосторожности в некоторых случаях может быть расценено как использование «живого щита». МГП запрещает использование присутствия или передвижения гражданского населения или отдельных гражданских лиц для защиты определенных пунктов или районов от военных действий, в частности в попытках защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные действия, содействовать или препятствовать им.

Соблюдение или несоблюдение стороной данных требований не влияет на обязанности нападающей стороны. В то же время нельзя недооценивать значение этих так называемых пассивных мер предосторожности в плане защиты гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, от потенциальных последствий нападений. Для обеспечения такой защиты соответствующие меры должны приниматься как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта. МГП требует от сторон в вооруженном конфликте принимать данные меры в обязательном порядке, насколько это возможно.

Непринятие необходимых мер может иметь описанные выше катастрофические последствия, проистекающие из повреждения или уничтожения инфраструктуры противником. В тех случаях, когда гражданская инфраструктура используется стороной в вооруженном конфликте для военных целей, она подвергается угрозе нападения со стороны противника; в случае же размещения стороной военных объектов внутри или вблизи такой инфраструктуры существует угроза причинения случайного вреда гражданскому населению. Для максимальной защиты гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения от последствий нападения крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) обеспечить, в том числе в мирное время, резервирование инфраструктуры, создать децентрализованные или альтернативные системы оказания критически важных услуг и разработать порядок действий по восстановлению инфраструктуры при ее повреждении, с тем чтобы гражданское население могло продолжать пользоваться этими услугами в случае вооруженного конфликта;
- б) разработать или обновить военную доктрину и кодексы поведения, с тем чтобы не допускать использования гражданской инфраструктуры для военных целей и размещения вблизи нее военных объектов. В частности, применительно к образовательным учреждениям можно руководствоваться Декларацией о безопасности школ и связанным с ней Руководством по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта. В данном контексте эти документы можно рассматривать в качестве дополнительных инициатив;
- с) разработать или обновить военную доктрину и кодексы поведения, с тем чтобы ни при каких обстоятельствах не допускать применения тактических приемов, основанных на использовании близости гражданских лиц или гражданских объектов к военным объектам для их защиты от нападений и других военных действий либо для содействия собственным военным действиям или для воспрепятствования военным действиям противника;
- д) четко разграничить части инфраструктуры, используемые для военных целей, и ее компоненты, предназначенные для удовлетворения нужд гражданского населения, а также, если это практически возможно и способно повысить уровень защиты, довести информацию о таком разграничении до сведения противника (в том числе визуальным путем);

- е) предоставлять командному составу и военнослужащим боевых подразделений точную и своевременную информацию о местоположении и состоянии гражданской инфраструктуры и использующих ее критически важных систем;
- ф) организовывать обучение для командного состава и военнослужащих боевых подразделений, с тем чтобы они имели возможность идентифицировать такую инфраструктуру, и инструктировать их не использовать ее и не размещать вблизи нее военные объекты;
- г) заблаговременно предупреждать гражданское население о необходимости подготовиться к потенциальным нарушениям в предоставлении критически важных услуг, в особенности при невозможности принятия вышеперечисленных мер. По возможности предоставлять четкую информацию о том, где еще можно безопасно воспользоваться критически важными услугами и какие меры принимаются для обеспечения населения укрытием.

9. Непрерывное повышение эффективности военной практики в целях обеспечения более действенной защиты гражданского населения и гражданских объектов, в том числе посредством расширения возможностей в части прогнозирования, предотвращения, минимизации и устранения последствий военных операций для гражданской инфраструктуры и зависящего от нее населения

Принципы и нормы, касающиеся защиты гражданской инфраструктуры, были кодифицированы в то время, когда у государств было значительно меньше ресурсов, технологических возможностей и опыта, необходимых для ограничения негативных последствий военных операций и защиты гражданского населения и гражданских объектов. Не было тогда и тех знаний о прямых и косвенных гуманитарных последствиях военных действий для гражданского населения (в том числе о последствиях повреждения и уничтожения гражданской инфраструктуры), которыми люди располагают сегодня. Достигнутый с тех пор прогресс в этих областях расширил возможности сторон по защите гражданского населения от бедствий, порождаемых вооруженными конфликтами.

Для того чтобы МГП и впредь эффективно ограничивало последствия вооруженных конфликтов для гражданского населения, важно, чтобы государства уделяли особое внимание расширению своих возможностей в части защиты гражданского населения и гражданских объектов (включая гражданскую инфраструктуру). В особенности это касается принятия решений о повышении своей обороноспособности, в том числе в условиях боевых действий с применением новых технологий. Речь идет об изложенных в настоящем документе мерах, в частности о способности прогнозировать, предотвращать, минимизировать и устранять последствия военных операций для гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения.

В целях непрерывного повышения эффективности военной практики в этом отношении крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) организовывать обучение и наращивать потенциал, в том числе, если это возможно, посредством разработки инновационных подходов на основе новых технологий для защиты гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения;
- б) применять и совершенствовать технологии для отслеживания нападений, оценки ущерба и оперативного и действенного устранения последствий в целях минимизации причиненного гражданскому населению вреда;
- с) развивать и укреплять сотрудничество с гражданскими властями в целях создания базы данных с информацией о рисках для гражданского населения и мерах, принимаемых для прогнозирования, предотвращения и минимизации таких рисков и реагирования на них. Обеспечить учет соответствующей информации в военной доктрине, кодексах поведения, учебных программах и при моделировании данных;
- д) создать механизмы и структуры с участием специалистов в различных областях для объединения и формализации усилий и обеспечения более оперативного принятия мер, направленных на прогнозирование, предотвращение, минимизацию и устранение негативных последствий для гражданской ин-

фраструктуры и гражданского населения. Обеспечить, насколько это практически возможно, участие в работе данных механизмов и структур не только юридических консультантов, но также и инженеров, градостроителей, специалистов по вопросам водоснабжения, защиты окружающей среды и охраны культурного наследия и других экспертов;

- e) создавать и применять механизмы для заблаговременного отслеживания вреда, причиненного гражданской инфраструктуре и гражданскому населению, в том числе посредством проведения анализа осуществленных действий в строго определенные, но разумные сроки;
- f) документально фиксировать меры, принимаемые на каждом этапе принятия решений о выборе целей для нападения (включая проверку информации о потенциальных целях и оценку соразмерности), а также решения о принятии мер предосторожности, направленных на предотвращение и, во всяком случае, сведение к минимуму вреда, причиняемого гражданскому населению; для этого, в частности, особенно важно:
 - i) на регулярной основе анализировать задокументированные решения и сопоставлять их с фактическими последствиями нанесенных ударов для оценки протоколов идентификации, выбора и поражения целей на предмет их адекватности;
 - ii) установить четкие критерии, на основе которых следует уточнять или изменять данные протоколы с учетом полученного опыта;
 - iii) информировать компетентные органы власти о случаях, которые могут быть квалифицированы как военные преступления или иные нарушения МГП, и обеспечить возбуждение ими уголовных дел при наличии достаточных оснований, с учетом всей заслуживающей доверия информации, касающейся соответствующих обстоятельств;
- g) организовать обмен опытом и полезными наработками или принимать участие в таком обмене.

10. Защита гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, посредством создания зон, находящихся под защитой, или принятия других аналогичных мер

МГП предусматривает ряд конкретных мер, с помощью которых стороны в вооруженном конфликте могут усилить защиту гражданских лиц и объектов. Например, для обозначения границ районов, на территории которых находится гражданская инфраструктура, могут быть созданы находящиеся под защитой зоны (такие как нейтрализованные зоны, демилитаризованные зоны и необороняемые местности). Такие меры могут применяться для усиления защиты гражданской инфраструктуры в дополнение к общим мерам, обусловленным гражданским характером инфраструктуры.

Для обеспечения эффективности принимаемых мер (включая, помимо прочего, создание зон, находящихся под защитой) крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) добросовестно принимать и поддерживать такие меры, вне зависимости от того, в чем конкретно они заключаются;
- b) обеспечить полную и действенную демилитаризацию соответствующих зон;
- c) обеспечить четкое доведение информации о местонахождении таких зон до сведения боевых подразделений, с указанием на недопустимость нападения на них и их использования для военных целей;
- d) четко и явным образом обозначать такие зоны, в том числе (если это возможно и будет способствовать их более эффективной защите) с помощью таких средств, как цифровое картографирование;
- e) создать механизмы контроля, мониторинга и проверки.

11. Обеспечение бесперебойного доступа к критически важным услугам при осуществлении контроля над гражданскими объектами, включая гражданскую инфраструктуру

В условиях вооруженного конфликта (в том числе в условиях оккупации) стороны в вооруженном конфликте могут рассматривать возможность уничтожения или захвата всех или части объектов инфраструктуры, находящихся под их собственным контролем. В крайне ограниченном числе случаев подобные действия могут являться законными как оправданные «настоятельной военной необходимостью». Кроме того, могут иметь место случаи преднамеренного вмешательства стороны, контролирующей гражданскую инфраструктуру, в ее функционирование путем лишения гражданского населения доступа к критически важным услугам в качестве его наказания или формы давления на противника. В обоих слу-

чаях утрата гражданским населением доступа к этим услугам может повлечь за собой такие же гуманитарные последствия (в том числе выходящие за пределы зоны боевых действий и государственных границ), что и при нападениях.

Для обеспечения бесперебойного доступа гражданского населения к критически важным услугам крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) воздерживаться от уничтожения, захвата, вывоза или приведения в негодность инфраструктуры, если такие действия приведут к утрате гражданским населением доступа к объекту, необходимому для выживания;
- б) не допускать вмешательства в функционирование гражданской инфраструктуры, в результате которого гражданские лица могут быть преднамеренно лишены доступа к подобным услугам, в том числе в случае нахождения данных гражданских лиц на территории подконтрольной противнику, и, во всяком случае, принимать меры для предотвращения непредумышленного возникновения подобных последствий;
- в) отдавать предпочтение действиям, альтернативным уничтожению инфраструктуры (например, прибегать к ее захвату), если такие альтернативные действия возможны и отвечают настоятельной военной необходимости;
- г) прибегать к уничтожению или захвату только той части инфраструктуры, уничтожение или захват которой оправдан настоятельной военной необходимостью;
- д) добросовестно оценивать то, является ли уничтожение или захват соответствующего объекта оправданным настоятельной военной необходимостью, а при осуществлении таких действий обеспечить их соразмерность желаемому военному преимуществу.

12. Защита поставщиков критически важных услуг и их персонала, а также критически важных расходных материалов в целях обеспечения бесперебойного доступа гражданского населения к критически важным услугам

Предоставление критически важных услуг зависит не только от инфраструктуры и других объектов, но также и от конкретных людей (в частности, специалистов, отвечающих за эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт инфраструктуры) и наличия расходных материалов, то есть ресурсов, необходимых для функционирования соответствующей инфраструктуры, таких как топливо, дезинфицирующие средства и лекарственные препараты.

Любые негативные последствия вооруженного конфликта, затрагивающие эти компоненты, могут повлечь за собой долговременное ухудшение качества критически важных услуг, даже если инфраструктура не повреждена и не уничтожена. Такой накапливающийся со временем ущерб оказывается наиболее разрушительным и сопряженным с долгим и трудным восстановлением, зачастую причиняя гражданскому населению катастрофические длительные страдания и приводя к другим необратимым последствиям.

Риск гибели или ранения работников, отвечающих за предоставление критически важных услуг, наряду с ограничениями на их передвижение, налагаемыми сторонами в вооруженном конфликте, препятствует безопасному доступу таких специалистов к людям, нуждающимся в их услугах. Подобные риски нередко приводят к сокращению числа специалистов, готовых продолжать свою работу. Неминуемым следствием является утрата гражданским населением доступа к критически важным услугам, за предоставление которых отвечают эти специалисты.

Повреждение или уничтожение критически важных расходных материалов, а также наложение ограничений на их поставки истощают запасы ресурсов, необходимых для бесперебойного функционирования гражданской инфраструктуры. Это может спровоцировать рост цен из-за дефицита, что еще больше усугубляет ситуацию. В результате возникает порочный круг, ускоряющий разрушение инфраструктуры и негативно сказывающийся на качестве и безопасности предоставляемых услуг (например, происходит загрязнение питьевой воды).

Более того, несоблюдение обязательства уважать и защищать персонал беспристрастных гуманитарных организаций, а также создание других препятствий для доступа к гуманитарной помощи могут негативно повлиять на предоставление критически важных услуг. Это в особенности актуально в тех случаях, когда персонал гуманитарных организаций выполняет функции, аналогичные функциям поставщиков критически важных услуг в рамках гражданской инфраструктуры, оказывает им содействие в осуществлении их деятельности или, в более общем смысле, удовлетворяет потребности гражданского населения, пострадавшего от вооруженного конфликта. В этих условиях Декларация о защите гуманитарного персонала как дополнительная инициатива при условии ее добросовестной реализации может способствовать обеспечению бесперебойного доступа гражданского населения к критически важным услугам.

Для защиты поставщиков критически важных услуг и их персонала, а также для защиты расходных материалов крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

Защита поставщиков критически важных услуг и их персонала

- a) Создать надежные внутригосударственные правовые и политические механизмы, способствующие защите персонала поставщиков критически важных услуг и обеспечивающие их безопасный и постоянный (а также не ограниченный зоной боевых действий и государственными границами) доступ к обслуживаемой ими гражданской инфраструктуре;
- b) наладить и поддерживать взаимодействие с поставщиками критически важных услуг как в мирное время, так и в ходе вооруженных конфликтов, что позволит понимать их потребности и имеющиеся возможности, а также содействовать их деятельности и обеспечивать их защиту;
- c) совместно с поставщиками критически важных услуг разработать оперативные планы действий, а также оказывать им необходимое содействие в получении безопасного и свободного доступа к гражданской инфраструктуре, в том числе в тех случаях, когда для этого требуется пересечение линии фронта;
- d) создать функционирующие при необходимости и за пределами зоны боевых действий и государственных границ механизмы координации работы соответствующих органов государственной власти, поставщиков критически важных услуг и нейтральных посредников, включая «горячую линию» на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- e) разработать практические меры, способствующие идентификации персонала, транспортных средств и оборудования поставщиков критически важных услуг в целях усиления их защиты.

Защита расходных материалов

- f) Гарантировать безопасный и оперативный провоз таких материалов и запасных частей, необходимых для обеспечения бесперебойного доступа к критически важным услугам, задействуя для этих целей согласованные координационные механизмы, приоритетное оформление на контрольно-пропускных пунктах, а также нейтральных посредников, если это необходимо для пересечения линии фронта;
- g) поддерживать резервные запасы расходных материалов в нескольких безопасных местах, а также диверсифицировать поставщиков;
- h) наносить основные маршруты поставок и склады на карты и своевременно доводить точную информацию об их местонахождении до сведения командного состава и военнослужащих боевых подразделений;
- i) при оценке последствий нападений и других военных операций анализировать поставки расходных материалов и потенциальные последствия перебоев в их поставках для гражданского населения и его доступа к критически важным услугам, в том числе в случае уничтожения или захвата данных материалов ввиду настоятельной военной необходимости;
- j) принимать меры (в том числе посредством предоставления четко сформулированных, бессрочных исключений), для того чтобы налагаемые ограничения, способные воспрепятствовать ввозу или негативно повлиять на своевременный ввоз на территорию страны необходимых расходных материалов, не привели к нарушениям в оказании критически важных услуг.

Направление деятельности 5

**Обеспечение реальной
защиты больниц во время
вооруженных конфликтов**

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению
политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Испания, Нигерия, Пакистан,
Уругвай и Международный
Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Ввиду своей незаменимости для спасения жизни людей в условиях вооруженного конфликта медицинские учреждения пользуются особой защитой, представляющей собой один из наивысших уровней защиты в рамках международного гуманитарного права (МГП). Их уважение и защита являются не только основополагающей юридической обязанностью, но и практической необходимостью для выполнения обязательства по оказанию медицинской помощи раненым и больным. Кроме того, уважение и защита медицинских учреждений неотделимы от обязательства уважать и защищать медицинский персонал и санитарно-транспортные средства, которые в соответствии с нормами МГП также пользуются особой защитой. Эти гарантии защиты имеют огромное значение для обеспечения функционирования всей системы здравоохранения во время вооруженного конфликта. Тем не менее современные вооруженные конфликты демонстрируют вызывающие серьезную тревогу тенденции: медицинские учреждения лишаются доступа к поставкам материалов и критически важной инфраструктуре, необходимым для их функционирования, подвергаются нападениям и используются для военных целей, что имеет катастрофические последствия для бесперебойности оказания медицинской помощи.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, которые способствуют выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП и предполагают:

- создание механизмов для координации действий с медицинскими службами, соответствующими государственными органами и гуманитарными организациями;
- нанесение на карту медицинских учреждений, используемых ими маршрутов поставок и объектов критически важной инфраструктуры;
- поддержание сети взаимосвязанных систем и сервисов, позволяющих медицинским учреждениям осуществлять свою деятельность, включая маршруты доступа к ним для медицинского персонала и пациентов, маршруты поставок и критически важные услуги;
- предотвращение ненадлежащего использования медицинских учреждений;
- принятие руководящих указаний, обеспечивающих эффективность предупреждений, выносимых в соответствии с нормами МГП;
- даже в случае признания той или иной части медицинского учреждения военным объектом — принятие мер, направленных на ограничение причиняемого ему ущерба, в частности за счет привлечения экспертов в области здравоохранения для оценки соразмерности планируемой операции, обеспечения безопасной эвакуации медицинского учреждения и защиты медицинского оборудования.

В совокупности данные меры призваны усилить защиту медицинских учреждений, позволяя им оставаться надежными убежищами от войны, тем самым обеспечивая защиту пациентов и медицинского персонала, и предоставлять жизненно важные медицинские услуги даже в самые тяжелые периоды вооруженного конфликта. В целом участники данного направления деятельности подтвердили, что полное соблюдение существующих норм МГП значительно снижает вероятность нападений на медицинские учреждения и их использования для военных целей.

Ожидаемые результаты

Медицинские учреждения. Данный термин охватывает как военные, так и гражданские больницы, другие медицинские учреждения и формирования, которые созданы и предназначаются исключительно для медицинских целей, в том числе для оказания медицинской помощи раненым и больным или для профилактики болезней. Медицинские учреждения могут быть стационарными или передвижными, постоянными или временными. В настоящем документе термины «больницы» и «медицинские учреждения» используются как абсолютные синонимы.

1. Обеспечение медицинским учреждениям особой защиты

Все медицинские учреждения, осуществляющие медицинскую деятельность, пользуются «особой защитой» — одним из наивысших уровней защиты, предоставляемой МГП в дополнение к общей защите, обеспечиваемой гражданским объектам. Стороны в вооруженном конфликте обязаны уважать и защищать медицинские учреждения при любых обстоятельствах.

Уважение медицинских учреждений означает, что стороны в вооруженном конфликте не должны подвергать их нападениям и обязаны воздерживаться от любого иного военного вмешательства в их медицинскую деятельность, чтобы они могли и дальше выполнять свои гуманитарные функции. Они должны также воздерживаться от использования медицинских учреждений — помимо их гуманитарных обязанностей — для военных целей, то есть для совершения действий, направленных против неприятеля (далее — «использование медицинских учреждений для военных целей»).

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить закрепление норм об особой защите, предоставляемой медицинским учреждениям в рамках МГП, в протоколах выбора целей для нападения, включая правила применения оружия и, если уместно, кодексы поведения, а также обеспечить вынесение недвусмысленных приказов, основанных на указанных нормах;
- b) выявить медицинские учреждения (как на территории районов ведения боевых действий, так и в непосредственной близости к ним), нанести их на карту и на регулярной основе обновлять информацию об их расположении — по возможности при содействии самих учреждений; необходимо также оценить их значимость и способность оказывать медицинскую помощь и принимать пациентов, эвакуированных из других медицинских учреждений, в зависимости от типа конкретного учреждения (например, больница, клиника, центр первичной медико-санитарной помощи или пункт оказания первой медицинской помощи); данная информация может использоваться при планировании и проведении военных операций, с тем чтобы обеспечить защиту медицинских учреждений и сохранить доступ к здравоохранению;
- c) составить и на постоянной основе актуализировать перечень районов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе, на основе регулярно обновляемых карт, что позволит определить местоположение всех медицинских учреждений и объектов критически важной инфраструктуры, обеспечивающих их функционирование (включая системы водо- и энергоснабжения, а также системы снабжения топливом). С этой целью можно использовать координаты GPS;
- d) создать механизм координации действий между медицинскими службами, соответствующими государственными органами и гуманитарными организациями в целях:
 - i) предотвращения потенциальных перебоев в предоставлении медицинских услуг в результате проведения военных операций;
 - ii) восстановления полноценного предоставления медицинских услуг в кратчайшие возможные сроки;
 - iii) определения порядка действий на случай медицинской эвакуации, позволяющего обеспечить бесперебойное оказание медицинской помощи, в тех исключительных случаях, когда какая-либо часть медицинского учреждения может подвергнуться нападению.

2. Недопущение использования медицинских учреждений — помимо их гуманитарных обязанностей — для военных целей

В рамках уважения медицинских учреждений должны быть приняты все практические меры для недопущения их использования для военных целей.

Использование медицинского учреждения для совершения действий, направленных против неприятеля, подробно рассматриваемое в пункте 4 настоящего раздела, само по себе не позволяет автоматически признать данное учреждение удовлетворяющим двум критериям военного объекта, предусмотренным в статье 52(2) Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. За исключением случаев удовлетворения медицинского учреждения обоим этим критериям, нападение на него даже в случае утраты им особой защиты является недопустимым.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) взять на себя обязательство ни при каких обстоятельствах не использовать медицинские учреждения для военных целей;
- b) недвусмысленно запрещать использование медицинских учреждений для любых военных целей, организовав для этого для военнослужащих соответствующее обучение и вынося четкие приказы, не допускающие подобного использования;
- c) не допускать использования на территории медицинских учреждений оружия для каких бы то ни было целей, за исключением случаев, в прямой форме разрешенных нормами МГП (подробнее см. ниже пункт 4.1), и принять все необходимые меры для соблюдения данного запрета, в том числе посредством обеспечения принятия всеми медицинскими учреждениями правил о запрете на применение оружия;
- d) определить способы проведения военных операций, альтернативные использованию медицинских учреждений — помимо их гуманитарных обязанностей — для военных целей, а также обеспечить понимание военнослужащими недопустимости подобного использования медицинских учреждений даже в отсутствие практически осуществимых альтернативных вариантов.

3. Обеспечение функционирования медицинских учреждений во время вооруженного конфликта

Для защиты медицинских учреждений, а также для защиты и подбирания раненых и больных и оказания им медицинской помощи стороны в вооруженном конфликте обязаны принимать все возможные меры по обеспечению функционирования медицинских учреждений и недопущению причинения им вреда (например, в результате мародерства со стороны частных лиц). Такие меры включают, в частности, обеспечение получения медицинскими учреждениями медикаментов, предметов медицинского назначения и медицинского оборудования в объеме, достаточном для продолжения оказания медицинских услуг. Стороны в вооруженном конфликте должны также принять все возможные меры для обеспечения доступа медицинского персонала и пациентов к медицинским учреждениям и сохранить доступ последних к необходимым для их функционирования объектам критически важной инфраструктуры (таким как системы энерго- и водоснабжения, а также системы снабжения топливом).

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принимать административные и технические меры по обеспечению бесперебойных поставок медикаментов, предметов медицинского назначения и медицинского оборудования, в том числе необходимых для мероприятий по охране здоровья матери и ребенка, в адрес медицинских учреждений; для этой цели могут быть заключены специальные соглашения или достигнуты договоренности с противной стороной;
- b) обеспечить сохранение медицинскими учреждениями доступа к жизненно важным ресурсам (таким как электроэнергия и вода), с тем чтобы они могли продолжать предоставлять медицинские услуги;
- c) наладить взаимодействие с органами системы здравоохранения и медицинскими учреждениями для создания механизма координации, позволяющего вооруженным силам получать информацию о существующих или альтернативных маршрутах поставок медикаментов и предметов медицинского назначения, а также безопасных маршрутов доступа для медицинского персонала и пациентов, и наносить на свои карты системы водо- и энергоснабжения и системы снабжения топливом, необходимые для функционирования медицинских учреждений;

- d) обеспечить сбор и обмен информацией о факторах, которые могут повлиять на предоставление медицинских услуг и доступ к ним, включая информацию о районах, на территории которых имеются противопехотные мины и неразорвавшиеся боеприпасы, установлен комендантский час или действуют иные ограничения в части передвижения лиц и перевозки медикаментов и предметов медицинского назначения (в том числе с пересечением государственных границ и в условиях оккупации); сбор и обмен такой информацией могут осуществляться, к примеру, в рамках вышеупомянутого координационного механизма;
- e) принимать особые меры, с тем чтобы не допустить негативных последствий установления комендантского часа или введения иных ограничений для передвижения медицинского персонала и пациентов, а также для перевозки медикаментов и предметов медицинского назначения, с тем чтобы медицинские учреждения могли продолжать осуществлять свою деятельность; в частности, на контрольно-пропускных пунктах, на охраняемых территориях и вдоль соответствующих маршрутов необходимо применять процедуры, позволяющие медицинским учреждениям получать указанные грузы, иметь доступ к объектам критически важной инфраструктуры и оставаться доступными как для медицинского персонала, так и для пациентов.

4. Принятие мер для того, чтобы утрата медицинскими учреждениями особой защиты была возможна только при одновременном соблюдении ряда условий

Медицинское учреждение утрачивает особую защиту только при условии, что:

- оно используется — помимо его гуманитарных обязанностей — для совершения действий, направленных против неприятеля;
- ему было вынесено предупреждение с указанием, если это возможно, разумного срока для прекращения подобных действий;
- вынесенное предупреждение не дало ожидаемых результатов.

Даже в случае утраты медицинским учреждением особой защиты стороны в вооруженном конфликте тем не менее должны обеспечить раненым и больным пациентам, которые не могут быть эвакуированы, защиту и возможность для оказания системой здравоохранения им медицинской помощи. Это соответствует основополагающему обязательству подбирать раненых и больных и оказывать им медицинскую помощь, предусмотренному Женевскими конвенциями и нормами обычного МГП.

Даже в случае утраты медицинским учреждением особой защиты оно не должно подвергаться нападению, кроме как в случае, когда данное учреждение удовлетворяет критериям военного объекта, соблюден принцип соразмерности и приняты все возможные меры для предотвращения или, во всяком случае, сведения к минимуму случайного вреда, который может быть причинен раненым и больным, медицинскому персоналу и гражданскому населению.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) предусмотреть в военных уставах, правилах применения оружия и, если уместно, кодексах поведения исключительные обстоятельства, при которых медицинские учреждения могут утратить особую защиту;
- b) обеспечить принятие любых решений в этой связи на самом высоком уровне военного командования.

4.1. Предотвращение утраты особой защиты: обеспечение понимания концепции «действий, направленных против неприятеля», и обязательство воздерживаться от таких действий

Под «действиями, направленными против неприятеля» понимается использование военных или гражданских больниц или иных медицинских учреждений — помимо их гуманитарных обязанностей — для прямого или косвенного вмешательства в военные операции, приводящее к нанесению ущерба неприятелю. Подобные действия следует толковать ограничительно и добросовестно, с тем чтобы сохранить особую защиту, которой пользуются медицинские учреждения.

Согласно нормам МГП нижеперечисленные обстоятельства не должны рассматриваться как представляющие собой действия, направленные против неприятеля:

- если медицинский персонал вооружен и пользуется своим оружием для самообороны или для защиты раненых и больных, находящихся на его попечении;

- если медицинское учреждение охраняется вооруженными охранниками или военнослужащими, вооруженными легким оружием для предотвращения мародерства и насилия, но не для оказания противодействия захвату медицинского учреждения силами неприятеля или установлению ими контроля над ним;
- если в медицинском учреждении будут найдены ручное оружие и боевые припасы, снятые с раненых и больных и не сданные еще по принадлежности;
- если военнослужащие стороны в вооруженном конфликте (в том числе раненые и больные военнослужащие) находятся в медицинском учреждении на лечении;
- если медицинский персонал медицинского учреждения оказывает медицинскую помощь военнослужащим неприятеля.

С учетом существующей в государствах практики нижеперечисленные действия, подтвержденные должным образом, и только в течение времени, пока они имеют место, могут быть квалифицированы как «действия, направленные против неприятеля»:

- ведение огня по неприятелю изнутри медицинского учреждения по причинам, не связанным с самообороной;
- оборудование огневой позиции на территории медицинского учреждения;
- использование медицинского учреждения в качестве укрытия от военных операций для здоровых комбатантов;
- использование медицинского учреждения в качестве склада оружия или боеприпасов;
- использование медицинского учреждения в качестве военного наблюдательного пункта при наличии подтверждений, что оно используется для поддержки военных операций противной стороны;
- размещение медицинского учреждения на территории или вблизи военного объекта специально для защиты данного объекта от военных операций неприятеля.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) проверять любые сообщения о том, что то или иное медицинское учреждение используется для совершения действий, направленных против неприятеля, руководствуясь при этом конкретной информацией, подтверждающей совершение таких действий и полученной из всех доступных при существующих обстоятельствах надежных источников (таких как военные, медицинские и иные открытые источники);
- b) включить в военные уставы или, если уместно, кодексы поведения перечень действий, которые в соответствии с международными договорами в области МГП не являются «действиями, направленными против неприятеля»;
- c) обеспечить ограничительное толкование понятия «действия, направленные против неприятеля», а при наличии любых сомнений отдавать приоритет задаче обеспечения особой защиты, предоставляемой медицинским учреждениям.

4.2. Предотвращение утраты медицинскими учреждениями особой защиты:

обеспечение понимания и соблюдение требования о вынесении предупреждения

Для того чтобы дать лицам, совершающим действия, направленные против неприятеля, возможность прекратить такие действия или, если они не будут прекращены, обеспечить достаточное время для проведения при наличии возможности безопасной эвакуации раненых и больных, с тем чтобы обеспечить защиту медицинского учреждения, медицинского персонала и его пациентов, должно быть вынесено соответствующее предупреждение с достаточно подробной информацией о совершаемых действиях, направленных против неприятеля. Вынесение предупреждения также позволяет руководству медицинских учреждений, если это возможно и безопасно, предпринять попытки повлиять на стороны в вооруженном конфликте, с тем чтобы исправить сложившуюся ситуацию или отреагировать на необоснованные обвинения.

Требование о вынесении предупреждения применяется при любых обстоятельствах; несоблюдение данного требования допускается только в исключительных случаях (например, в рамках самообороны, когда комбатанты, приближающиеся к медицинскому учреждению, оказываются под ведущимся изнутри него огнем).

Вынесение предупреждения не освобождает нападающую сторону от обязанности уважать и защищать раненых и больных (включая тех, эвакуация которых из медицинского учреждения не представляется возможной), соблюдать принцип соразмерности и принимать все возможные меры предосторожности для

предотвращения или, во всяком случае, сведения к минимуму случайных негативных последствий для гражданского населения.

Когда медицинское учреждение перестает использоваться для военных целей и возобновляет предоставление медицинских услуг, оно вновь получает право на защиту.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) предусмотреть в стандартных руководствах по проведению операций и оперативных приказах следующие требования, которые должны соблюдаться при планировании и проведении военных операций, с тем чтобы обеспечить результативность выносимых предупреждений:
 - i) требование указывать в выносимых предупреждениях в достаточной степени подробную информацию о совершаемых действиях, предположительно направленных против неприятеля, чтобы лица, совершающие данные действия, понимали, что они должны сделать для предотвращения утраты медицинским учреждением особой защиты;
 - ii) требование установить разумный срок (зависящий от того, сколько времени может понадобиться для прекращения указанных действий), в течение которого противная сторона в вооруженном конфликте и/или медицинский персонал могут отреагировать на необоснованные обвинения и, если указанные действия не прекратятся, для организации при наличии возможности безопасной эвакуации пациентов и медицинского оборудования до начала военной операции в ответ на неправомерные действия;
 - iii) требование довести предупреждение непосредственно до сведения противной стороны, органов системы здравоохранения и руководства медицинского учреждения по телефону, электронной почте или с помощью любого другого доступного канала прямой связи, с последующим косвенным информированием, например с помощью листовок или других публичных оповещений (только в тех случаях, если и когда это будет сочтено целесообразным);
 - iv) требование подтвердить получение предупреждения, направив подтверждение в адрес противной стороны и соответствующих органов системы здравоохранения либо в адрес руководства медицинского учреждения; руководство медицинского учреждения, получившее такое предупреждение, может также довести его до сведения органов системы здравоохранения и сторон в вооруженном конфликте, при условии что это не поставит под угрозу безопасность медицинского учреждения и его персонала;
- b) проверять, дало ли вынесенное предупреждение желаемые результаты, используя для этой цели информацию из всех доступных при существующих обстоятельствах надежных источников; в случае если действия, направленные против неприятеля, прекратились, медицинское учреждение сохраняет особую защиту и не может быть подвергнуто нападению;
- c) прилагать все разумно возможные усилия для восстановления доверия с помощью демонстрации того, что медицинское учреждение больше не используется для военных целей и в дальнейшем будет использоваться исключительно для предоставления медицинских услуг;
- d) быть готовыми вновь обеспечить медицинскому учреждению особую защиту, как только будет получена информация о прекращении действий, направленных против неприятеля;
- e) довести информацию об утрате медицинским учреждением особой защиты до сведения противной стороны, органов системы здравоохранения и руководства медицинского учреждения, для того чтобы предоставить дополнительную возможность для прекращения его ненадлежащего использования или для проведения эвакуации.

5. Ограничение военной операции, проводимой в ответ на совершение действий, направленных против неприятеля, конкретной частью медицинского учреждения, признанной военным объектом

В случае если предупреждение не дало желаемых результатов, соответствующая часть медицинского учреждения, используемая для совершения «действий, направленных против неприятеля», может быть признана военным объектом, но только в том случае, если:

- 1) данная часть медицинского учреждения вносит эффективный вклад в военные действия неприятеля именно ввиду ее использования для военных целей, а не в силу своего расположения или назначения;
- 2) ее уничтожение, захват или нейтрализация при существующих в данный момент обстоятельствах даст нападающей стороне явное военное преимущество.

В случае если медицинское учреждение состоит из нескольких частей, военным объектом может быть признана только конкретная наименьшая часть учреждения, используемая ненадлежащим образом, а не все учреждение целиком.

Даже в случае признания той или иной части медицинского учреждения военным объектом совершение на нее нападения является законным только при условии соблюдения принципа соразмерности и принципа принятия мер предосторожности и вытекающих из них норм, подробно рассмотренных в пунктах 6 и 7 ниже.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) вместо совершения нападения отдавать предпочтение другим вариантам военных действий, наносящих наименьший ущерб, обеспечивающих максимально возможную защиту тех пациентов, которые не могут быть эвакуированы, и сохраняющих нетронутыми все другие части учреждения, которые не удовлетворяют критериям военного объекта, к примеру:
 - i) локализовать угрозу, оцепив район, на территории которого находится соответствующее медицинское учреждение;
 - ii) достичь соглашения или договоренности с силами противника об оставлении ими медицинского учреждения или сдаче в плен;
 - iii) оценить, возможно ли устранить существующую угрозу с помощью ограниченной операции по прочесыванию территории медицинского учреждения, тем самым добившись минимального вмешательства в его медицинскую деятельность; порядок согласования подобных операций на территории медицинского учреждения, закрепленный в правилах применения оружия или, если уместно, кодексах поведения, должен предусматривать:
 - одобрение проведения этих операций на высоком уровне командной вертикали;
 - исключительные случаи, в которых проведение таких операций является оправданным, а также требование документально фиксировать принимаемые решения об их проведении и доказательства того, что прогнозируемые последствия вмешательства в медицинскую деятельность в случае проведения операции соразмерны предполагаемой угрозе;при этом следует принять необходимые меры, чтобы военнослужащие, санкционирующие и проводящие такие операции на территории медицинских учреждений, не создавали излишних препятствий для предоставления этими учреждениями медицинских услуг;
- b) вносить медицинские учреждения, исключенные из перечня объектов, нападение на которые недопустимо, в перечень объектов, требующих проявления особой осторожности, с тем чтобы обеспечить принятие всех возможных мер для предотвращения или, во всяком случае, сведения к минимуму потенциального ущерба и сохранения данными учреждениями своих функций.

6. Обеспечение соблюдения принципа соразмерности

Принцип соразмерности должен соблюдаться как в случае утраты медицинским учреждением защиты и признания его военным объектом с возможностью нанесения по нему удара, так и в случае нанесения медицинскому учреждению случайного ущерба во время нападения на военный объект.

В обоих случаях при оценке соразмерности необходимо учитывать все прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия, в том числе:

- прогнозируемый прямой вред, который будет причинен в результате нападения гражданскому населению, другим покровительствуемым лицам и гражданским объектам, включая:
 - гибель или ранение:
 - пациентов, в том числе раненых и больных комбатантов или бойцов, не совершающих враждебных действий, в соответствии с обязательством уважать и защищать их;
 - гражданских лиц и медицинских работников, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях;
 - повреждение или уничтожение инфраструктуры и оборудования медицинского учреждения;
 - гибель пациентов, безопасная эвакуация которых не представляется возможной, или риск ухудшения состояния их здоровья;
- прогнозируемые косвенные негативные последствия, к которым может привести нападение, включая:
 - гибель пациентов в ходе эвакуации по причине отсутствия у них доступа к бесперебойной и полноценной медицинской помощи;

- более долговременные негативные последствия для пациентов и затронутого нападениям населения, обусловленные неспособностью медицинского учреждения осуществлять свою деятельность, а также увеличение вследствие этого нагрузки на систему здравоохранения в целом.

В случае если после принятия всех возможных мер предосторожности прогнозируемые случайные негативные последствия для раненых и больных, медицинского персонала, гражданского населения и гражданских объектов по результатам оценки соразмерности будут сочтены перевешивающими прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество, нападение в соответствии с принципом соразмерности запрещается.

Учитывая прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия нападений на медицинские учреждения, сложно спрогнозировать ситуации, при которых подобные нападения могли бы быть признаны законными с учетом принципа соразмерности.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) при определении прогнозируемых случайных негативных последствий для медицинского учреждения и системы здравоохранения в целом советоваться с медицинскими экспертами и специалистами системы здравоохранения, с тем чтобы вооруженные силы учитывали эти последствия при оценке соразмерности нападения;
- б) при оценке случайных негативных последствий любых нападений, которые могут затронуть то или иное медицинское учреждение, использовать все доступные источники достоверной информации и учитывать ущерб, уже нанесенный системе здравоохранения (или ее перегрузку) в результате боевых действий, а также более долгосрочные последствия для системы здравоохранения в целом;
- в) учитывать меры в части протоколов выбора целей для нападения, которые изложены в пункте 1 и применимы также и с точки зрения соблюдения принципа соразмерности.

7. Обеспечение соблюдения принципа принятия мер предосторожности

Стороны в вооруженном конфликте обязаны на постоянной основе принимать меры по обеспечению защиты гражданских лиц и гражданских объектов от рисков, связанных с военными действиями. В тех редких случаях, когда та или иная часть больницы становится потенциальным объектом для нападения, стороны в вооруженном конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности для предотвращения или, во всяком случае, сведения к минимуму случайных негативных последствий для раненых и больных, медицинского персонала и гражданских лиц, а также для гражданских объектов (например, для медицинского оборудования). При этом пациентам, медицинскому персоналу и гражданским лицам, не имеющим возможности эвакуироваться по какой-либо причине, должна быть обеспечена полная защита от нападения.

Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы последствия применения выбранного для нанесения удара оружия были, в максимально возможной степени, ограничены той частью медицинского учреждения, которая утратила особую защиту, и учитывать предполагаемые последствия при оценке соразмерности.

При нанесении ударов в районах, в которых располагаются медицинские учреждения, стороны в вооруженном конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности при выборе оружия и средств и методов ведения войны, с тем чтобы не допустить и, во всяком случае, свести к минимуму случайный ущерб, который может быть причинен данным учреждениям.

Кроме того, в тех случаях, когда нападения направлены на расположенные поблизости военные объекты или на инфраструктуру, обеспечивающую функционирование больницы (например, объекты электро-, водоснабжения и топливопроводы) и признанную военным объектом, воюющие стороны должны принять все возможные меры предосторожности для предотвращения или, во всяком случае, сведения к минимуму случайных негативных последствий для больницы, находящихся в ней раненых и больных, а также для медицинского персонала и гражданского населения. Особая осторожность должна быть проявлена, чтобы не допустить уничтожения, повреждения или вывода из строя медицинского оборудования.

Воюющие стороны также должны принимать все возможные меры предосторожности для защиты находящихся под их контролем медицинских учреждений от последствий нападения, в том числе воздерживаться от размещения военных объектов на территории данных учреждений или вблизи них.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) утвердить политику, запрещающую применение в населенных районах (включая районы, на территории которых располагаются медицинские учреждения) определенных видов оружия и средств и методов ведения войны, предполагаемые последствия использования которых затронут не только подвергнутый удару военный объект, если не будут приняты достаточные меры по существенному ограничению подобных последствий и снижению риска причинения вреда соответствующим медицинским учреждениям; в тех случаях, когда боевые действия ведутся вблизи медицинских учреждений, по возможности использовать легкое оружие;
- b) на случай нарушения бесперебойного оказания медицинских услуг разработать план действий:
 - i) обеспечивающий наличие достаточных запасов медикаментов и предметов медицинского назначения, а также воды, электроэнергии и топлива, необходимых для обеспечения бесперебойного оказания медицинской помощи, в случае перебоев в поставках или уничтожения, повреждения или недоступности в силу иных причин основных систем водо- и энергоснабжения или систем снабжения топливом;
 - ii) позволяющий перенаправлять пациентов в другие учреждения системы здравоохранения, список которых должен актуализироваться на регулярной основе, с тем чтобы оперативно возобновить оказание медицинских услуг с учетом потребностей в медицинской педиатрической помощи и в охране сексуального и репродуктивного здоровья;
 - iii) содержащий инструкции относительно организации безопасной эвакуации;
 - iv) способствующий проведению эвакуации до нанесения удара, чтобы сохранить жизнь и здоровье пациентов, обеспечив при этом эвакуируемым раненым и больным, а также беременным, женщинам в послеродовом периоде и новорожденным доступ к бесперебойной медицинской помощи;
- c) обеспечить безопасную эвакуацию медицинского учреждения, в том числе посредством достижения с противной стороной соглашения или договоренности о безопасных маршрутах, позволяющих добраться до учреждения и покинуть его;
- d) принимать все возможные меры, с тем чтобы:
 - i) защитить медицинское оборудование от повреждения и уничтожения;
 - ii) особо учитывать факт наличия на территории медицинского учреждения потенциально опасного оборудования (такого как кислородные баллоны), а также опасных биологических или химических веществ, которые могут усугубить последствия нападения;
 - iii) учитывать взаимосвязанность систем, существующих внутри медицинского учреждения, ввиду которой повреждение одного компонента (например, системы подачи кислорода, системы энергоснабжения или системы стерилизации) может привести к нарушению всего процесса оказания медицинской (в частности, хирургической) помощи;
- e) в случае если невозможность эвакуации пациентов при существующих обстоятельствах станет очевидной, отменить или приостановить нанесение удара либо проявлять максимальную сдержанность при нападении на медицинское учреждение, поскольку нахождение на его территории пациентов повышает риск несоразмерных случайных негативных последствий и, соответственно, риск нарушения принципа соразмерности.

8. Обеспечение соблюдения норм МГП, касающихся особой защиты медицинских учреждений

Государства и стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать предусмотренные МГП обязательства, касающиеся уважения и защиты медицинских учреждений. Для выполнения данного обязательства государства могут еще в мирное время принять законодательство и практические меры, направленные на то, чтобы требование защиты медицинских учреждений было закреплено в военных уставах, правилах применения оружия и, если уместно, кодексах поведения. Кроме того, они должны содействовать повышению осведомленности о соответствующих нормах МГП среди военнослужащих или членов вооруженных групп и всех должностных лиц, отвечающих за обеспечение соблюдения данных норм, посредством организации для них учебных мероприятий и проведения инструктажей.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) закрепить указанные обязательства, предусмотренные МГП, и соответствующие рекомендации в военной доктрине, стратегиях и практических процедурах, в том числе в военных уставах, стандартных руководствах по проведению военных операций, правилах применения оружия и оперативных приказах, национальной нормативно-правовой базе, а также, если уместно, в кодексах поведения;
- б) обеспечить отражение данных обязательств и рекомендаций при разработке учебных мероприятий для военнослужащих или членов вооруженных групп, с тем чтобы стимулировать надлежащее поведение на всех уровнях командования вооруженными силами, а также на регулярной основе оценивать эффективность указанных мероприятий;
- с) разработать учебные программы для медицинского персонала и всех других лиц, участвующих в обеспечении соблюдения соответствующих норм МГП.

9. Обеспечение соблюдения норм МГП, касающихся защиты медицинских учреждений

Государства должны принять законодательство для криминализации серьезных нарушений МГП, предусматривающее эффективные уголовные санкции в отношении лиц, совершающих такие действия, оказывающих пособничество в их совершении, подстрекающих к ним либо отдающих приказы об их совершении.

Кроме того, государства должны расследовать все серьезные нарушения МГП, преследовать указанных лиц в судебном порядке и привлекать их к ответственности. Это будет способствовать предотвращению подобных нарушений в будущем и повышению эффективности соблюдения норм права.

Поэтому национальным законодательством должно быть предусмотрено уголовное преследование за серьезные нарушения МГП, включая нижеперечисленные деяния, затрагивающие медицинские учреждения, а уголовные наказания за совершение таких нарушений должны соответствовать степени их тяжести.

- **Нападения на медицинские учреждения:** умышленное нападение на медицинское учреждение, не подпадающее под определение военного объекта, вне зависимости от того, использовало ли оно отличительную эмблему или иной метод опознания, указывающий на защиту согласно Женевским конвенциям, представляет собой серьезное нарушение МГП во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.
- **Несоразмерные нападения, затрагивающие медицинские учреждения:** нападение на медицинское учреждение или нападение, которое может причинить ему случайный вред, если предполагаемый вред гражданскому населению и гражданским объектам (включая само учреждение), а также находящимся в учреждении раненым, больным и медицинскому персоналу перевесит прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество, представляет собой серьезное нарушение МГП во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.
- **Вероломное использование медицинских объектов:** использование сторонами в вооруженном конфликте медицинских учреждений или санитарно-транспортных средств для совершения нападений или других действий, направленных против неприятеля, с намерением заставить неприятеля поверить, что они находятся под защитой, квалифицируется как вероломство. Если такой акт приведет к гибели или ранению лиц, принадлежащих к противной стороне, он будет считаться серьезным нарушением МГП во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.

Для обеспечения реальной защиты медицинских учреждений крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) создать и/или укрепить механизмы мониторинга, расследования, документирования и пресечения:
 - i) предполагаемых нападений на медицинские учреждения, в том числе в тех случаях, когда соответствующие учреждения считаются утратившими особую защиту;
 - ii) случаев военного вмешательства в функционирование медицинских учреждений;

- iii) случаев ненадлежащего использования медицинских учреждений;
- iv) случаев блокирования поставок медикаментов и предметов медицинского назначения;
- b) обеспечить, чтобы все решения о проведении военных операций, которые могут затронуть медицинские учреждения, подвергались анализу и оценке на внутригосударственном уровне, в том числе с учетом накопленного опыта;
- c) если позволяют обстоятельства, использовать существующие нейтральные и независимые механизмы, например, Международную гуманитарную комиссию по установлению фактов, если государства признают ее компетенцию, для документирования по просьбе сторон случаев нарушений и представления сторонам докладов об установленных фактах либо для содействия путем оказания своих добрых услуг восстановлению уважительного отношения к МГП;
- d) исполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в особенности:
 - i) резолюцию 2286 (2016) о защите раненых и больных, медицинских учреждений, медицинского персонала, санитарно-транспортных средств, а также гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, во время вооруженного конфликта;
 - ii) резолюцию 1998 (2011) о детях и вооруженных конфликтах, осуждающую нападения на больницы в соответствии с международным правом и призывающую стороны, перечисленные в ежегодных докладах Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, принять меры по пресечению таких нарушений, в том числе посредством подготовки и осуществления ограниченных по срокам планов действий;
- e) претворять в жизнь резолюцию, принятую на 32-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца 2015 года, озаглавленную «Оказание медицинской помощи под угрозой: как и дальше совместно обеспечивать оказание медицинской помощи», и резолюцию, принятую на 31-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца 2011 года, озаглавленную «Оказание медицинской помощи под угрозой: уважение и защита системы здравоохранения»;
- f) в случае нападений на медицинские учреждения, представляющих собой серьезные нарушения, — привлекать виновных и их командиров к ответственности на внутригосударственном или международном уровне, в том числе, если применимо, задействуя для этой цели Международный уголовный суд, а также во всех случаях — применять надлежащие меры для предотвращения повторения подобных случаев;
- g) использовать существующие средства для привлечения к ответственности государств за нарушение ими своих предусмотренных МГП обязательств уважать и защищать медицинские учреждения, в том числе, если применимо, задействуя для этой цели Международный уголовный суд;
- h) рассмотреть возможность принятия законодательства, предусматривающего привлечение лиц, виновных в использовании медицинских учреждений для военных целей, к уголовной или дисциплинарной ответственности;
- i) организовать для сотрудников судебных органов и органов прокуратуры, а также для судебно-медицинских экспертов обучение по вопросам ведения военных действий и обеспечения особой защиты медицинских учреждений в соответствии с нормами МГП.

Направление деятельности 6

Соблюдение международного гуманитарного права при использовании информационно-коммуникационных технологий во время вооруженных конфликтов

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению политической приверженности

международному
гуманитарному праву

 Humanity
In War



Сопредседатели:
Гана, Люксембург, Мексика,
Швейцария и Международный
Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) стали важной частью жизни людей по всему миру. В нашем цифровом и взаимосвязанном мире предоставление гражданскому населению критически важных услуг, а также возможность людей общаться с близкими и заниматься экономической деятельностью зависят от целостности и доступности ИКТ. В затронутых конфликтами районах надежные ИКТ имеют решающее значение для обеспечения доступа гражданского населения к основным товарам и услугам, для предоставления услуг государствами, а также для поддержки медицинской и гуманитарной деятельности, в том числе деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Несмотря на то что с помощью ИКТ воюющие стороны способны достигать военных целей, не причиняя гражданским лицам и объектам вреда или причиняя им меньший вред по сравнению с операциями с использованием кинетического оружия, применение ИКТ в современных конфликтах также имеет разрушительные последствия, затрагивающие гражданское население, данные гражданского назначения и гражданскую инфраструктуру и нередко носящие трансграничный характер. Различия в технологическом потенциале и степени устойчивости перед кибератаками могут усиливать эти риски, в том числе в результате снижения способности государств и других заинтересованных сторон предотвращать, минимизировать и устранять негативные последствия деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта.

Участники дискуссий в рамках данного направления деятельности подчеркнули необходимость защищать гражданское население и обеспечивать сохранение человеческого достоинства в условиях как современных, так и будущих конфликтов. Для этого крайне важно добиться более строгого соблюдения международного гуманитарного права (МГП) при использовании ИКТ, с тем чтобы обеспечить защиту гражданской инфраструктуры, сетей, коммуникаций и данных гражданского назначения от наносящей вред деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта.

При использовании ИКТ государства должны соблюдать международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций, в том числе обязательство разрешать международные споры мирными средствами и требование воздерживаться от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций. Никакие нормы МГП не могут быть истолкованы как легитимизация или разрешение какого-либо акта агрессии или любого другого применения силы, противоречащего Уставу Организации Объединенных Наций. Применение МГП не легитимизирует и не поощряет конфликты.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП. В частности, рекомендуется:

- защищать гражданское население, данные гражданского назначения и гражданскую инфраструктуру от наносящей вред деятельности в сфере ИКТ;
- защищать медицинские службы, гуманитарные организации и других лиц, объекты и виды деятельности, которые пользуются особой защитой от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ, и обеспечить соблюдение запрета на сексуальное насилие, а также запрета на вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе в случаях, когда такие деяния совершаются с помощью средств ИКТ или когда к их совершению побуждают с помощью таких средств;
- устранить риск распространения информации в нарушение норм МГП;

- свести к минимуму риски причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях, а также принимать меры, для того чтобы гражданские лица (включая хакеров и сотрудников технологических компаний), участвующие в деятельности в сфере ИКТ, не допускали нарушения норм МГП и не подвергали неосознанно себя риску.

Участники дискуссий в рамках данного направления также подчеркнули, что в целях содействия уважению и соблюдению МГП, а также защиты гражданских лиц и других лиц и объектов, затронутых вооруженным конфликтом, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ важно обратить внимание на следующие взаимосвязанные аспекты:

- признать, что в затронутых конфликтами районах надежные ИКТ имеют крайне важное значение для гражданских лиц, государственных органов и гуманитарных организаций, и что деятельность в сфере ИКТ может иметь гуманитарные последствия, даже не причиняя при этом физического ущерба, что подчеркивает необходимость соблюдения гуманитарных принципов и обеспечения сохранения человеческого достоинства в ходе военных действий;
- обеспечивать применение норм МГП и разъяснять, каким образом применять их в ходе деятельности в сфере ИКТ, а также принимать все необходимые индивидуальные и коллективные меры для минимизации рисков для гражданского населения и обеспечения того, чтобы деятельность в сфере ИКТ при любых обстоятельствах осуществлялась в соответствии с нормами и принципами МГП, гарантирующими защиту;
- продолжать изучать и обсуждать то, каким образом МГП применяется к деятельности в сфере ИКТ, опираясь на выводы, сделанные по итогам обсуждений, уже состоявшихся в рамках данного направления, и сформулированные в настоящем документе, в целях выработки и поддержания общего понимания относительно способов защиты гражданских лиц от причинения им вреда;
- повысить прозрачность в отношениях между государствами за счет обнародования ими своих позиций по вопросам применения международного права, включая МГП, к деятельности в сфере ИКТ, а также за счет обмена опытом и полезными наработками в части минимизации рисков причинения вреда гражданскому населению;
- поддерживать наращивание потенциала на двустороннем, региональном и глобальном уровнях для обеспечения более эффективного соблюдения государствами норм МГП применительно к деятельности в сфере ИКТ.

Ожидаемые результаты

1. Защита гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от вреда, причиняемого им в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов

Современные вооруженные конфликты показывают, что деятельность в сфере ИКТ может создавать риски для гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры. Она может иметь серьезные последствия для гражданского населения, а также для других покровительствуемых лиц и объектов, в том числе в случаях нарушения функционирования основных служб, жизненно важных для обеспечения существования гражданского населения, а также всех взаимосвязанных систем, от которых зависит удовлетворение людьми своих основных потребностей (электро- и водоснабжение, канализация, производство и распределение продуктов питания, телекоммуникации, здравоохранение, образование, гуманитарная деятельность, службы экстренной помощи, финансовые услуги), даже в отсутствие физического ущерба.

Деятельность в сфере ИКТ, осуществляемая в условиях вооруженных конфликтов и в связи с ними, при любых обстоятельствах должна соответствовать нормам и принципам МГП, включая, помимо прочего, принцип гуманности, принцип настоятельной военной необходимости, принцип проведения различия, принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности.

Операции в сфере ИКТ, которые, как обоснованно ожидается, приведут к гибели или ранению людей либо к повреждению или уничтожению тех или иных объектов, в соответствии с МГП квалифицируются как «нападения». К ним относятся операции, способные, как обоснованно ожидается, нанести ущерб системам ИКТ, вплоть до выведения их из строя. Подобные операции в сфере ИКТ должны проводиться с соблюдением всех принципов и норм МГП, касающихся ведения военных действий, включая нормы, запрещающие нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, неизбирательные и соразмерные нападения, а также принцип принятия мер предосторожности.

Данные являются ключевым ресурсом в современном мире в условиях всё большей цифровизации, обеспечивают функционирование основных гражданских служб и играют важную роль в вопросах ведения гуманитарной деятельности. Способы использования данных во время вооруженных конфликтов могут напрямую влиять на человеческие жизни и достоинство. В частности, медицинские, биометрические, финансовые данные, данные о гражданском состоянии, а также данные, собираемые гуманитарными организациями, имеют важное значение для целей предоставления государственных и социальных услуг. Уничтожение или изменение таких данных, ограничение доступа к ним или их несанкционированное разглашение могут нарушить функционирование критически важных систем и подвергнуть отдельных лиц и целые сообщества серьезному риску в плане причинения им вреда. При этом нормы МГП не запрещают деятельность по сбору информации как таковую, в том числе деятельность, в рамках которой осуществляется доступ к тем или иным данным.

Защита гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от опасностей, возникающих в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, обеспечивается с помощью целого ряда принципов и норм МГП, включая:

- принцип, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать средства и методы ведения войны не является неограниченным, и принцип, согласно которому сторона в вооруженном конфликте может прибегать только к тем средствам и методам ведения войны, которые необходимы для ослабления военных сил противника;
- принципы и нормы, регулирующие ведение военных действий, включая принцип проведения различия, принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности, а также связанные с ними нормы, запрещающие нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, неизбирательные и соразмерные нападения;
- обязательство на постоянной основе обеспечивать защиту гражданского населения, гражданских лиц и гражданских объектов при проведении военных операций;
- нормы, обеспечивающие защиту собственности от мародерства, захвата и уничтожения.

В целях усиления защиты гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) разработать и применять строгие протоколы при проведении операций в сфере ИКТ для обеспечения соблюдения МГП, включая проверку объектов на предмет их соответствия критериям военного объекта и отсутствия предоставленной им особой защиты, а также оценку рисков причинения случайного вреда гражданскому населению и предотвращение или, во всяком случае, сведение к минимуму таких рисков;
- b) при проведении операций в сфере ИКТ (в том числе при применении протоколов выбора целей) руководствоваться полной информацией из всех доступных при существующих обстоятельствах источников, включая надежные разведывательные и другие данные, с привлечением юридических консультантов, как того требуют нормы МГП; а также в максимально возможной степени консультироваться со специалистами в области кибербезопасности и другими профильными техническими специалистами по таким вопросам, как структура ИКТ-инфраструктуры, взаимосвязанность ее отдельных объектов и зависимость гражданского населения от их функционирования;
- c) в тех случаях, когда ИКТ-инфраструктура согласно МГП квалифицируется как военный объект, но при этом продолжает выполнять гражданские функции — при планировании и проведении нападения учитывать все разумно прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия полной или частичной утраты возможности использования такой ИКТ-инфраструктуры в гражданских целях для гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфра-

структуры, а также последствия для основных гражданских служб, функционирование которых зависит от данной ИКТ-инфраструктуры, руководствуясь принципом соразмерности и принципом принятия мер предосторожности;

- d) при соблюдении обязательства принимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов ведения боевых действий выбирать те средства и методы, которые, как ожидается, причинят наименьший случайный вред гражданскому населению, в том числе посредством проведения тщательной оценки того, позволят ли средства и методы ведения боевых действий, в основе которых лежит использование ИКТ (или другие средства и методы, не предполагающие применение кинетического оружия), снизить риск причинения вреда гражданским лицам по сравнению с использованием кинетического оружия;
- e) при проведении операций в сфере ИКТ использовать надлежащие ограничения в части территории и сроков проведения операций, а также в части выбора конкретных систем, которые будут подвергнуты нападению, с тем чтобы предотвратить или, во всяком случае, свести к минимуму риск причинения случайного вреда гражданскому населению;
- f) на постоянной основе осуществлять мониторинг своих операций в сфере ИКТ и обеспечить возможность скорректировать или прекратить их, с тем чтобы предотвратить причинение непреднамеренного вреда гражданскому населению (или вреда, которое перевешивает конкретное и явное военное преимущество). По возможности внедрять технические средства защиты (например, системы экстренного аварийного отключения), позволяющие останавливать, ограничивать или изолировать операции в сфере ИКТ при возникновении риска того, что их последствия затронут не только намеренную цель, но и гражданские сети или инфраструктуру, а также сети или инфраструктуру третьих государств;
- g) принимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы деятельность в сфере ИКТ с использованием искусственного интеллекта или других новых технологий осуществлялась строго в соответствии с нормами МГП и вышеизложенными требованиями.

2. Минимизация риска причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях во время вооруженного конфликта

За исключением некоторых военных сетей, среда ИКТ является преимущественно гражданской. Однако взаимосвязанность гражданских и военных сетей и использование гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях порождают ряд проблем в связи с ее защитой.

Использование гражданской ИКТ-инфраструктуры (включая инфраструктуру, предоставляемую технологическими компаниями) в военных целях не превращает ее или даже отдельные ее части автоматически в военный объект согласно МГП. Тем не менее подобное использование повышает риск того, что данная инфраструктура станет объектом для нападения, в результате чего гражданские лица и гражданские объекты, находящиеся вблизи такой инфраструктуры, подключенные к ней или зависящие от нее, могут подвергнуться непреднамеренному ущербу.

МГП запрещает нападения на гражданские объекты, в том числе на гражданскую ИКТ-инфраструктуру. Однако использование такой инфраструктуры или ее части в военных целях может привести к тому, что они будут признаны военными объектами, но лишь в течение того времени, пока они удовлетворяют предусмотренным МГП критериям. При этом решение о признании объекта военным требует тщательной оценки в каждом конкретном случае.

При нападении на такие военные объекты государства и стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать запреты на неизбирательные и несоразмерные нападения и принцип принятия мер предосторожности, в том числе в тех случаях, когда гражданское население зависит от данной ИКТ-инфраструктуры, обеспечивающей предоставление критически важных услуг. В частности, они должны принимать все возможные меры предосторожности, с тем чтобы проводимые операции затрагивали только те компоненты ИКТ-инфраструктуры, которые используются для военных целей, избегая или, во всяком случае, сводя к минимуму причинение ущерба компонентам, используемым для обслуживания гражданского населения.

Государства и стороны в вооруженных конфликтах должны в максимально возможной степени принимать все необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от опасностей, возникающих в результате проведения военных операций, в частности от последствий нападений.

В дополнение к мерам, перечисленным в пункте 1 выше, с тем чтобы свести к минимуму риск причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) выделять достаточные финансовые и технические ресурсы, а также принимать надлежащие меры по планированию, проектированию и конфигурации систем как до возникновения, так и во время вооруженного конфликта в целях сведения к минимуму негативных последствий деятельности в сфере ИКТ для гражданского населения и гражданской ИКТ-инфраструктуры;
- б) в максимальной практически возможной степени физически или технически отделять компоненты ИКТ-инфраструктуры, используемые в военных целях, от ее компонентов, которые используются в гражданских целях, в том числе посредством сегментации сетей и конфигурации соответствующих систем. К таким мерам относится, насколько это практически возможно, отделение данных, используемых в военных целях, от данных гражданского назначения, например посредством их раздельного хранения, раздельной работы с ними и разграничения доступа к ним;
- в) повышать устойчивость ключевой гражданской ИКТ-инфраструктуры и зависящих от нее основных гражданских служб, в том числе посредством резервирования систем, разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях и принятия иных мер в целях снижения риска причинения случайного вреда гражданскому населению.

3. Минимизация рисков, связанных с участием в деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта гражданских лиц, находящихся на территории того или иного государства или под его юрисдикцией или контролем

В последнее время участились случаи вовлечения гражданских лиц в деятельность в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. В некоторых случаях государства терпимо относятся к участию гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ в отношении противника (в том числе в деятельности, которая может затронуть гражданских лиц и гражданские объекты), содействуют такому участию или поощряют его.

Чем ближе гражданские лица оказываются к боевым действиям, тем больше они подвергаются опасности. Многие при этом могут не осознавать сопутствующие риски и потенциальные юридические последствия своих действий, а также не знать о нормах МГП, которые они должны соблюдать.

Гражданские лица, включая хакеров и сотрудников технологических компаний, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ в условиях вооруженных конфликтов и в связи с ними обязаны соблюдать МГП и другие применимые нормы права.

В соответствии с нормами международного права государства и стороны в вооруженном конфликте несут ответственность за нарушения МГП, совершенные гражданскими лицами, чья деятельность в сфере ИКТ в условиях такого конфликта может быть присвоена данным государствам или сторонам (в том числе хакерами и сотрудниками технологических компаний). Государства должны принимать все надлежащие меры для предотвращения нарушений МГП, совершаемых гражданскими лицами, находящимися на территории соответствующего государства или под его юрисдикцией или контролем, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ, и пресекать любые такие нарушения. Государства должны как можно шире распространять информацию о нормах МГП, с тем чтобы обеспечить осведомленность находящихся на их территории гражданских лиц о данных нормах. Кроме того, они не должны поощрять гражданских лиц, участвующих в деятельности в сфере ИКТ, нарушать МГП, а также помогать или содействовать им в совершении таких нарушений.

Гражданские лица пользуются защитой от нападения, за исключением случаев, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях (и лишь в период такого участия). В исключительных случаях участие гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ может быть приравнено к непосредственному участию в военных действиях. Во избежание ошибочных или произвольных нападений на гражданское население стороны в вооруженном конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности до совершения нападения и во время него, с тем чтобы установить, является ли то или иное лицо законной целью для нападения, в том числе является ли оно гражданским и (если оно таковым является) принимает ли оно непосредственное участие в военных действиях, в том числе в рамках деятельности в сфере ИКТ. Однако в соответствии с нормами МГП при наличии сомнений соответствующие лица должны считаться подпадающими под защиту от нападений.

При этом привлечение детей к участию в боевых действиях во время вооруженного конфликта, в том числе в рамках деятельности в сфере ИКТ, должно быть недопустимым.

Для сведения к минимуму рисков, связанных с участием гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принимать надлежащие меры для информирования гражданских лиц, участвующих в деятельности в сфере ИКТ в условиях вооруженного конфликта и в связи с ним, о правовых и практических рисках участия в данной деятельности; такие меры могут включать распространение информации о нормах МГП через социальные сети, специальные приложения, радио и другие средства массовых коммуникаций либо разработку соответствующих МГП типовых кодексов поведения, соблюдение которых следует рекомендовать гражданским лицам, осуществляющим деятельность в сфере ИКТ;
- b) для защиты гражданского населения от опасностей, возникающих в результате военных действий, по возможности избегать вовлечения гражданских лиц в операции в сфере ИКТ, представляющие собой прямое участие в военных действиях; если же избежать этого не удастся, соответствующие гражданские лица должны быть по возможности интегрированы в состав официальных вооруженных сил;
- c) принимать все возможные меры для предотвращения вовлечения детей в военные действия посредством их участия в деятельности в сфере ИКТ; такие меры могут включать образовательные программы и мероприятия по повышению информированности для детей и лиц, осуществляющих за ними уход; принятие и обеспечение применения национальных законов и политики, вводящих запрет на вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе с помощью цифровых средств; изучение возможности введения возрастных ограничений на доступ к цифровым инструментам, использование которых может быть приравнено к непосредственному участию в военных действиях.

4. Защита относящихся к сфере ИКТ продуктов и сервисов гражданского назначения, доступ к которым предоставляется технологическими компаниями во время вооруженного конфликта

Относящиеся к сфере ИКТ продукты и сервисы, доступ к которым предоставляется технологическими компаниями, широко используются гражданским населением, государственными органами и беспристрастными гуманитарными организациями, в том числе во время вооруженных конфликтов. Поэтому сбои в работе данных продуктов и сервисов, ухудшение их качества или их ненадлежащее использование могут иметь серьезные гуманитарные последствия. В соответствии с нормами МГП такие продукты и сервисы, относящиеся к сфере ИКТ, а также гражданский персонал, занимающийся их поддержкой, пользуются защитой.

В то же время технологические компании всё чаще предоставляют сторонам в вооруженном конфликте услуги и продукты в области обеспечения кибербезопасности, а также доступ к другим продуктам и сервисам, относящимся к сфере ИКТ. В зависимости от характера предоставляемых услуг или продуктов, а также от того, каким образом они используются в связи с военными действиями, соответствующие гражданский персонал, продукты и услуги могут временно утратить защиту, которой они пользуются в соответствии с нормами МГП. В подобных случаях гражданские лица и гражданские объекты, использующие такие продукты и сервисы, также могут подвергнуться опасности.

Для усиления защиты подобных продуктов и сервисов, предоставляемых технологическими компаниями во время вооруженного конфликта, эти компании должны:

- а) должным образом учитывать, что предоставление сторонам в вооруженном конфликте доступа к продуктам и сервисам, относящимся к сфере ИКТ, сопряжено с правовыми и практическими рисками, а в случае предоставления такого доступа — выделять достаточные финансовые и технические ресурсы, а также принимать надлежащие меры по планированию, проектированию и конфигурации систем как до возникновения вооруженного конфликта, так и во время него в целях сведения к минимуму негативных последствий деятельности в сфере ИКТ для гражданского населения и гражданской ИКТ-инфраструктуры.
- б) осознавать риски причинения вреда гражданскому населению и гражданским объектам (в том числе сотрудникам и имуществу технологических компаний, а также лицам и объектам, находящимся вблизи соответствующей ИКТ-инфраструктуры, зависящим от нее или подключенным к цифровым сервисам), оценивать такие риски и принимать меры для их минимизации. В частности, технологические компании должны по возможности физически или технически отделять свою инфраструктуру и свои сервисы и продукты, используемые для обеспечения военных операций, от инфраструктуры, сервисов и продуктов, которые используются в гражданских целях;
- в) предотвращать участие или соучастие своего персонала в совершении действий, приравняемых к нарушениям МГП (в том числе заключающееся в предоставлении доступа к соответствующим продуктам или сервисам сторонам в вооруженном конфликте) и надлежащим образом реагировать на любые подобные случаи.

5. Защита медицинских служб, гуманитарных организаций и других пользующихся особой защитой лиц, объектов и видов деятельности от вреда, причиняемого в результате осуществления деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта

Сектор здравоохранения и беспристрастные гуманитарные организации особенно уязвимы перед последствиями деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. Ввиду того что медицинские службы и гуманитарные организации всё сильнее зависят от взаимосвязанных систем и цифровых данных, сбои в функционировании ИКТ-инфраструктуры или связанных с ней сервисов могут напрямую повлиять на жизненно важную деятельность медицинских учреждений, привести к компрометации конфиденциальных данных, помешать работе беспристрастных гуманитарных организаций и их сотрудников, а также поставить под угрозу оказание помощи нуждающимся.

Медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, а также сотрудники гуманитарных организаций и объекты, используемые в рамках гуманитарной деятельности, должны при любых обстоятельствах пользоваться уважением и защитой в соответствии с нормами МГП, в том числе защитой от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ. В соответствии с нормами МГП деятельность в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта не должна приводить к нарушению функционирования медицинских служб и гуманитарных организаций и, в частности, не должна затрагивать принадлежащие им данные, ИКТ-системы и коммуникационное оборудование.

При этом в соответствии с нормами МГП должна быть обеспечена конфиденциальность медицинских данных и данных, собираемых гуманитарными организациями. Это крайне важно для сохранения доверия к работе медицинских служб и беспристрастных гуманитарных организаций.

В соответствии с МГП и другими применимыми нормами международного права стороны в вооруженном конфликте должны также принимать все возможные (при существующих обстоятельствах и с учетом имеющихся у них ресурсов) меры для защиты медицинских служб и гуманитарных организаций от причинения им вреда, в том числе от негативных последствий деятельности в сфере ИКТ, которая осуществляется третьими лицами (например, киберпреступниками или другими негосударственными акторами) и не может быть присвоена той или иной стороне в конфликте.

Некоторые другие объекты и виды деятельности, в соответствии с нормами МГП пользующиеся особой защитой, в том числе объекты, необходимые для выживания гражданского населения, установки и сооружения, содержащие опасные силы, культурные объекты и объекты гражданской обороны, также могут подвергаться серьезным рискам негативных последствий деятельности в сфере ИКТ. Им должна быть обеспечена особая защита, в том числе при осуществлении деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. Защита распространяется также и на принадлежащие этим объектам данные и ИКТ-инфраструктуру, необходимую для их функционирования.

Деятельность в сфере ИКТ может также использоваться для совершения или облегчения совершения актов сексуального насилия либо для вербовки детей и их вовлечения в военные действия. Нормы МГП запрещают сексуальное насилие, а также вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе с использованием для этих целей ИКТ.

Для защиты медицинских служб, гуманитарных организаций и других пользующихся особой защитой лиц, объектов и видов деятельности от вреда, причиняемого в результате осуществления деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) поддерживать дискуссии и усилия, направленные на то, чтобы медицинские службы и гуманитарные организации, в соответствии с нормами МГП пользующиеся особой защитой, были легко идентифицируемыми и распознаваемыми, в том числе с помощью разрабатываемой в настоящее время «цифровой эмблемы», а также продолжать взаимодействие с МККК для проработки правовых, технических и дипломатических способов ее внедрения;
- b) недвусмысленно подтвердить свое обязательство уважать и защищать медицинские службы и гуманитарные организации (в том числе принадлежащие им данные, ИКТ-системы и коммуникационное оборудование), содействовать их работе в среде ИКТ, а также обеспечивать особую защиту для объектов, необходимых для выживания гражданского населения, установок и сооружений, содержащих опасные силы, культурных объектов и объектов гражданской обороны (в том числе принадлежащих им данных и ИКТ-инфраструктуры, необходимой для их функционирования). Эти обязательства должны быть закреплены в национальных законах, политике и военной доктрине и применяться на практике;
- c) по возможности содействовать разработке достаточных мер в области обеспечения кибербезопасности и защиты данных в интересах медицинских служб и беспристрастных гуманитарных организаций, а также оказывать им помощь в повышении устойчивости перед лицом опасностей, связанных с использованием ИКТ и затрагивающих их системы и деятельность;
- d) укреплять соответствующие национальные правовые и политические механизмы, регулирующие поведение в сети интернет, которое может представлять собой нарушения МГП (или содействовать совершению таких нарушений), в том числе нарушения в части сексуального насилия либо в части вербовки детей и их привлечения к участию в вооруженных конфликтах, а также обеспечить эффективное применение соответствующих механизмов и координацию усилий профильных государственных органов; в частности, в целях предотвращения незаконной вербовки детей и их привлечения к участию в вооруженных конфликтах государствам следует прилагать более активные усилия по информированию детей и лиц, осуществляющих за ними уход, о сопутствующих рисках;
- e) закрепить конкретные меры защиты в военной доктрине, стандартных руководствах по проведению военных операций и правилах применения оружия в целях предотвращения и пресечения нарушений, совершаемых при осуществлении деятельности в сфере ИКТ, включая сексуальное насилие, а также вербовку детей и их вовлечение в военные действия; по возможности такие меры должны включать регулирование использования персональных ИКТ-устройств в ходе операций, ограничение распространения конфиденциальных изображений и данных, а также запрет использования ИКТ для незаконной вербовки детей и их вовлечения в военные действия.

6. Устранение риска распространения информации в нарушение норм МГП

В современных вооруженных конфликтах ИКТ всё чаще используются для распространения информации в самых разных целях, в том числе при проведении информационных и психологических операций. Такие действия не являются противозаконными как таковые и в некоторых случаях могут способствовать защите гражданских лиц, например при передаче гражданскому населению эффективного заблаговременного предупреждения о нападении или предоставлении информации об убежищах. В то же время распространение информации при помощи ИКТ может считаться нарушением МГП, способствовать ему или иным образом повышать риск нанесения ущерба гражданскому населению. Использование ИКТ — особенно в социальных сетях или приложениях для обмена сообщениями либо в сочетании с искусственным интеллектом и другими новыми технологиями — способно существенно увеличить скорость и масштабы распространения вредоносной информации.

Некоторые нормы МГП налагают ограничения на распространение информации, в том числе с помощью ИКТ. Государства и стороны в вооруженных конфликтах должны воздерживаться от распространения информации в нарушение норм МГП, в том числе с использованием ИКТ, и принимать все возможные меры для предотвращения подобных случаев. Речь идет, в частности, о распространении информации, которая подстрекает к нарушениям МГП или поощряет их, подвергает лиц, лишенных свободы, оскорблениям или делает их уязвимыми перед любопытствующей толпой либо имеет своей основной целью терроризирование гражданского населения. В некоторых случаях распространение информации может быть квалифицировано как акт вероломства или как действие, способствующее его совершению.

Медицинские службы и гуманитарные организации должны быть защищены от дезинформации, распространяемой с помощью ИКТ и препятствующей их работе во время вооруженных конфликтов. Такие действия представляют собой необоснованное вмешательство и несовместимы с обязательством уважать и защищать сотрудников медицинских и гуманитарных организаций и их деятельность.

Для устранения риска распространения информации в нарушение норм МГП государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принимать все возможные меры для оценки, предотвращения и сведения к минимуму риска осуществления информационных операций (включая операции, проводимые с использованием искусственного интеллекта или других новых технологий), которые могут нанести вред гражданскому населению и другим покровительствуемым лицам, например, ставя под угрозу их безопасность, посягая на их достоинство или лишая их доступа к критически важным услугам;
- b) воздерживаться от распространения информации, направленной на дегуманизацию противника или разжигающей ненависть к гражданскому населению, в том числе с помощью ИКТ, а также принимать надлежащие меры для предотвращения участия своих вооруженных сил, государственных органов и других лиц, действующих от имени соответствующего государства или стороны в вооруженном конфликте, в совершении подобных действий;
- c) по возможности оказывать медицинским службам и беспристрастным гуманитарным организациям содействие в повышении устойчивости к дезинформации и другим вредоносным информационным операциям, в том числе помогая им собирать, проверять и распространять достоверную информацию в рамках их медицинской или гуманитарной деятельности; повышая их готовность к реагированию на вредоносную информацию и содействуя им в разработке планов действий на случай распространения подобной информации; и содействуя разработке ими надлежащих мер реагирования на вредоносную информацию, затрагивающую гражданских лиц, находящихся на территориях, подконтрольных соответствующему государству или стороне в вооруженном конфликте;
- d) взаимодействовать с соответствующими субъектами, в том числе с представителями технологического сектора, в целях снижения риска использования онлайн-платформ или других ИКТ-сервисов для подстрекательства к нарушениям МГП, их поощрения или содействия их совершению, а также для причинения вреда гражданскому населению и гражданским объектам. В частности, следует разрабатывать надлежащие правовые и политические механизмы, а также рекомендовать технологическим компаниям внедрять меры, направленные на выявление и оценку вредоносной информации, распространяемой в условиях вооруженного конфликта, и меры реагирования на подобные случаи;

- e) принимать меры для повышения устойчивости общества к вредоносным информационным операциям, в том числе посредством обеспечения доступа к надежным источникам, защиты журналистов и СМИ в соответствии с требованиями МГП и применимого законодательства, а также повышения готовности к оказанию помощи гражданскому населению в получении достоверной информации во время вооруженных конфликтов;
- f) воздерживаться от ограничения доступа гражданских лиц к сети интернет и другим ИКТ-сервисам (кроме как в случаях, когда это обусловлено настоящей военной необходимостью), поскольку подобные меры способны навредить гражданскому населению. В случае введения таких ограничений следует принимать меры по смягчению неблагоприятных последствий для гражданского населения в максимально возможной степени.

7. Сквозные меры по повышению эффективности применения МГП при осуществлении деятельности в сфере ИКТ

Для повышения эффективности применения МГП при осуществлении деятельности в сфере ИКТ (в том числе в мирное время) государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные сквозные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) распространять информацию о нормах МГП среди военнослужащих и населения в целом (особенно среди лиц, занимающихся деятельностью в сфере ИКТ), а также закрепить принципы и нормы МГП (в том числе применимые к деятельности в сфере ИКТ) в национальных законах, военных доктринах, стандартных руководствах по проведению военных операций, правилах применения оружия, кодексах поведения и учебных программах;
- b) обеспечить военным подразделениям и командованию, отвечающим за операции в сфере ИКТ, возможность консультироваться с квалифицированными юридическими консультантами, в частности при планировании и проведении таких операций;
- c) проводить тщательный правовой анализ возможностей ИКТ как потенциальных новых видов оружия, методов или средств ведения войны при их изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение, с тем чтобы убедиться в том, что их применение не подпадает, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права. Такой анализ должен включать, помимо прочего, тестирование, оценку, проверку и подтверждение эффективности возможностей ИКТ с целью всесторонней оценки их функционирования, распространения и воздействия на гражданские системы;
- d) принять все необходимые законодательные, регулятивные и другие меры (включая, при необходимости, криминализацию соответствующих действий) для предотвращения и пресечения нарушений МГП, совершаемых с помощью ИКТ теми или иными лицами или на той или иной территории, которые находятся под юрисдикцией или контролем соответствующего государства;
- e) при проектировании, разработке и принятии на вооружение возможностей ИКТ принимать надлежащие меры в целях снижения риска их непреднамеренного распространения, перепрофилирования, модификации или ненадлежащего использования способами, которые могут быть приравнены к нарушениям МГП или способствовать их совершению; в частности, для ограничения распространения или несанкционированного использования возможностей ИКТ следует принимать надлежащие меры в области кибербезопасности (такие как шифрование) и технические меры (например, встроенные системы экстренного аварийного отключения);
- f) содействовать принятию мер, направленных на добровольное распространение информации и укрепление доверия в целях снижения рисков для гражданской ИКТ-инфраструктуры, включая обмен полезными наработками между государствами, налаживание каналов связи и создание других практических механизмов, способствующих минимизации рисков, а также добровольное информирование о серьезных инцидентах, связанных с использованием ИКТ, приведших к причинению гражданским лицам непреднамеренного вреда, что способствовало бы взаимопониманию и снижению рисков;
- g) повысить прозрачность и укрепить взаимопонимание в отношениях между государствами за счет выработки и обнародования ими национальных и общих позиций по вопросам применения международного права, включая МГП, к деятельности в сфере ИКТ, а также за счет обмена опытом и полезными наработками в части минимизации рисков причинения вреда гражданскому населению;

- h) поддерживать наращивание потенциала на двустороннем, региональном и глобальном уровнях для обеспечения более эффективного соблюдения государствами норм МГП применительно к деятельности в сфере ИКТ;
- i) содействовать сотрудничеству между государствами, технологическими компаниями, беспристрастными гуманитарными организациями и гражданским обществом в использовании ИКТ таким образом, чтобы усилить защиту гражданского населения, в том числе посредством разработки соответствующих рекомендаций и практических мер;
- j) содействовать взаимодействию между технологическими компаниями и беспристрастными гуманитарными организациями в целях повышения готовности к реагированию на связанные с использованием ИКТ угрозы для лиц и объектов, пользующихся защитой, в том числе посредством обмена информацией и принятия мер по обеспечению кибербезопасности, с соблюдением при этом гуманитарных принципов нейтральности, беспристрастности и независимости;
- k) закрепить в национальном законодательстве и внедрить в действующую практику подходы, учитывающие гендерные аспекты, возрастные особенности и особенности инвалидности, что способствовало бы более эффективному соблюдению МГП, в том числе в части выявления и обеспечения защиты от рисков, связанных с ИКТ.



Направление деятельности 7

Соблюдение МГП во время войны на море

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Египет, Индонезия
и Международный Комитет
Красного Креста

Краткий обзор

Мировые океаны, моря и судоходные пути не только являются средой обитания для хрупких экосистем с множеством растений и животных и источником средств к существованию для миллионов рыбаков, обеспечивающих глобальную продовольственную безопасность. Они также способствуют росту объемов международной торговли и поддерживают жизнедеятельность народов стран за счет расширения их доступа к энергетическим ресурсам и размещения разнообразных объектов инфраструктуры. Мировой океан остается общим пространством, который может использоваться всеми, в том числе во время вооруженных конфликтов. Однако характер войн, которые ведутся на море, претерпел существенные изменения: теперь такие войны вышли за пределы чисто морских боев, подвергая гражданских моряков, инфраструктуру и глобальные цепочки поставок новым и постоянно меняющимся угрозам. По мере того как виды морской деятельности, в рамках которых все чаще применяются современные технологии, усложняются и становятся более взаимосвязанными, крайне важно, чтобы изменения в регулирующей их нормативно-правовой базе, сложившейся еще в давние времена, поспежали за такой трансформацией, позволяя нормам международного права сохранить свою защитную функцию. В то же время у государств имеются собственные законные обязанности по обеспечению собственной безопасности, защите своего населения и отстаиванию своих критически важных интересов, связанных с морской деятельностью. Поэтому нормы военно-морского права должны применяться и толковаться таким образом, чтобы обеспечить защиту лиц, не участвующих в боевых действиях, включая гражданских лиц и нейтральные государства (то есть государства, которые не являются стороной в вооруженном конфликте), а также учет интересов государств в плане обеспечения безопасности, включая защиту морских маршрутов, морских линий коммуникаций и гражданских объектов, в том числе находящейся в море инфраструктуры.

Нормы военно-морского права обеспечивают защиту гражданских лиц и гражданских объектов на море, в том числе от последствий морской войны, проявляющихся на суше, включая последствия, порождаемые установлением блокады, созданием закрытых для судоходства зон или борьбой с контрабандой. Гражданскими объектами, в отношении которых должны соблюдаться принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности и которым гарантирована защита как от непосредственных нападений, так и от причинения им случайного ущерба, признаются также и торговые суда (то есть суда, используемые на коммерческой или частной службе) и принадлежащие государствам суда, не являющиеся военными кораблями или вспомогательными судами. Кроме того, под защиту подпадают и подводные коммуникационные кабели и трубопроводы. Гражданские объекты могут быть признаны военными только в том случае (и только в течение того времени, пока) они в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и если их полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество.

В ходе консультаций, посвященных вопросам соблюдения МГП во время войны на море, был определен ряд практических мер и были выработаны методические указания относительно применения норм военно-морского права в XXI веке для обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц и гражданских объектов и соблюдения гуманитарных принципов даже в ходе вооруженных конфликтов на море, с учетом соображений операционного характера.

Кроме того, участники консультаций подчеркнули важность уважения морского нейтралитета (регулируемого разделом международного права, определяющим права и обязанности нейтральных государств и налагаемые на них ограничения во время вооруженных конфликтов на море) во избежание вовлечения в военные действия других государств, а также для защиты населения нейтральных стран, в особенно-

сти государств-архипелагов и прибрежных государств. Критически важной была признана взаимосвязь между нормами военно-морского права (включая нормы права о морском нейтралитете) и нормами морского права (в частности, Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS)). Повышенное внимание также следует уделять особым обстоятельствам государств-архипелагов и прибрежных государств, связанным с их географическим положением, правовым статусом и сложностью обеспечения ими собственной безопасности. Морские коридоры для архипелажного прохода, территориальное море и окружающие их морские пространства имеют огромное значение для обеспечения населения этих государств источниками средств к существованию и гарантирования их продовольственной безопасности и экономической стабильности, а также для поддержания международной морской торговли. Поэтому при проведении военных операций на территории этих водных объектов или вблизи них должны учитываться права, обязанности и связанные с обеспечением безопасности интересы государств-архипелагов и прибрежных государств в соответствии с нормами международного права (включая нормы морского права) в части обеспечения безопасности гражданского судоходства, рыбного промысла и защиты морских путей, связывающих данные страны с внешним миром. Кроме того, важным остается и принцип гуманности, требующий защиты гражданских лиц, как на суше, так и на море, от нападений и угроз, порождаемых вооруженными конфликтами на море, в том числе с применением таких средств и методов ведения войны на море, как установление блокады, которые повышают риск возникновения голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП. В связи с этим в рамках данного направления деятельности были определены нижеперечисленные практические меры, направленные на соблюдение принципа гуманности во время войны на море и, в частности, на защиту гражданских лиц и гражданских объектов на море.

Ожидаемые результаты

1. Защита гражданских лиц и гражданских объектов во время войны на море, в том числе с помощью соблюдения принципа проведения различия, принципа соразмерности и принципа принятия мер предосторожности

Торговые суда (включая контейнеровозы, балкеры и танкеры), пассажирские суда, паромы, рыболовецкие суда, а также находящиеся на их борту лица и грузы, не могут быть подвергнуты нападению, кроме случаев, когда в соответствии с нормами МГП они признаны военным объектом, и до тех пор, пока они признаются таковыми. Но даже в таком случае должны применяться принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности, с тем чтобы предотвратить и, во всяком случае, свести к минимуму причинение случайного вреда членам экипажа (включая моряков), пассажирам, находящимся поблизости судам, находящейся на море инфраструктуре, гражданскому населению на суше и морской среде, а также не допускать нападений, если предполагаемый вред перевесит прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Некоторые категории судов (в том числе небольшие суда, занимающиеся рыбным промыслом или торговлей в прибрежных водах, санитарно-транспортные средства, суда гуманитарных организаций и суда, перевозящие культурные ценности) при соблюдении определенных условий (в частности, при условии взятия ими на себя обязательств не принимать непосредственного участия в военных действиях) не могут подвергаться нападениям и захвату.

Любое применение силы в отношении торговых судов, которые в соответствии с нормами МГП не подпадают под определение военного объекта, во время их осмотра и обыска в рамках мероприятий по борьбе с контрабандой или операций по обеспечению соблюдения блокады должно быть строго ограничено и сведено к допустимому правовыми нормами минимуму, необходимому для принуждения судна к соблюдению установленных требований и к прекращению сопротивления его захвату.

Для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц и гражданских объектов во время войны на море военная доктрина, учебные мероприятия, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны предусматривать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) сбор достоверной информации, наблюдение, разведывательные мероприятия и процесс принятия утвердительных решений, обеспечивающие эффективные и надежные выбор и опознавание потенциальной цели, оценку соразмерности планируемой операции потенциальным угрозам, выбор средств и методов ведения войны на море, а также учет всех разумно прогнозируемых последствий нападения для гражданского населения, гражданских объектов, других покровительствуемых лиц и иных пользующихся особой защитой объектов, с тем чтобы на основе полученной информации принять меры предосторожности, необходимые во время нападения как при наступлении, так и при обороне;
- б) обеспечение, в максимальной практически возможной степени, гражданского судоходства, рыбного промысла и свободного, безопасного и беспрепятственного прохода судов, участвующих в торговле товарами первой необходимости, во время боевых действий на море, в том числе с использованием для этой цели четких процедур оповещения, координации и упрощения формальностей;
- в) установление, в максимальной практически возможной степени, на время ведения военных морских операций безопасных зон или районов и принятие иных мер, предусмотренных в соглашениях между государствами или сторонами в вооруженном конфликте, с тем чтобы снизить для гражданских моряков риск оказаться под перекрестным огнем или оказаться заблокированными на поврежденных судах (и тем самым подвергнуться длительному физическому и психологическому вреду, а также материальному ущербу).

2. Защита гражданского населения от угрозы голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти в результате военных действий на море, включая блокаду

Опыт показывает, что блокада и другие операции по пресечению незаконной деятельности на море (такие как создание закрытых для судоходства зон и борьба с контрабандой) могут существенно повысить риск возникновения голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти. Они могут серьезно нарушить транспортировку коммерческих товаров, продовольствия, медикаментов, изделий медицинского назначения и других предметов первой необходимости, а также препятствовать доставке гуманитарной помощи, даже на территорию нейтральных государств. Длительные военные операции могут привести к экономическому коллапсу, нарушениям мировой торговли, вмешательству в рыболовство и связанную с ним деятельность, потере домохозяйствами своих доходов, ухудшению состояния систем водоснабжения и канализации, серьезным последствиям для общественного здравоохранения и долгосрочной зависимости от гуманитарной помощи, что усугубит страдания гражданского населения на суше. Аналогичные последствия могут иметь и меры, равнозначные блокаде.

Установление блокады с целью подвергнуть гражданское население голоду незаконно. Кроме того, установление блокады незаконно, если предполагаемый вред гражданскому населению перевешивает или с высокой долей вероятности может перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество. Установление блокады также не должно предполагать неизбирательного использования голода в качестве метода ведения войны вне зависимости от получаемого военного преимущества. Полное соблюдение соответствующих обязательств, например по обеспечению свободного провоза продуктов питания и других предметов первой необходимости для гражданского населения является необходимым условием того, чтобы установление блокады не носило неизбирательного характера. Нарушением МГП, в частности норм, регулирующих оказание гуманитарной помощи, было бы также и ограничение доступа гражданского населения к гуманитарной помощи в целях запугивания или наказания. Оккупирующая держава не вправе устанавливать и поддерживать блокаду для уклонения от своих обязательств по обеспечению удовлетворения основных потребностей гражданского населения на оккупированной территории.

Для обеспечения эффективной защиты гражданского населения от угрозы голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти в результате применения тех или иных методов ведения войны на море, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств.

Для обеспечения эффективной защиты гражданского населения от угрозы голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти в результате применения тех или иных методов ведения войны на море, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) использование существующих морских и, если применимо, авиационных каналов связи для четкого, оперативного и результативного оповещения о любых операциях по пресечению незаконной деятельности на море всех сторон, на которых они могут отразиться (включая все государства (воюющие или нейтральные) и все стороны в вооруженном конфликте, моряков, местные органы власти и морские и воздушные суда, находящиеся в затронутых районах);
- b) обеспечение того, чтобы соответствующие операции (такие как объявление блокады или создание закрытых для судоходства зон) с точки зрения их масштаба, географического охвата и продолжительности были оправданы исключительно военной необходимостью, соответствовали принципу соразмерности и учитывали права нейтральных государств и право на законное использование моря в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву, включая соблюдение требования не допускать оказания неблагоприятного влияния на использование морского пространства нейтральными странами и создавать условия для безопасного прохода морских и полета воздушных судов (кроме как в случаях, когда ввиду военной необходимости это не представляется возможным), если создание указанных зон препятствует свободному и безопасному доступу в порты и к побережью нейтральных государств, а также в иных ситуациях, когда обычные судоходные пути недоступны;
- c) регулярная оценка соразмерности проводимых операций, таких как блокада, в том числе посредством прогнозирования и отслеживания вреда, причиняемого гражданскому населению (такого как недоедание и нехватка продовольствия и медикаментов и других основных товаров и услуг), включая вред, являющийся результатом совокупного эффекта других ограничений; обеспечение того, чтобы заявленное военное преимущество оставалось конкретным и реальным, а не гипотетическим; и применение средств, наносящих гражданскому населению наименьший вред, в сочетании с усилиями по действенной минимизации такого вреда;
- d) заключение специальных международных соглашений или других технических договоренностей, направленных на предотвращение или, во всяком случае, сведение к минимуму перебоев в поставках продовольствия, средств производства для сельского хозяйства, медикаментов и изделий медицинского назначения, а также других соответствующих материалов гражданскому населению, в том числе на территории нейтральных государств;
- e) в тех случаях, когда гражданское население страдает от недостаточного снабжения продовольствием, медикаментами или другими предметами первой необходимости, разрешение и обеспечение быстрого и беспрепятственного провоза гуманитарной помощи при условии, что она носит беспристрастный характер и оказывается без какого-либо неблагоприятного различия, с сохранением за стороной, разрешающей (добросовестно и в строгом соответствии с нормами МГП) их пропуск, права устанавливать технические условия для его разрешения (включая право на проведение осмотра судов); такие меры включают в себя обеспечение свободного пропуска судов, занимающихся исключительно гуманитарной деятельностью; обеспечение безопасности транзита медицинских грузов и других предметов первой необходимости, определение безопасных маршрутов и процедур по согласованию с соответствующими заинтересованными сторонами; а также информирование о достигнутых договоренностях и внесение изменений в планы военных операций по мере необходимости;
- f) активные действия, направленные на снижение вмешательства в торговое мореплавание, от которого зависит гражданское население, в том числе с помощью построения безопасных коридоров судоходства, оперативных процедур и технических соглашений в целях обеспечения бесперебойной транспортировки достаточных объемов продовольствия, медикаментов, изделий медицинского назначения и других предметов первой необходимости для гражданского населения, раненых и больных из состава вооруженных сил, а также посредством исключения указанных изделий и материалов из перечней предметов контрабанды, с одновременным четким уведомлением воюющих и нейтральных государств и соответствующих властей о товарах, подлежащих контролю на предмет контрабанды.

3. Соблюдение норм МГП, касающихся средств и методов ведения войны на море, включая средства и методы, применяемые с использованием новых технологий

Традиционные средства и методы ведения войны на море могут иметь катастрофические последствия для находящихся на море гражданских лиц. Например, детонация морских мин может повредить или уничтожить гражданские суда, а также привести к гибели или ранению находящихся на их борту лиц либо к тому, что они окажутся в открытом море в результате кораблекрушения, а неразорвавшиеся боеприпасы в море могут представлять собой долговременную угрозу.

В морской сфере все чаще используются новые технологии, в том числе новые виды оружия различной степени автономности и системы на основе искусственного интеллекта, позволяющие принимать решения о выборе целей для нанесения ударов и способах их нанесения. Несмотря на то что с помощью новых технологий воюющие стороны способны достигать военных целей, не причиняя гражданским лицам и объектам вреда или причиняя им меньший вред по сравнению с операциями с использованием кинетического оружия, применение таких технологий в современных конфликтах также имеет разрушительные последствия, затрагивающие гражданское население, в том числе на море. Применение некоторых радиоэлектронных средств и методов ведения войны, а также средств и методов, в основе которых лежат компьютерные или космические технологии, могут нанести существенный урон торговому мореплаванию, авиационным перевозкам и рыбному промыслу, а также затронуть гражданское население.

При выборе средств и методов ведения войны на море стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать определенные ограничения. В частности, при применении тех или иных средств и методов (в том числе средств и методов, в основе которых лежат новые технологии) они обязаны соблюдать нормы международного права, применимые во время вооруженного конфликта на море. Развитие военно-морских технологий и все более активное использование беспилотных морских аппаратов поднимают важные вопросы относительно их статуса, навигационных прав и обязанностей и того, в каких случаях они могут использоваться в боевых действиях в соответствии с нормами международного права, применимыми к вооруженным конфликтам на море. При изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение новых видов оружия, средств или методов ведения войны на море государства должны определить, подпадает ли их применение, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права.

Для обеспечения того, чтобы разработка и применение новых видов оружия, средств и методов ведения войны на море (включая те, в основе которых лежат новые технологии) соответствовали нормам МГП, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принять меры для разработки и разъяснения надежных правовых и политических механизмов, а также стандартных руководств по проведению военных операций, касающихся применения во время вооруженных конфликтов на море новых технологий (включая беспилотные и автономные морские аппараты и аппараты на основе искусственного интеллекта или космических технологий). Данные механизмы и процедуры должны четко определять допустимые боевые задания и ограничения для их выполнения, функции оперативного управления и контроля со стороны конкретных военнослужащих, меры по минимизации вреда для гражданского населения и гражданских объектов, а также требования к подготовке военнослужащих и порядок их привлечения к ответственности;
- b) разрабатывать и совершенствовать системы и процедуры, предназначенные для предотвращения или минимизации перебоев в функционировании гражданских систем в результате применения средств кибернетической войны и радиоэлектронной борьбы (включая создание радиопомех и подмену навигационных сигналов), следствием чего могут стать ошибочная идентификация целей для нанесения удара, навигационные ошибки, столкновения или посадка судов на мель либо нарушение поисково-спасательных или портовых операций;
- c) при применении беспилотных летательных и морских аппаратов в морской сфере обеспечивать безопасность гражданского мореплавания и авиационную безопасность, в том числе посредством ограничения ударов исключительно военными объектами, недопущения ошибочной идентифика-

ции целей, предотвращения рисков столкновения и создания помех для работы гражданских морских и воздушных судов и находящейся в море гражданской инфраструктуры, а также координации своих действий с организациями, занимающимися управлением судоходством и воздушным движением;

- d) при проведении операций по установке морских мин предотвращать или, во всяком случае, сводить к минимуму угрозы для гражданского судоходства и соблюдать права нейтральных государств, в том числе посредством:
- i) использования мин исключительно для достижения законных военных целей, а также избегания нападения с использованием мин, которое не направлено или не может быть направлено против конкретного военного объекта;
 - ii) избегания применения дрейфующих мин, особенно в случаях, когда их применение будет иметь неизбежный характер или иным образом противоречить нормам международного права, применимым к вооруженным конфликтам на море;
 - iii) обеспечения (при установке мин в зоне ведения боевых действий) возможности для безопасного выхода нейтральных судов из соответствующих районов сразу после начала минирования;
 - iv) запрета на установку мин и ведения иных боевых действий в нейтральных водах (то есть во внутренних водах, территориальном море и архипелажных водах, включая их морское дно и недра);
 - v) при необходимости установки мин в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе нейтрального государства — уведомления данного государства и обеспечения, в числе прочего, того, чтобы не возникало угрозы для искусственных островов, установок и сооружений, находящихся в данных районах, и чтобы доступ к ним оставался беспрепятственным, а также посредством принятия мер, направленных на то, чтобы стараться не мешать, насколько это возможно, осуществлению разведки или разработки указанной зоны нейтральным государством, и уделяния должного внимания защите и сохранению морской среды;
 - vi) недопущения затруднения транзитного прохода нейтральных судов через международные проливы и прохода через воды, где действует право архипелажного прохода по морским коридорам, если не будут предоставлены безопасные и удобные альтернативные маршруты;
 - vii) уделяния надлежащего внимания законным видам использования вод, на которые распространяются свободы открытого моря, нейтральными государствами и для их судоходства, в том числе с помощью обеспечения безопасных и реальных к использованию альтернативных маршрутов;
 - viii) по окончании активных военных действий — принятия сторонами в конфликте всех возможных мер, с тем чтобы снять или обезвредить, каждая со своей стороны, мины, установленные ими. Что касается мин, установленных во внутренних водах, архипелажных водах и территориальном море противника, стороны должны сообщать друг другу об их местоположении и в кратчайший возможный срок приступать к снятию этих мин в своих внутренних водах, архипелажных водах и территориальном море или иным образом обеспечивать в этих водах безопасность судоходства;
 - ix) в дополнение к выполнению применимых правовых обязательств по снятию или обезвреживанию морских мин иным образом — обеспечения незамедлительного достижения согласия как между сторонами в вооруженном конфликте, так и, когда это уместно, с другими государствами и международными организациями, о предоставлении информации, а также технической и материальной помощи, включающей в соответствующих обстоятельствах совместные операции, необходимые для того, чтобы снять минные поля или иным образом обезвредить их;
- e) проводить правовой анализ потенциальных новых видов оружия, средств и методов ведения войны, которые будут использоваться на море (или на суше, но с последствиями, проявляющимися на море) на самом раннем, насколько это возможно, этапе их изучения, разработки, приобретения или принятия на вооружение, с тем чтобы убедиться в том, что их применение не подпадает, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права; такой анализ должен включать, помимо прочего, тщательное тестирование, оценку, проверку и подтверждение эффективности новых технологий с целью всесторонней оценки их функционирования, распространения и потенциальных последствий для гражданского населения.

4. Обеспечение защиты гражданских объектов, находящихся в море, в частности, гражданской инфраструктуры, такой как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, от негативных последствий войны на море

В море расположены многочисленные гражданские объекты, в частности, объекты гражданской инфраструктуры, такие как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, объекты инфраструктуры ТЭК (например, морские ветряные электростанции, нефтедобывающие платформы, электрические кабели, генераторы приливных электростанций), средства навигационного обеспечения, порты, объекты рейдового перевалочного комплекса, сооружения для производства продукции аквакультуры, шельфовые или береговые опреснительные установки, объекты, используемые для проведения морских поисково-спасательных операций, а также объекты подводного культурного наследия. Подводные коммуникационные кабели, нефте- и газопроводы имеют критически важное значение практически для всех аспектов современной жизни. При этом во время вооруженного конфликта на море эти объекты инфраструктуры по своей природе подвержены риску нападения и могут пострадать от причинения им случайного ущерба. Их повреждение или уничтожение может иметь далеко идущие последствия для гражданского населения.

Для обеспечения защиты находящихся в море гражданских объектов, включая такие объекты инфраструктуры, как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, требуется добросовестное международное сотрудничество, поскольку многие из таких объектов, располагающиеся на территории сразу нескольких государств, играют огромную роль в вопросах поддержания глобальной связанности и обеспечения экономической стабильности и благополучия населения, в том числе в государствах-архипелагах и прибрежных государствах.

Принципы и нормы, регулирующие ведение боевых действий во время вооруженного конфликта на море, являются применимыми к нападениям и другим военным операциям, которые могут затронуть находящиеся в море гражданские объекты, включая гражданскую инфраструктуру (см. пункт 1 выше). В соответствии с нормами МГП все гражданские объекты, включая гражданскую инфраструктуру, пользуются защитой от нападения и мер возмездия. Они утрачивают защиту только в том случае, если (и только в течение того времени, пока) они признаются удовлетворяющими строгим критериям военного объекта. Даже в тех случаях, когда тот или иной объект удовлетворяет критериям военного, но при этом одновременно используется и для гражданских целей, он не должен подвергаться нападению, если предполагаемый случайный вред для гражданского населения или гражданских объектов, а также окружающей среды, может перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Для обеспечения эффективной защиты подводных коммуникационных кабелей, трубопроводов и других морских объектов гражданской инфраструктуры от негативных последствий войны на море военная доктрина, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны содержать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить должный учет факта работы или присутствия гражданских лиц на находящихся в море объектах гражданской инфраструктуры или вблизи них при оценке соразмерности планируемых операций и принятии мер предосторожности;
- b) воздерживаться от нанесения прямых ударов по морским объектам гражданской инфраструктуры, таким как подводные коммуникационные кабели и нефте- и газопроводы; предотвращать и, во всяком случае, сводить к минимуму любой причиняемый им разумно прогнозируемый случайный ущерб; а также в максимальной практически возможной степени воздерживаться от использования таких объектов инфраструктуры в военных целях;
- c) принимать меры к тому, чтобы избежать повреждения кабелей и трубопроводов, проложенных по дну моря и не предназначенных исключительно для нужд воюющих сторон;
- d) соблюдать гарантии особой защиты, в том числе применимые к объектам, необходимым для выживания гражданского населения;

- e) рассмотреть вопрос о возможности создания находящихся под защитой или демилитаризованных зон вокруг объектов гражданской инфраструктуры в море для их защиты от негативных последствий морских военных операций (например, посредством заключения специальных соглашений между сторонами в вооруженном конфликте);
- f) в мирное время и с участием всех соответствующих заинтересованных сторон прорабатывать практическую возможность принятия юридических, технических и иных мер, направленных на повышение эффективности защиты гражданской инфраструктуры в море во время вооруженного конфликта, в том числе с тем чтобы глубже понять хрупкость данной гражданской инфраструктуры, оценить потенциальные последствия затрагивающих ее военных операций для гражданских лиц и окружающей среды как на суше, так и в море, а также обеспечить наличие у командования соответствующей информации, позволяющей им учитывать ее при планировании военных операций и принятии решений;
- g) укреплять взаимодействие с операторами соответствующих объектов гражданской инфраструктуры (в том числе посредством более эффективного обмена информацией, повышения их осведомленности о морском пространстве и налаживания координации между гражданскими структурами и военными) в целях предотвращения, минимизации и устранения последствий реализации угроз для данной инфраструктуры в соответствии с нормами международного права

5. Защита окружающей среды от негативных последствий войны на море

Вооруженные конфликты на море могут иметь серьезные и долговременные последствия для морской окружающей среды и прибрежных территорий. Повреждение судов в ходе боевых действий может привести к разливам нефти или нефтепродуктов, выбросу опасных веществ и попаданию в окружающую среду обломков материальных объектов. Бомбардировки, подводные взрывы и кораблекрушения могут разрушить хрупкие морские экосистемы, а повреждения судов с ядерной энергетической установкой представляют серьезную радиоактивную угрозу для людей и морской флоры и фауны.

Нанесение ударов по объектам окружающей среды, не удовлетворяющим критериям военного объекта, не допускается. Во время вооруженного конфликта на море должна проявляться забота о защите окружающей среды в соответствии с применимыми нормами международного права.

Для обеспечения эффективной защиты окружающей среды от причинения ей недопустимого ущерба во время войны на море военная доктрина, учебные программы, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны предусматривать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные разработки государств:

- a) принимать меры, направленные на предотвращение и минимизацию экологического ущерба, такого как разливы нефти и нефтепродуктов, выбросы опасных отходов и разрушение хрупких экосистем, в том числе:
 - i) устанавливать в стандартных руководствах по проведению военных операций и оперативных приказах соответствующие ограничения в части применения на море определенных видов оружия и других методов и средств ведения войны, если они могут нанести масштабный, долговременный и серьезный ущерб окружающей среде или какой-либо иной недопустимый экологический ущерб в нарушение применимых норм международного права;
 - ii) определять порядок надлежащего обращения с уничтоженными или поврежденными судами и их грузом и их утилизации;
 - iii) обеспечивать защиту судов, спроектированных или переоборудованных исключительно для проведения мероприятий по ликвидации загрязнения морской окружающей среды, при осуществлении ими данных мероприятий (например, с помощью разработки для этих судов специальной эмблемы и доведения информации о наличии у них защиты до всех сторон в вооруженном конфликте);

- b) разрабатывать и принимать (как до начала военных операций, так и на регулярной основе в течение периода их проведения) меры, направленные на предотвращение и, во всяком случае, сведение к минимуму разумно прогнозируемого случайного вреда для морской окружающей среды, например, посредством использования международно признанных индикаторов для оценки подобных последствий и поддержки научных исследований, способствующих более глубокому их пониманию;
- c) по возможности избегать ведения боевых действий в морских районах с редкими или хрупкими экосистемами или в районах, являющихся местом обитания истощенных, находящихся под угрозой исчезновения или вымирающих видов или других форм морской жизни, посредством:
 - i) выявления и обозначения (желательно еще в мирное время) морских районов, имеющих особое экологическое значение или отличающихся особой хрупкостью своих экосистем, и оповещения об этом всех государств и сторон в вооруженном конфликте;
 - ii) создания находящихся под защитой или демилитаризованных зон вокруг морских районов с редкими или хрупкими экосистемами для предотвращения причинения им ущерба или недопущения нанесения по ним ударов, обеспечив заключение для этой цели специальных соглашений между сторонами в вооруженном конфликте;
 - iii) включения задачи защиты данных районов в список стратегических задач, утверждаемый на самом высоком уровне, до начала проведения военных операций, а также отражения данной задачи в военной доктрине и всех учебных программах;
- d) использования существующей нормативно-правовой базы, регулирующей порядок определения и использования морских охраняемых районов, при принятии решений в рамках военно-морского права, в том числе для целей проведения оценки экологического ущерба, причиняемого средствами и методами ведения войны; речь идет, в частности, о Соглашении на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (Соглашение по морскому биоразнообразию), Соглашении об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, соответствующих конвенций и документов Международной морской организации, а также Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия; ввиду того, что для проведения анализа морских охраняемых районов требуется привлечение специалистов, обладающих соответствующими навыками, механизмы сохранения биологического разнообразия и координации деятельности в этой сфере, существующие в рамках указанных международных договоров, могут служить дополнительным инструментом при планировании и проведении военных операций в том или ином районе.

6. Уважение и защита раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, их розыск и подбирание и оказание медицинской помощи

Кораблекрушение на море, независимо от причины, часто заканчивается смертельным исходом. Во время вооруженного конфликта на море нападение на судно или его повреждение могут привести к ранениям, заболеваниям или гибели находящихся на борту людей либо к кораблекрушению. В современных условиях поисково-спасательные операции на море сталкиваются с огромными трудностями даже в мирное время. Это обусловлено огромными просторами океана, сложностями в обнаружении людей в постоянно меняющейся обстановке, опасностями, которые представляют собой морские обитатели, отсутствием продовольствия и пресной воды, а также суровыми погодными условиями и состоянием моря. Вооруженные конфликты делают поисково-спасательные операции значительно более рискованными, в особенности в тех случаях, когда боевые действия носят интенсивный и широкомасштабный характер. В подобных условиях морские и воздушные суда (численность которых и так ограничена), занимающиеся подбором раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших и оказанием помощи, могут оказаться в крайне опасных зонах, затронутых вооруженным конфликтом.

Оказание помощи лицам, терпящим бедствие на море, является основополагающим правовым обязательством как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта, что отражено в Женевской конвенции II и Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям, Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международной конвенции по поиску и спасанию на море, Конвенции UNCLOS, а также в нормах обычного международного права. После каждого боя стороны, находящиеся в конфликте, должны немедленно принять все возможные меры к тому, чтобы разыскать, подобрать и эвакуировать раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших без какого-либо неблагоприятного различия.

Данным лицам при любых обстоятельствах должны быть обеспечены уважение и защита. В соответствии с нормами МГП воюющие стороны обязаны воздерживаться от нападения на этих лиц, а также на госпитальные суда, катера береговой спасательной службы и другие санитарно-транспортные средства. Кроме того, следует проявлять уважение к достоинству погибших в море и защищать их останки от ограбления. Воюющие стороны обязаны разыскивать лиц, которые числятся пропавшими без вести, информируя родственников данных лиц об их участии и местонахождении. Кроме того, они должны собирать информацию о раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших и передавать ее противной стороне либо в Центральное агентство по розыску Международного Комитета Красного Креста (МККК) для дальнейшего информирования родственников этих лиц и вооруженных сил противника (данное требование является важным также и применительно к лицам, заключенным под стражу; см. пункт 7 ниже).

Для обеспечения уважения и защиты раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, их розыска, подбирания и эвакуации крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) включить мероприятия по поиску и подборанию раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших в число стандартных задач воюющих сторон в рамках любой военной операции;
- b) обеспечить, по возможности, согласование воюющими сторонами порядка действий на случай кораблекрушения, предусматривающего, в частности, информирование противника или (в соответствующих случаях) сторон, способных провести поисково-спасательные операции, о факте кораблекрушения и пострадавших лицах; временное прекращение боевых действий в соответствующем районе; предоставление координат безопасных районов или маршрутов для использования спасательными воздушными и морскими судами, а также другими судами и аппаратами; и создание гуманитарных зон в спорных водах;
- c) принять меры содействия воюющим сторонам посредством информирования (при необходимости и без освобождения соответствующей воюющей стороны от исполнения ею своих обязанностей по проведению поисково-спасательных операций) управления поисково-спасательными работами и ближайших прибрежных государств, а также сторонних судов, находящихся вблизи места ведения боевых действий, о времени и месте нанесения удара по потерпевшему кораблекрушению судну и предоставлять им любые другие сведения, которые могут способствовать эффективному проведению поисково-спасательных операций; обеспечить, чтобы воюющие стороны имели возможность четко идентифицировать находящиеся под защитой поисково-спасательные подразделения, предотвращать нанесение ударов по ним и обмениваться информацией о их местонахождении; и принимать меры по недопущению нанесения ударов по другим судам, которые могут быть привлечены к участию в поисково-спасательных операциях;
- d) установить четкие процедуры для обращения воюющими сторонами за гуманитарным содействием к капитанам торговых судов или других плавучих средств нейтральных государств с целью приема ими на борт раненых, больных или потерпевших кораблекрушение лиц и оказания им медицинской помощи, а также эвакуации погибших; принять надлежащие меры по координации действий с откликнувшимися на просьбу судами и государствами их флага, включая суда, оказывающие содействие по собственной инициативе; обеспечить предоставление всем таким судам необходимой особой защиты, поддержки и возможностей для эффективного выполнения этих гуманитарных функций; и обеспечить проведение четкого различия между военными судами и нейтральными судами, осуществляющими гуманитарную деятельность, с тем чтобы не допустить обвинения последних в нарушении нейтралитета;
- e) в целях повышения эффективности мероприятий по розыску и эвакуации раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших во время вооруженного конфликта на море, а также для оказания необходимой медицинской помощи применять новые технологии и разрабатывать инновационные инструменты, способствующие расширению соответствующих возможностей;
- f) обеспечить, чтобы военная доктрина, стандартные руководства по проведению военных операций и правила применения оружия предусматривали порядок действий по сбору информации обо всех раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, в том числе требование к национальному справочному бюро или другому аналогичному органу предоставлять собранную информацию в Центральное агентство по розыску МККК для ее дальнейшей передачи соответствующему государству или соответствующей стороне в вооруженном конфликте и родственникам указанных лиц;
- g) определить четкий порядок действий, обеспечивающий достойное обращение с телами погибших в море, включая унификацию регистрационных форм и требований к регистрации данных; принимать

меры для обеспечения достойного погребения на суше, а в тех случаях, когда избежать погребения в море не представляется возможным, обеспечить индивидуальное погребение с документированием всей соответствующей информации; использовать стандартизированные процедуры установления личности; и перед погребением проводить внимательный медицинский осмотр тел;

- h) обеспечить проведение анализа и оценки осуществленных действий в части обращения с телами погибших, с тем чтобы учесть полученный опыт при ведении боевых и других военных операций в будущем.

7. Уважение и защита лиц, лишенных свободы в ходе вооруженного конфликта на море

В результате высадки на борт судна в море, его обыска и захвата находящиеся на нем лица могут быть подвергнуты задержанию. Такой же мере при наличии оснований для этого могут быть подвергнуты также и некоторые из подобранных после завершения боя раненых, больных и потерпевших кораблекрушение. Лица, лишенные свободы при каких бы то ни было обстоятельствах, неизбежно оказываются в уязвимом положении, особенно в случае их задержания на море во время вооруженного конфликта. Поэтому для обеспечения надлежащих условий содержания задержанных лиц под стражей требуется выполнение определенных обязанностей, таких как регистрация данных лиц и предоставление им процессуальных гарантий. Во время международного вооруженного конфликта лица, заключенные под стражу на море, находятся под защитой Женевской конвенции III или IV (при условии, что они отвечают соответствующим критериям) и во всех случаях пользуются защитой в соответствии с обычным МГП. Кроме того, раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение военнопленные, спасенные на море, также находятся под защитой Женевской конвенции II.

Лиц, лишенных свободы на море, следует в кратчайшие практически возможные сроки переводить в соответствующие нормам МГП места содержания под стражей, находящиеся на суше. В некоторых случаях перевод таких лиц на сушу является обязательным. Так, Женевская конвенция III строго запрещает интернирование военнопленных на море. Нормы МГП, применимые ко всем задержанным лицам, предусматривают создание для них минимально необходимых условий содержания под стражей и предоставление процессуальных гарантий. Кроме того, удержание задержанных на борту военного корабля или другого морского военного объекта без необходимости чревато нарушением запрета на содержание таких лиц в местах, где они могут подвергнуться опасностям в результате военных действий, а также нарушением обязательства защищать гражданское население от последствий нападений и, в более общем смысле, обязательства на постоянной основе обеспечивать защиту гражданского населения при проведении военных операций. Все задержанные должны содержаться под стражей в соответствии с нормами МГП, устанавливающими минимальные требования к условиям такого содержания и к обращению с такими лицами. Если задержание происходит по причинам, не связанным с вооруженным конфликтом, должны применяться нормы права прав человека. Кроме того, орган, произведший задержание, должен с учетом имеющихся у него возможностей обеспечить соблюдение имеющихся у задержанного лица процессуальных и судебных гарантий, связанных с основаниями для задержания, включая разъяснение этих оснований и предоставление возможности обжалования еще до перевода задержанного на берег. В некоторых случаях от нейтральных государств может потребоваться принять у себя и интернировать лиц, лишенных свободы на море.

Для обеспечения проявления уважения в отношении лиц, заключенных под стражу на море, и их защиты крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) отразить предусмотренные МГП обязательства, касающиеся задержания на море, в военных уставах, военной доктрине, правилах применения оружия, учебных программах и планах военных операций, в том числе предусмотреть ограничение срока временного содержания под стражей на борту судна во время перевозки, сведя его к абсолютному минимуму, обеспечить на борту надлежащие условия содержания под стражей и наличие обученного персонала, обеспечить оперативную передачу задержанных лиц компетентным органам на суше, в том числе координируя при необходимости свои действия с нейтральными государствами (например, на основании заключенных с ними соглашений об объединении ресурсов и усилий), а также обеспечить предоставление применимых судебных и процессуальных гарантий;

- b) обеспечить, чтобы национальная нормативно-правовая база, военная доктрина и планы военных операций предусматривали процедуры сбора информации обо всех лицах, задержанных на море, и ее предоставления через национальное справочное бюро или другой аналогичный орган в Центральное агентство по розыску МККК для дальнейшей передачи соответствующему государству или соответствующей стороне в вооруженном конфликте и родственникам указанных лиц, а также обеспечить доступ представителей МККК к интернированным и задержанным лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом;
- c) обеспечить незамедлительное освобождение всех членов экипажа торгового флота и пассажиров, задержанных на море, за исключением случаев, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях;
- d) разработать методологические и учебные материалы по вопросам защиты лиц, задержанных на море, и обмениваться полезными наработками в этой области;
- e) обеспечить наличие у нейтральных государств необходимой нормативно-правовой базы и операционных процедур, регулирующих порядок принятия ими у себя, регистрации и размещения лиц, лишенных свободы на море, в соответствии с обязательствами данных государств, предусмотренными международными договорами и нормами обычного международного права.

8. Обеспечение безопасности морской торговли, осуществляемой нейтральными государствами, и поддержание международной торговли, поскольку любые ее перебои влекут за собой неблагоприятные последствия для гражданского населения по всему миру

Во время международного вооруженного конфликта на море отношения между воюющими и нейтральными государствами регулируются нормами права нейтралитета, включая нормы права о морском нейтралитете, а также нормами других отраслей права. В основе этих норм лежит желание ограничить вовлечение в военные действия других стран и защитить интересы государств, не участвующих в вооруженном конфликте, их население и торговлю.

Военно-морское право предусматривает право нейтральных государств продолжать торговлю между собой, а также с воюющими государствами с учетом законных ограничений в части борьбы с контрабандой и норм, регулирующих блокаду. В современных условиях перебои в международной торговле (в особенности в торговле товарами первой необходимости и критически важными услугами, в том числе энергетическими ресурсами) могут иметь неблагоприятные последствия для гражданского населения по всему миру. Торговым судам должна быть обеспечена возможность реализации своего права и свободы судоходства в соответствии с международным правом. Всем нейтральным судам должен быть гарантирован свободный и безопасный проход, например через закрытую для судоходства зону, если она препятствует свободному и безопасному доступу в порты и к побережью нейтральных государств, либо в тех случаях, когда обычные коридоры судоходства недоступны по другим причинам. Нейтральным судам должно быть разрешено безопасно покинуть территориальные воды воюющего государства и возобновить свою торговую деятельность. Основным объектам морской и портовой инфраструктуры нейтральных государств должна быть обеспечена защита.

В целях ограничения негативных последствий войны на море для нейтральных государств крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить для нейтральных судов возможность беспрепятственного и безопасного прохода в соответствии с нормами международного права, применимыми во время вооруженных конфликтов на море, посредством принятия мер по защите данных судов и предоставления и поддержания безопасных морских коридоров для сохранения морских путей открытыми для безопасного прохода нейтральных судов, а также, по меньшей мере (в тех случаях, когда избежать перебоев в международной торговле не представляется возможным), посредством обеспечения того, чтобы воюющие государства уделяли особое внимание нейтральным судам, перевозящим товары первой необходимости;
- b) включить гарантии защиты торговых судов и территории нейтральных государств во время вооруженного конфликта на море в военную доктрину, стандартные руководства по проведению военных операций и правила применения оружия;

- с) принять меры, направленные на повышение осведомленности представителей воюющих государств о морском пространстве, с тем чтобы данные государства отслеживали передвижение нейтральных судов, в частности были осведомлены о передвижении таких судов и о находящихся на их борту грузах, экипаже и другом персонале, в целях минимизации угроз для безопасности таких торговых операций во время боевых действий на море, в том числе посредством действенного оповещения нейтральных государств о военных операциях в потенциально опасных для торгового судоходства районах;
- d) разработать методологические указания и порядок работы по обеспечению защиты моряков нейтральных государств от последствий вооруженного конфликта на море, в том числе посредством создания (при возникновении вооруженного конфликта) условий, позволяющих нейтральным торговым судам безопасно покинуть территориальные воды, порты или другие районы активных военных действий воюющих государств, и обеспечения данным судам во время их транзитного прохода защиты от нападения, в том числе (при необходимости) организовав их сопровождение;
- e) предусмотреть, чтобы осмотр и обыск нейтральных торговых судов проводились исключительно при наличии разумных оснований подозревать, что в соответствии с нормами международного права, применимыми к вооруженным конфликтам на море, судно может быть захвачено, и обеспечить, чтобы осмотр и обыск проводились с должным обеспечением безопасности экипажа, сохранности грузов и бесперебойности законных торговых операций соответствующего нейтрального государства;
- f) организовать обмен опытом и передовой практикой между государствами и представителями судоходной отрасли для обеспечения того, чтобы проверки на наличие контрабанды не приводили к необоснованным задержкам или перебоям в работе торговых судов;
- g) обеспечить оперативность проведения проверок и привлекать виновных к ответственности в тех случаях, когда вред, причиненный экипажу, или ущерб, причиненный гражданским судам, выходит за рамки норм международного права, применимых к вооруженному конфликту на море.

9. Повышение эффективности учебных мероприятий, диалога и сотрудничества в целях обеспечения соблюдения норм военно-морского права

Организация обучения для военнослужащих военно-морского флота, межведомственное взаимодействие и международный диалог крайне необходимы для обеспечения более глубокого понимания и соблюдения норм военно-морского права, в том числе норм МГП. Кроме того, эти меры будут способствовать более глубокому пониманию взаимосвязи между нормами военно-морского права (включая МГП) и нормами морского права (в частности, нормами Конвенции ООН по морскому праву).

Для обеспечения эффективности учебных мероприятий, диалога и сотрудничества в области военно-морского права крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить, чтобы нормы международного права, применимые к вооруженным конфликтам на море (включая нормы МГП, нормы права о морском нейтралитете, нормы морского призового права, нормы морского права, нормы природоохранного права, нормы права прав человека и так далее) на систематической основе учитывались при разработке военной доктрины, планов военных операций и стандартных руководств по проведению военных операций, а также при их проведении;
- b) прояснить взаимосвязь между нормами морского права и нормами военно-морского права, а именно в части обязанности государств (как прибрежных, так и пользующихся морскими коридорами) обеспечивать безопасность морских коридоров, особенно тех, которые во время вооруженного конфликта используются для международного судоходства;
- c) обеспечить наличие у командного состава на всех уровнях юридических советников во всех оперативных областях, обладающих глубокими знаниями в сфере международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море;
- d) внедрить всеобъемлющие учебные программы, посвященные международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, для непрерывного повышения квалификации всех военнослужащих, которые могут быть задействованы в морских военных операциях, и организовать обучение для других сотрудников государственных органов, которые могут принимать участие в таких операциях;

- e) разработать и принять все необходимые законодательные, регулятивные и другие меры (включая, при необходимости, криминализацию соответствующих действий) для предотвращения и пресечения нарушений МГП, совершаемых теми или иными лицами или на той или иной территории, которые находятся под юрисдикцией или контролем данного государства, в ходе военно-морских операций;
- f) наладить сотрудничество между государствами в целях укрепления ими своего потенциала и обмена соответствующим опытом, в том числе, если уместно, посредством передачи поисково-спасательных технологий, например технологий ситуационной осведомленности, передачи опыта разминирования, наработок в области охраны окружающей среды, а также подготовки в области права и обмена информацией между государствами одного региона, с тем чтобы способствовать сокращению разрыва между государствами в плане имеющихся у них технических возможностей и содействовать эффективному соблюдению ими норм международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море;
- g) выяснить позицию государств относительно применения норм международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море, во время немеждународных вооруженных конфликтов;
- h) содействовать актуализации Руководства Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, 1994 г.;
- i) на постоянной основе участвовать в международном диалоге и сотрудничать с другими государствами в целях выработки общей позиции относительно проблем правового и гуманитарного характера, порождаемых современными вооруженными конфликтами на море, и совместной разработки практических решений данных проблем; в этой связи государствам рекомендуется на добровольной основе и в соответствии со своим национальным законодательством обмениваться соответствующим опытом, полезными наработками и извлеченными уроками, в том числе посредством поддержания диалога и обмена информацией, в целях повышения эффективности соблюдения норм военно-морского права и обеспечения более действенной защиты гражданских лиц и гражданских объектов на море.

Национальные комитеты по МГП Информация
Предотвращение нарушений МГП
Реальная защита Война на море
Больницы
Национальные комитеты по МГП
Гражданская инфраструктура
Предотвращение нарушений МГП
Гражданская инфраструктура
Полезные наработки
Информация
Предотвращение нарушений МГП
МГП и достижение мира
Коммуникационные технологии
Предотвращение нарушений МГП
Война на море
Полезные наработки
Гражданская инфраструктура
Больницы
Защита
Национальные комитеты по МГП
Предотвращение нарушений МГП
Информация
Коммуникационные технологии
Полезные наработки
Информация
Национальные комитеты по МГП
Гражданская инфраструктура
МГП
Реальная защита
Коммуникационные технологии
Больницы
Предотвращение нарушений МГП
Война на море
Национальные комитеты по МГП

 **Humanity
In War**

www.upholdhumanityinwar.org
2026