

Направление деятельности 6

Соблюдение международного гуманитарного права при использовании информационно-коммуникационных технологий во время вооруженных конфликтов

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению политической приверженности

международному
гуманитарному праву

 Humanity
In War



Сопредседатели:
Гана, Люксембург, Мексика,
Швейцария и Международный
Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) стали важной частью жизни людей по всему миру. В нашем цифровом и взаимосвязанном мире предоставление гражданскому населению критически важных услуг, а также возможность людей общаться с близкими и заниматься экономической деятельностью зависят от целостности и доступности ИКТ. В затронутых конфликтами районах надежные ИКТ имеют решающее значение для обеспечения доступа гражданского населения к основным товарам и услугам, для предоставления услуг государствами, а также для поддержки медицинской и гуманитарной деятельности, в том числе деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Несмотря на то что с помощью ИКТ воюющие стороны способны достигать военных целей, не причиняя гражданским лицам и объектам вреда или причиняя им меньший вред по сравнению с операциями с использованием кинетического оружия, применение ИКТ в современных конфликтах также имеет разрушительные последствия, затрагивающие гражданское население, данные гражданского назначения и гражданскую инфраструктуру и нередко носящие трансграничный характер. Различия в технологическом потенциале и степени устойчивости перед кибератаками могут усиливать эти риски, в том числе в результате снижения способности государств и других заинтересованных сторон предотвращать, минимизировать и устранять негативные последствия деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта.

Участники дискуссий в рамках данного направления деятельности подчеркнули необходимость защищать гражданское население и обеспечивать сохранение человеческого достоинства в условиях как современных, так и будущих конфликтов. Для этого крайне важно добиться более строгого соблюдения международного гуманитарного права (МГП) при использовании ИКТ, с тем чтобы обеспечить защиту гражданской инфраструктуры, сетей, коммуникаций и данных гражданского назначения от наносящей вред деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта.

При использовании ИКТ государства должны соблюдать международное право, в частности Устав Организации Объединенных Наций, в том числе обязательство разрешать международные споры мирными средствами и требование воздерживаться от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций. Никакие нормы МГП не могут быть истолкованы как легитимизация или разрешение какого-либо акта агрессии или любого другого применения силы, противоречащего Уставу Организации Объединенных Наций. Применение МГП не легитимизирует и не поощряет конфликты.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП. В частности, рекомендуется:

- защищать гражданское население, данные гражданского назначения и гражданскую инфраструктуру от наносящей вред деятельности в сфере ИКТ;
- защищать медицинские службы, гуманитарные организации и других лиц, объекты и виды деятельности, которые пользуются особой защитой от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ, и обеспечить соблюдение запрета на сексуальное насилие, а также запрета на вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе в случаях, когда такие деяния совершаются с помощью средств ИКТ или когда к их совершению побуждают с помощью таких средств;
- устранить риск распространения информации в нарушение норм МГП;

- свести к минимуму риски причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях, а также принимать меры, для того чтобы гражданские лица (включая хакеров и сотрудников технологических компаний), участвующие в деятельности в сфере ИКТ, не допускали нарушения норм МГП и не подвергали неосознанно себя риску.

Участники дискуссий в рамках данного направления также подчеркнули, что в целях содействия уважению и соблюдению МГП, а также защиты гражданских лиц и других лиц и объектов, затронутых вооруженным конфликтом, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ важно обратить внимание на следующие взаимосвязанные аспекты:

- признать, что в затронутых конфликтами районах надежные ИКТ имеют крайне важное значение для гражданских лиц, государственных органов и гуманитарных организаций, и что деятельность в сфере ИКТ может иметь гуманитарные последствия, даже не причиняя при этом физического ущерба, что подчеркивает необходимость соблюдения гуманитарных принципов и обеспечения сохранения человеческого достоинства в ходе военных действий;
- обеспечивать применение норм МГП и разъяснять, каким образом применять их в ходе деятельности в сфере ИКТ, а также принимать все необходимые индивидуальные и коллективные меры для минимизации рисков для гражданского населения и обеспечения того, чтобы деятельность в сфере ИКТ при любых обстоятельствах осуществлялась в соответствии с нормами и принципами МГП, гарантирующими защиту;
- продолжать изучать и обсуждать то, каким образом МГП применяется к деятельности в сфере ИКТ, опираясь на выводы, сделанные по итогам обсуждений, уже состоявшихся в рамках данного направления, и сформулированные в настоящем документе, в целях выработки и поддержания общего понимания относительно способов защиты гражданских лиц от причинения им вреда;
- повысить прозрачность в отношениях между государствами за счет обнародования ими своих позиций по вопросам применения международного права, включая МГП, к деятельности в сфере ИКТ, а также за счет обмена опытом и полезными наработками в части минимизации рисков причинения вреда гражданскому населению;
- поддерживать наращивание потенциала на двустороннем, региональном и глобальном уровнях для обеспечения более эффективного соблюдения государствами норм МГП применительно к деятельности в сфере ИКТ.

Ожидаемые результаты

1. Защита гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от вреда, причиняемого им в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов

Современные вооруженные конфликты показывают, что деятельность в сфере ИКТ может создавать риски для гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры. Она может иметь серьезные последствия для гражданского населения, а также для других покровительствуемых лиц и объектов, в том числе в случаях нарушения функционирования основных служб, жизненно важных для обеспечения существования гражданского населения, а также всех взаимосвязанных систем, от которых зависит удовлетворение людьми своих основных потребностей (электро- и водоснабжение, канализация, производство и распределение продуктов питания, телекоммуникации, здравоохранение, образование, гуманитарная деятельность, службы экстренной помощи, финансовые услуги), даже в отсутствие физического ущерба.

Деятельность в сфере ИКТ, осуществляемая в условиях вооруженных конфликтов и в связи с ними, при любых обстоятельствах должна соответствовать нормам и принципам МГП, включая, помимо прочего, принцип гуманности, принцип настоятельной военной необходимости, принцип проведения различия, принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности.

Операции в сфере ИКТ, которые, как обоснованно ожидается, приведут к гибели или ранению людей либо к повреждению или уничтожению тех или иных объектов, в соответствии с МГП квалифицируются как «нападения». К ним относятся операции, способные, как обоснованно ожидается, нанести ущерб системам ИКТ, вплоть до выведения их из строя. Подобные операции в сфере ИКТ должны проводиться с соблюдением всех принципов и норм МГП, касающихся ведения военных действий, включая нормы, запрещающие нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, неизбирательные и соразмерные нападения, а также принцип принятия мер предосторожности.

Данные являются ключевым ресурсом в современном мире в условиях всё большей цифровизации, обеспечивают функционирование основных гражданских служб и играют важную роль в вопросах ведения гуманитарной деятельности. Способы использования данных во время вооруженных конфликтов могут напрямую влиять на человеческие жизни и достоинство. В частности, медицинские, биометрические, финансовые данные, данные о гражданском состоянии, а также данные, собираемые гуманитарными организациями, имеют важное значение для целей предоставления государственных и социальных услуг. Уничтожение или изменение таких данных, ограничение доступа к ним или их несанкционированное разглашение могут нарушить функционирование критически важных систем и подвергнуть отдельных лиц и целые сообщества серьезному риску в плане причинения им вреда. При этом нормы МГП не запрещают деятельность по сбору информации как таковую, в том числе деятельность, в рамках которой осуществляется доступ к тем или иным данным.

Защита гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от опасностей, возникающих в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, обеспечивается с помощью целого ряда принципов и норм МГП, включая:

- принцип, согласно которому право сторон в вооруженном конфликте выбирать средства и методы ведения войны не является неограниченным, и принцип, согласно которому сторона в вооруженном конфликте может прибегать только к тем средствам и методам ведения войны, которые необходимы для ослабления военных сил противника;
- принципы и нормы, регулирующие ведение военных действий, включая принцип проведения различия, принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности, а также связанные с ними нормы, запрещающие нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, неизбирательные и соразмерные нападения;
- обязательство на постоянной основе обеспечивать защиту гражданского населения, гражданских лиц и гражданских объектов при проведении военных операций;
- нормы, обеспечивающие защиту собственности от мародерства, захвата и уничтожения.

В целях усиления защиты гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфраструктуры от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) разработать и применять строгие протоколы при проведении операций в сфере ИКТ для обеспечения соблюдения МГП, включая проверку объектов на предмет их соответствия критериям военного объекта и отсутствия предоставленной им особой защиты, а также оценку рисков причинения случайного вреда гражданскому населению и предотвращение или, во всяком случае, сведение к минимуму таких рисков;
- b) при проведении операций в сфере ИКТ (в том числе при применении протоколов выбора целей) руководствоваться полной информацией из всех доступных при существующих обстоятельствах источников, включая надежные разведывательные и другие данные, с привлечением юридических консультантов, как того требуют нормы МГП; а также в максимально возможной степени консультироваться со специалистами в области кибербезопасности и другими профильными техническими специалистами по таким вопросам, как структура ИКТ-инфраструктуры, взаимосвязанность ее отдельных объектов и зависимость гражданского населения от их функционирования;
- c) в тех случаях, когда ИКТ-инфраструктура согласно МГП квалифицируется как военный объект, но при этом продолжает выполнять гражданские функции — при планировании и проведении нападения учитывать все разумно прогнозируемые прямые и косвенные случайные негативные последствия полной или частичной утраты возможности использования такой ИКТ-инфраструктуры в гражданских целях для гражданского населения, данных гражданского назначения и гражданской инфра-

структуры, а также последствия для основных гражданских служб, функционирование которых зависит от данной ИКТ-инфраструктуры, руководствуясь принципом соразмерности и принципом принятия мер предосторожности;

- d) при соблюдении обязательства принимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов ведения боевых действий выбирать те средства и методы, которые, как ожидается, причинят наименьший случайный вред гражданскому населению, в том числе посредством проведения тщательной оценки того, позволят ли средства и методы ведения боевых действий, в основе которых лежит использование ИКТ (или другие средства и методы, не предполагающие применение кинетического оружия), снизить риск причинения вреда гражданским лицам по сравнению с использованием кинетического оружия;
- e) при проведении операций в сфере ИКТ использовать надлежащие ограничения в части территории и сроков проведения операций, а также в части выбора конкретных систем, которые будут подвергнуты нападению, с тем чтобы предотвратить или, во всяком случае, свести к минимуму риск причинения случайного вреда гражданскому населению;
- f) на постоянной основе осуществлять мониторинг своих операций в сфере ИКТ и обеспечить возможность скорректировать или прекратить их, с тем чтобы предотвратить причинение непреднамеренного вреда гражданскому населению (или вреда, которое перевешивает конкретное и явное военное преимущество). По возможности внедрять технические средства защиты (например, системы экстренного аварийного отключения), позволяющие останавливать, ограничивать или изолировать операции в сфере ИКТ при возникновении риска того, что их последствия затронут не только намеренную цель, но и гражданские сети или инфраструктуру, а также сети или инфраструктуру третьих государств;
- g) принимать все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы деятельность в сфере ИКТ с использованием искусственного интеллекта или других новых технологий осуществлялась строго в соответствии с нормами МГП и вышеизложенными требованиями.

2. Минимизация риска причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях во время вооруженного конфликта

За исключением некоторых военных сетей, среда ИКТ является преимущественно гражданской. Однако взаимосвязанность гражданских и военных сетей и использование гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях порождают ряд проблем в связи с ее защитой.

Использование гражданской ИКТ-инфраструктуры (включая инфраструктуру, предоставляемую технологическими компаниями) в военных целях не превращает ее или даже отдельные ее части автоматически в военный объект согласно МГП. Тем не менее подобное использование повышает риск того, что данная инфраструктура станет объектом для нападения, в результате чего гражданские лица и гражданские объекты, находящиеся вблизи такой инфраструктуры, подключенные к ней или зависящие от нее, могут подвергнуться непреднамеренному ущербу.

МГП запрещает нападения на гражданские объекты, в том числе на гражданскую ИКТ-инфраструктуру. Однако использование такой инфраструктуры или ее части в военных целях может привести к тому, что они будут признаны военными объектами, но лишь в течение того времени, пока они удовлетворяют предусмотренным МГП критериям. При этом решение о признании объекта военным требует тщательной оценки в каждом конкретном случае.

При нападении на такие военные объекты государства и стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать запреты на неизбирательные и несоразмерные нападения и принцип принятия мер предосторожности, в том числе в тех случаях, когда гражданское население зависит от данной ИКТ-инфраструктуры, обеспечивающей предоставление критически важных услуг. В частности, они должны принимать все возможные меры предосторожности, с тем чтобы проводимые операции затрагивали только те компоненты ИКТ-инфраструктуры, которые используются для военных целей, избегая или, во всяком случае, сводя к минимуму причинение ущерба компонентам, используемым для обслуживания гражданского населения.

Государства и стороны в вооруженных конфликтах должны в максимально возможной степени принимать все необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от опасностей, возникающих в результате проведения военных операций, в частности от последствий нападения.

В дополнение к мерам, перечисленным в пункте 1 выше, с тем чтобы свести к минимуму риск причинения вреда гражданскому населению в результате использования гражданской ИКТ-инфраструктуры в военных целях во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- а) выделять достаточные финансовые и технические ресурсы, а также принимать надлежащие меры по планированию, проектированию и конфигурации систем как до возникновения, так и во время вооруженного конфликта в целях сведения к минимуму негативных последствий деятельности в сфере ИКТ для гражданского населения и гражданской ИКТ-инфраструктуры;
- б) в максимальной практически возможной степени физически или технически отделять компоненты ИКТ-инфраструктуры, используемые в военных целях, от ее компонентов, которые используются в гражданских целях, в том числе посредством сегментации сетей и конфигурации соответствующих систем. К таким мерам относится, насколько это практически возможно, отделение данных, используемых в военных целях, от данных гражданского назначения, например посредством их отдельного хранения, отдельной работы с ними и разграничения доступа к ним;
- с) повышать устойчивость ключевой гражданской ИКТ-инфраструктуры и зависящих от нее основных гражданских служб, в том числе посредством резервирования систем, разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях и принятия иных мер в целях снижения риска причинения случайного вреда гражданскому населению.

3. Минимизация рисков, связанных с участием в деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта гражданских лиц, находящихся на территории того или иного государства или под его юрисдикцией или контролем

В последнее время участились случаи вовлечения гражданских лиц в деятельность в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. В некоторых случаях государства терпимо относятся к участию гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ в отношении противника (в том числе в деятельности, которая может затронуть гражданских лиц и гражданские объекты), содействуют такому участию или поощряют его.

Чем ближе гражданские лица оказываются к боевым действиям, тем больше они подвергаются опасности. Многие при этом могут не осознавать сопутствующие риски и потенциальные юридические последствия своих действий, а также не знать о нормах МГП, которые они должны соблюдать.

Гражданские лица, включая хакеров и сотрудников технологических компаний, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ в условиях вооруженных конфликтов и в связи с ними обязаны соблюдать МГП и другие применимые нормы права.

В соответствии с нормами международного права государства и стороны в вооруженном конфликте несут ответственность за нарушения МГП, совершенные гражданскими лицами, чья деятельность в сфере ИКТ в условиях такого конфликта может быть присвоена данным государствам или сторонам (в том числе хакерами и сотрудниками технологических компаний). Государства должны принимать все надлежащие меры для предотвращения нарушений МГП, совершаемых гражданскими лицами, находящимися на территории соответствующего государства или под его юрисдикцией или контролем, при осуществлении деятельности в сфере ИКТ, и пресекать любые такие нарушения. Государства должны как можно шире распространять информацию о нормах МГП, с тем чтобы обеспечить осведомленность находящихся на их территории гражданских лиц о данных нормах. Кроме того, они не должны поощрять гражданских лиц, участвующих в деятельности в сфере ИКТ, нарушать МГП, а также помогать или содействовать им в совершении таких нарушений.

Гражданские лица пользуются защитой от нападения, за исключением случаев, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях (и лишь в период такого участия). В исключительных случаях участие гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ может быть приравнено к непосредственному участию в военных действиях. Во избежание ошибочных или произвольных нападений на гражданское население стороны в вооруженном конфликте должны принимать все возможные меры предосторожности до совершения нападения и во время него, с тем чтобы установить, является ли то или иное лицо законной целью для нападения, в том числе является ли оно гражданским и (если оно таковым является) принимает ли оно непосредственное участие в военных действиях, в том числе в рамках деятельности в сфере ИКТ. Однако в соответствии с нормами МГП при наличии сомнений соответствующие лица должны считаться подпадающими под защиту от нападений.

При этом привлечение детей к участию в боевых действиях во время вооруженного конфликта, в том числе в рамках деятельности в сфере ИКТ, должно быть недопустимым.

Для сведения к минимуму рисков, связанных с участием гражданских лиц в деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принимать надлежащие меры для информирования гражданских лиц, участвующих в деятельности в сфере ИКТ в условиях вооруженного конфликта и в связи с ним, о правовых и практических рисках участия в данной деятельности; такие меры могут включать распространение информации о нормах МГП через социальные сети, специальные приложения, радио и другие средства массовых коммуникаций либо разработку соответствующих МГП типовых кодексов поведения, соблюдение которых следует рекомендовать гражданским лицам, осуществляющим деятельность в сфере ИКТ;
- b) для защиты гражданского населения от опасностей, возникающих в результате военных действий, по возможности избегать вовлечения гражданских лиц в операции в сфере ИКТ, представляющие собой прямое участие в военных действиях; если же избежать этого не удастся, соответствующие гражданские лица должны быть по возможности интегрированы в состав официальных вооруженных сил;
- c) принимать все возможные меры для предотвращения вовлечения детей в военные действия посредством их участия в деятельности в сфере ИКТ; такие меры могут включать образовательные программы и мероприятия по повышению информированности для детей и лиц, осуществляющих за ними уход; принятие и обеспечение применения национальных законов и политики, вводящих запрет на вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе с помощью цифровых средств; изучение возможности введения возрастных ограничений на доступ к цифровым инструментам, использование которых может быть приравнено к непосредственному участию в военных действиях.

4. Защита относящихся к сфере ИКТ продуктов и сервисов гражданского назначения, доступ к которым предоставляется технологическими компаниями во время вооруженного конфликта

Относящиеся к сфере ИКТ продукты и сервисы, доступ к которым предоставляется технологическими компаниями, широко используются гражданским населением, государственными органами и беспристрастными гуманитарными организациями, в том числе во время вооруженных конфликтов. Поэтому сбои в работе данных продуктов и сервисов, ухудшение их качества или их ненадлежащее использование могут иметь серьезные гуманитарные последствия. В соответствии с нормами МГП такие продукты и сервисы, относящиеся к сфере ИКТ, а также гражданский персонал, занимающийся их поддержкой, пользуются защитой.

В то же время технологические компании всё чаще предоставляют сторонам в вооруженном конфликте услуги и продукты в области обеспечения кибербезопасности, а также доступ к другим продуктам и сервисам, относящимся к сфере ИКТ. В зависимости от характера предоставляемых услуг или продуктов, а также от того, каким образом они используются в связи с военными действиями, соответствующие гражданский персонал, продукты и услуги могут временно утратить защиту, которой они пользуются в соответствии с нормами МГП. В подобных случаях гражданские лица и гражданские объекты, использующие такие продукты и сервисы, также могут подвергнуться опасности.

Для усиления защиты подобных продуктов и сервисов, предоставляемых технологическими компаниями во время вооруженного конфликта, эти компании должны:

- а) должным образом учитывать, что предоставление сторонам в вооруженном конфликте доступа к продуктам и сервисам, относящимся к сфере ИКТ, сопряжено с правовыми и практическими рисками, а в случае предоставления такого доступа — выделять достаточные финансовые и технические ресурсы, а также принимать надлежащие меры по планированию, проектированию и конфигурации систем как до возникновения вооруженного конфликта, так и во время него в целях сведения к минимуму негативных последствий деятельности в сфере ИКТ для гражданского населения и гражданской ИКТ-инфраструктуры.
- б) осознавать риски причинения вреда гражданскому населению и гражданским объектам (в том числе сотрудникам и имуществу технологических компаний, а также лицам и объектам, находящимся вблизи соответствующей ИКТ-инфраструктуры, зависящим от нее или подключенным к цифровым сервисам), оценивать такие риски и принимать меры для их минимизации. В частности, технологические компании должны по возможности физически или технически отделять свою инфраструктуру и свои сервисы и продукты, используемые для обеспечения военных операций, от инфраструктуры, сервисов и продуктов, которые используются в гражданских целях;
- в) предотвращать участие или соучастие своего персонала в совершении действий, приравняемых к нарушениям МГП (в том числе заключающееся в предоставлении доступа к соответствующим продуктам или сервисам сторонам в вооруженном конфликте) и надлежащим образом реагировать на любые подобные случаи.

5. Защита медицинских служб, гуманитарных организаций и других пользующихся особой защитой лиц, объектов и видов деятельности от вреда, причиняемого в результате осуществления деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта

Сектор здравоохранения и беспристрастные гуманитарные организации особенно уязвимы перед последствиями деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. Ввиду того что медицинские службы и гуманитарные организации всё сильнее зависят от взаимосвязанных систем и цифровых данных, сбои в функционировании ИКТ-инфраструктуры или связанных с ней сервисов могут напрямую повлиять на жизненно важную деятельность медицинских учреждений, привести к компрометации конфиденциальных данных, помешать работе беспристрастных гуманитарных организаций и их сотрудников, а также поставить под угрозу оказание помощи нуждающимся.

Медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, а также сотрудники гуманитарных организаций и объекты, используемые в рамках гуманитарной деятельности, должны при любых обстоятельствах пользоваться уважением и защитой в соответствии с нормами МГП, в том числе защитой от вреда, причиняемого в результате деятельности в сфере ИКТ. В соответствии с нормами МГП деятельность в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта не должна приводить к нарушению функционирования медицинских служб и гуманитарных организаций и, в частности, не должна затрагивать принадлежащие им данные, ИКТ-системы и коммуникационное оборудование.

При этом в соответствии с нормами МГП должна быть обеспечена конфиденциальность медицинских данных и данных, собираемых гуманитарными организациями. Это крайне важно для сохранения доверия к работе медицинских служб и беспристрастных гуманитарных организаций.

В соответствии с МГП и другими применимыми нормами международного права стороны в вооруженном конфликте должны также принимать все возможные (при существующих обстоятельствах и с учетом имеющихся у них ресурсов) меры для защиты медицинских служб и гуманитарных организаций от причинения им вреда, в том числе от негативных последствий деятельности в сфере ИКТ, которая осуществляется третьими лицами (например, киберпреступниками или другими негосударственными акторами) и не может быть присвоена той или иной стороне в конфликте.

Некоторые другие объекты и виды деятельности, в соответствии с нормами МГП пользующиеся особой защитой, в том числе объекты, необходимые для выживания гражданского населения, установки и сооружения, содержащие опасные силы, культурные объекты и объекты гражданской обороны, также могут подвергаться серьезным рискам негативных последствий деятельности в сфере ИКТ. Им должна быть обеспечена особая защита, в том числе при осуществлении деятельности в сфере ИКТ во время вооруженных конфликтов. Защита распространяется также и на принадлежащие этим объектам данные и ИКТ-инфраструктуру, необходимую для их функционирования.

Деятельность в сфере ИКТ может также использоваться для совершения или облегчения совершения актов сексуального насилия либо для вербовки детей и их вовлечения в военные действия. Нормы МГП запрещают сексуальное насилие, а также вербовку детей и их вовлечение в военные действия, в том числе с использованием для этих целей ИКТ.

Для защиты медицинских служб, гуманитарных организаций и других пользующихся особой защитой лиц, объектов и видов деятельности от вреда, причиняемого в результате осуществления деятельности в сфере ИКТ во время вооруженного конфликта, государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) поддерживать дискуссии и усилия, направленные на то, чтобы медицинские службы и гуманитарные организации, в соответствии с нормами МГП пользующиеся особой защитой, были легко идентифицируемыми и распознаваемыми, в том числе с помощью разрабатываемой в настоящее время «цифровой эмблемы», а также продолжать взаимодействие с МККК для проработки правовых, технических и дипломатических способов ее внедрения;
- b) недвусмысленно подтвердить свое обязательство уважать и защищать медицинские службы и гуманитарные организации (в том числе принадлежащие им данные, ИКТ-системы и коммуникационное оборудование), содействовать их работе в среде ИКТ, а также обеспечивать особую защиту для объектов, необходимых для выживания гражданского населения, установок и сооружений, содержащих опасные силы, культурных объектов и объектов гражданской обороны (в том числе принадлежащих им данных и ИКТ-инфраструктуры, необходимой для их функционирования). Эти обязательства должны быть закреплены в национальных законах, политике и военной доктрине и применяться на практике;
- c) по возможности содействовать разработке достаточных мер в области обеспечения кибербезопасности и защиты данных в интересах медицинских служб и беспристрастных гуманитарных организаций, а также оказывать им помощь в повышении устойчивости перед лицом опасностей, связанных с использованием ИКТ и затрагивающих их системы и деятельность;
- d) укреплять соответствующие национальные правовые и политические механизмы, регулирующие поведение в сети интернет, которое может представлять собой нарушения МГП (или содействовать совершению таких нарушений), в том числе нарушения в части сексуального насилия либо в части вербовки детей и их привлечения к участию в вооруженных конфликтах, а также обеспечить эффективное применение соответствующих механизмов и координацию усилий профильных государственных органов; в частности, в целях предотвращения незаконной вербовки детей и их привлечения к участию в вооруженных конфликтах государствам следует прилагать более активные усилия по информированию детей и лиц, осуществляющих за ними уход, о сопутствующих рисках;
- e) закрепить конкретные меры защиты в военной доктрине, стандартных руководствах по проведению военных операций и правилах применения оружия в целях предотвращения и пресечения нарушений, совершаемых при осуществлении деятельности в сфере ИКТ, включая сексуальное насилие, а также вербовку детей и их вовлечение в военные действия; по возможности такие меры должны включать регулирование использования персональных ИКТ-устройств в ходе операций, ограничение распространения конфиденциальных изображений и данных, а также запрет использования ИКТ для незаконной вербовки детей и их вовлечения в военные действия.

6. Устранение риска распространения информации в нарушение норм МГП

В современных вооруженных конфликтах ИКТ всё чаще используются для распространения информации в самых разных целях, в том числе при проведении информационных и психологических операций. Такие действия не являются противозаконными как таковые и в некоторых случаях могут способствовать защите гражданских лиц, например при передаче гражданскому населению эффективного заблаговременного предупреждения о нападении или предоставлении информации об убежищах. В то же время распространение информации при помощи ИКТ может считаться нарушением МГП, способствовать ему или иным образом повышать риск нанесения ущерба гражданскому населению. Использование ИКТ — особенно в социальных сетях или приложениях для обмена сообщениями либо в сочетании с искусственным интеллектом и другими новыми технологиями — способно существенно увеличить скорость и масштабы распространения вредоносной информации.

Некоторые нормы МГП налагают ограничения на распространение информации, в том числе с помощью ИКТ. Государства и стороны в вооруженных конфликтах должны воздерживаться от распространения информации в нарушение норм МГП, в том числе с использованием ИКТ, и принимать все возможные меры для предотвращения подобных случаев. Речь идет, в частности, о распространении информации, которая подстрекает к нарушениям МГП или поощряет их, подвергает лиц, лишенных свободы, оскорблениям или делает их уязвимыми перед любопытствующей толпой либо имеет своей основной целью терроризирование гражданского населения. В некоторых случаях распространение информации может быть квалифицировано как акт вероломства или как действие, способствующее его совершению.

Медицинские службы и гуманитарные организации должны быть защищены от дезинформации, распространяемой с помощью ИКТ и препятствующей их работе во время вооруженных конфликтов. Такие действия представляют собой необоснованное вмешательство и несовместимы с обязательством уважать и защищать сотрудников медицинских и гуманитарных организаций и их деятельность.

Для устранения риска распространения информации в нарушение норм МГП государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принимать все возможные меры для оценки, предотвращения и сведения к минимуму риска осуществления информационных операций (включая операции, проводимые с использованием искусственного интеллекта или других новых технологий), которые могут нанести вред гражданскому населению и другим покровительствуемым лицам, например, ставя под угрозу их безопасность, посягая на их достоинство или лишая их доступа к критически важным услугам;
- b) воздерживаться от распространения информации, направленной на дегуманизацию противника или разжигающей ненависть к гражданскому населению, в том числе с помощью ИКТ, а также принимать надлежащие меры для предотвращения участия своих вооруженных сил, государственных органов и других лиц, действующих от имени соответствующего государства или стороны в вооруженном конфликте, в совершении подобных действий;
- c) по возможности оказывать медицинским службам и беспристрастным гуманитарным организациям содействие в повышении устойчивости к дезинформации и другим вредоносным информационным операциям, в том числе помогая им собирать, проверять и распространять достоверную информацию в рамках их медицинской или гуманитарной деятельности; повышая их готовность к реагированию на вредоносную информацию и содействуя им в разработке планов действий на случай распространения подобной информации; и содействуя разработке ими надлежащих мер реагирования на вредоносную информацию, затрагивающую гражданских лиц, находящихся на территориях, подконтрольных соответствующему государству или стороне в вооруженном конфликте;
- d) взаимодействовать с соответствующими субъектами, в том числе с представителями технологического сектора, в целях снижения риска использования онлайн-платформ или других ИКТ-сервисов для подстрекательства к нарушениям МГП, их поощрения или содействия их совершению, а также для причинения вреда гражданскому населению и гражданским объектам. В частности, следует разрабатывать надлежащие правовые и политические механизмы, а также рекомендовать технологическим компаниям внедрять меры, направленные на выявление и оценку вредоносной информации, распространяемой в условиях вооруженного конфликта, и меры реагирования на подобные случаи;

- e) принимать меры для повышения устойчивости общества к вредоносным информационным операциям, в том числе посредством обеспечения доступа к надежным источникам, защиты журналистов и СМИ в соответствии с требованиями МГП и применимого законодательства, а также повышения готовности к оказанию помощи гражданскому населению в получении достоверной информации во время вооруженных конфликтов;
- f) воздерживаться от ограничения доступа гражданских лиц к сети интернет и другим ИКТ-сервисам (кроме как в случаях, когда это обусловлено настоящей военной необходимостью), поскольку подобные меры способны навредить гражданскому населению. В случае введения таких ограничений следует принимать меры по смягчению неблагоприятных последствий для гражданского населения в максимально возможной степени.

7. Сквозные меры по повышению эффективности применения МГП при осуществлении деятельности в сфере ИКТ

Для повышения эффективности применения МГП при осуществлении деятельности в сфере ИКТ (в том числе в мирное время) государствам и сторонам в вооруженном конфликте крайне важно принимать нижеперечисленные сквозные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) распространять информацию о нормах МГП среди военнослужащих и населения в целом (особенно среди лиц, занимающихся деятельностью в сфере ИКТ), а также закрепить принципы и нормы МГП (в том числе применимые к деятельности в сфере ИКТ) в национальных законах, военных доктринах, стандартных руководствах по проведению военных операций, правилах применения оружия, кодексах поведения и учебных программах;
- b) обеспечить военным подразделениям и командованию, отвечающим за операции в сфере ИКТ, возможность консультироваться с квалифицированными юридическими консультантами, в частности при планировании и проведении таких операций;
- c) проводить тщательный правовой анализ возможностей ИКТ как потенциальных новых видов оружия, методов или средств ведения войны при их изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение, с тем чтобы убедиться в том, что их применение не подпадает, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права. Такой анализ должен включать, помимо прочего, тестирование, оценку, проверку и подтверждение эффективности возможностей ИКТ с целью всесторонней оценки их функционирования, распространения и воздействия на гражданские системы;
- d) принять все необходимые законодательные, регулятивные и другие меры (включая, при необходимости, криминализацию соответствующих действий) для предотвращения и пресечения нарушений МГП, совершаемых с помощью ИКТ теми или иными лицами или на той или иной территории, которые находятся под юрисдикцией или контролем соответствующего государства;
- e) при проектировании, разработке и принятии на вооружение возможностей ИКТ принимать надлежащие меры в целях снижения риска их непреднамеренного распространения, перепрофилирования, модификации или ненадлежащего использования способами, которые могут быть приравнены к нарушениям МГП или способствовать их совершению; в частности, для ограничения распространения или несанкционированного использования возможностей ИКТ следует принимать надлежащие меры в области кибербезопасности (такие как шифрование) и технические меры (например, встроенные системы экстренного аварийного отключения);
- f) содействовать принятию мер, направленных на добровольное распространение информации и укрепление доверия в целях снижения рисков для гражданской ИКТ-инфраструктуры, включая обмен полезными наработками между государствами, налаживание каналов связи и создание других практических механизмов, способствующих минимизации рисков, а также добровольное информирование о серьезных инцидентах, связанных с использованием ИКТ, приведших к причинению гражданским лицам непреднамеренного вреда, что способствовало бы взаимопониманию и снижению рисков;
- g) повысить прозрачность и укрепить взаимопонимание в отношениях между государствами за счет выработки и обнародования ими национальных и общих позиций по вопросам применения международного права, включая МГП, к деятельности в сфере ИКТ, а также за счет обмена опытом и полезными наработками в части минимизации рисков причинения вреда гражданскому населению;

- h) поддерживать наращивание потенциала на двустороннем, региональном и глобальном уровнях для обеспечения более эффективного соблюдения государствами норм МГП применительно к деятельности в сфере ИКТ;
- i) содействовать сотрудничеству между государствами, технологическими компаниями, беспристрастными гуманитарными организациями и гражданским обществом в использовании ИКТ таким образом, чтобы усилить защиту гражданского населения, в том числе посредством разработки соответствующих рекомендаций и практических мер;
- j) содействовать взаимодействию между технологическими компаниями и беспристрастными гуманитарными организациями в целях повышения готовности к реагированию на связанные с использованием ИКТ угрозы для лиц и объектов, пользующихся защитой, в том числе посредством обмена информацией и принятия мер по обеспечению кибербезопасности, с соблюдением при этом гуманитарных принципов нейтральности, беспристрастности и независимости;
- k) закрепить в национальном законодательстве и внедрить в действующую практику подходы, учитывающие гендерные аспекты, возрастные особенности и особенности инвалидности, что способствовало бы более эффективному соблюдению МГП, в том числе в части выявления и обеспечения защиты от рисков, связанных с ИКТ.

