



Направление деятельности 3

МГП и достижение мира

Ожидаемые результаты

Глобальная инициатива по усилению
политической приверженности

международному гуманитарному праву



Сопредседатели:
Бангладеш, Катар, Колумбия,
Саудовская Аравия, Эфиопия
и Международный Комитет
Красного Креста

Краткий обзор

Соблюдение международного гуманитарного права (МГП) представляет собой стратегически значимое условие для достижения прочного мира. Минимизируя человеческие страдания, способствуя бесперебойному доступу гражданского населения к критически важным услугам и ограничивая вред, наносимый окружающей среде, МГП поддерживает социальную сплоченность, необходимую для восстановления нормальной жизни общества, примирения враждующих сторон и обеспечения долгосрочной стабильности. Кроме того, соблюдение МГП в сочетании с приверженностью задаче восстановления мира — это единственный путь к снижению финансового бремени, обусловленного масштабом гуманитарных потребностей, возникающих на фоне современных вооруженных конфликтов. При принятии решений на всех уровнях следует руководствоваться сознательным стремлением сохранить возможности для установления мира. Для этого правовые, институциональные и операционные механизмы, необходимые для соблюдения предусмотренных МГП обязательств, должны продолжать функционировать как во время ведения боевых действий, так и в течение переходных периодов после их завершения.

Для достижения этих целей в настоящем документе:

- представлено руководство по укреплению соответствующих механизмов еще до возникновения вооруженных конфликтов;
- государствам, посредникам и другим заинтересованным сторонам предложены практические рекомендации по вопросам учета норм и принципов МГП в рамках посреднических и переговорных процессов;
- определены конкретные и поддающиеся контролю меры, которые могут быть приняты после завершения боевых действий, с тем чтобы на устойчивой основе способствовать деэскалации, восстановлению доверия между враждующими сторонами и снижению риска возобновления насилия.

Настоящий документ не преследует цель создать новые обязательства, не подменяет собой, не сокращает их объем и иным образом не изменяет обязательства государств и сторон в вооруженном конфликте, предусмотренные международным правом, в частности международным гуманитарным правом. В нем содержатся рекомендации, способствующие выполнению этих обязательств в соответствии с защитной функцией МГП.

Ожидаемые результаты

До начала боевых действий: укрепление механизмов, позволяющих сохранить возможности для восстановления мира

В целях сохранения возможностей для восстановления мира правовые, институциональные и операционные механизмы, способствующие соблюдению МГП, должны продолжать функционировать даже после возникновения вооруженного конфликта.

В этом смысле обеспечение готовности к вооруженному конфликту означает принятие мер по сохранению и укреплению таких механизмов еще в мирное время, с тем чтобы не допустить влияния потенциальных боевых действий на их основные функции и минимизировать негативные последствия вооруженного конфликта. От политических решений, принятых еще до начала вооруженного конфликта, и заранее разработанных планов действий зависит соблюдение правовых обязательств, что, в свою очередь, определит, смогут ли стороны в конфликте после его завершения вновь мирно сосуществовать друг с другом.

В следующих разделах представлен неисчерпывающий перечень мер, принятие которых еще в мирное время будет способствовать обеспечению соблюдения МГП во время войны и закладыванию фундамента для восстановления нормальной жизни общества и достижения прочного мира после завершения боевых действий. Национальные комитеты по МГП или выполняющие те же функции межведомственные органы (если они существуют в государстве) могут в мирное время содействовать координации усилий соответствующих органов власти и способствовать выработке и принятию мер по обеспечению готовности к соблюдению МГП в случае вооруженного конфликта.

1. Принятие в мирное время мер, направленных на создание и поддержание механизмов, способствующих соблюдению гуманитарных обязательств в отношении разлученных лиц, пропавших без вести, погибших и лиц, содержащихся под стражей, и обеспечение их функционирования при возникновении вооруженного конфликта

Соблюдение гуманитарных обязательств в отношении разлученных лиц, пропавших без вести, погибших и лиц, содержащихся под стражей, позволяет смягчить чувства возмущения и обиды, минимизировать травматический опыт и снизить риск возникновения бесконечного и неутолимого горя. Эти обязательства предусматривают информирование людей об участии их близких, пропавших без вести; учет находящихся под стражей лиц и надлежащее обращение с ними в соответствии с нормами права; проявление уважения к достоинству погибших и принятие мер для надлежащего установления их личности. Еще более эффективных результатов можно достичь за счет оказания помощи в области поддержания психического здоровья и предоставления социально-психологической поддержки в рамках удовлетворения этих и других гуманитарных потребностей. В мирное время государства могут принять определенные меры, направленные на выполнение указанных обязательств, с тем чтобы создать условия, которые будут способствовать примирению враждующих сторон и в конечном счете восстановлению мира, в том числе:

- a) создать и поддерживать правовые, административные и технические механизмы и системы, позволяющие вести учет лиц, лишенных свободы, пропавших без вести и погибших, гарантировать их защиту и обеспечивать надлежащее обращение с касающейся их информацией; государствам рекомендуется рассмотреть возможность обеспечения данных механизмов и систем достаточными ресурсами и, по возможности, заблаговременно протестировать их, с тем чтобы убедиться в возможности их бесперебойного функционирования в случае вооруженного конфликта;
- b) обеспечить, чтобы системы государственной регистрации актов гражданского состояния, позволяющие устанавливать личность и статус граждан, имели возможность функционировать при возникновении чрезвычайных обстоятельств и предусматривали упрощенные процедуры, которые оставались бы доступными и в случаях вооруженного конфликта;
- c) создать или укрепить механизмы, позволяющие вести учет лиц, разлученных со своими близкими, или находящихся под угрозой оказаться пропавшими без вести (например, национальные справочные бюро, упомянутые в Женевских конвенциях); важно наладить взаимодействие данных механизмов с системами регистрации, моргами, бюро ритуальных услуг и структурами, занимающимися розыском людей, и обеспечить их нормальное функционирование с момента возникновения вооруженного конфликта, чтобы не допустить фрагментации или потери информации после начала боевых действий;
- d) предусмотреть наличие в административных системах встроенных механизмов защиты от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования учетных данных (включая такие меры, как обеспечение цифровой операционной устойчивости и кибербезопасности, создание резервных копий, контроль доступа и четкое разграничение полномочий в части допустимого по закону обмена информацией во время вооруженного конфликта);
- e) принять правовые и административные меры, с тем чтобы в условиях вооруженного конфликта не допустить ограничения доступа к критически важным услугам (включая услуги здравоохранения) на дискриминационных основаниях (например, по признаку гражданства либо наличия/отсутствия того или иного статуса);
- f) в дополнение к механизмам, уже предусмотренным нормами МГП, создать механизмы надзора за местами содержания под стражей, соответствующие нормам национального законодательства и международного права (включая независимые механизмы надзора), обладающие четко прописанными

полномочиями, укомплектованные обученным персоналом и предполагающие возможность посещать места содержания под стражей, с тем чтобы обеспечить соблюдение гарантий защиты от жестокого обращения (включая сексуальное насилие) и пропажи без вести во время вооруженных конфликтов, а также в течение переходных периодов после их завершения.

2. Принятие в мирное время мер по подготовке к защите гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру и критически важные услуги

С помощью мер, принятых в мирное время для защиты гражданского населения и гражданских объектов и ограничения перебоев в предоставлении критически важных услуг во время войны, государства могут минимизировать человеческие страдания и нарушения нормального функционирования общества, зачастую подпитывающие нестабильность на протяжении продолжительных периодов. Для сохранения условий, способствующих восстановлению нормальной жизни общества, примирению враждующих сторон и достижению мира, государства могут:

- a) создать список объектов инфраструктуры, пользующихся особой защитой, и других объектов, используемых для оказания критически важных услуг гражданскому населению, нанести их на карты и на регулярной основе обновлять относящуюся к ним информацию, в том числе сведения о взаимосвязанности отдельных объектов, с тем чтобы при планировании учитывались прогнозируемые гуманитарные последствия вооруженных конфликтов для соответствующей инфраструктуры (в частности, для систем водо- и энергоснабжения, здравоохранения, канализации, образования, транспорта и коммуникаций);
- b) при планировании действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций предусмотреть меры по минимизации негативных последствий и обеспечению бесперебойного предоставления соответствующих услуг (в том числе меры по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов), что будет способствовать сокращению числа сбоя и оперативному посткризисному восстановлению. В частности, следует внедрить системы протоколирования и учета информации о примененных и оставленных неразорвавшихся боеприпасах и разработать протокол предоставления данной информации соответствующим государственным органам, гражданскому населению и организациям, занимающимся обозначением мест обнаружения таких боеприпасов, их обезвреживанием, вывозом или уничтожением либо техническим обслуживанием и ремонтом соответствующей инфраструктуры;
- c) создать механизмы координации действий гражданских субъектов и военных и разработать протоколы взаимодействия (с назначением координаторов и налаживанием каналов связи) в целях оперативного реагирования на риски перебоев в предоставлении критически важных услуг и обеспечения их бесперебойности в условиях вооруженного конфликта;
- d) принять меры по защите культурных объектов и культовых сооружений от последствий вооруженного конфликта, включая проведение инвентаризации и составление цифровой документации, внедрение надежных систем резервного копирования, составление планов действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, разработку протокола эвакуации (при необходимости) движимых объектов культурного наследия, координацию действий с уполномоченными органами по вопросам культуры и организацию обучения для соответствующих гражданских и военных должностных лиц;
- e) выявить и обозначить (желательно еще в мирное время) природоохранные зоны в целях повышения эффективности защиты районов, имеющих особое экологическое значение, в случае вооруженного конфликта, а также в целях сохранения критически важных экосистем и обеспечения устойчивого восстановления;
- f) при планировании тех или иных действий проводить оценку потенциального вреда, который может быть нанесен гражданскому населению и гражданским объектам, включая совокупные социальные и экологические последствия и риски долгосрочной дестабилизации, а также учитывать повышенные риски для детей, инвалидов, женщин, пожилых лиц и других групп населения, с тем чтобы в основе принимаемых решений об обеспечении безопасности лежали не только оперативные задачи, но и соображения, касающиеся необходимости принятия защитных мер;
- g) разработать учитывающие возрастные, гендерные и связанные с инвалидностью аспекты механизмы, направленные на обеспечение защиты детей, в целях реагирования на случаи вербовки и использования детей вооруженными силами или группами и предотвращения таких случаев, включая процедуры безопасного вывода детей из состава вооруженных сил или групп, их передачи соответствующим гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей, поиска их родственников и их социальной реинтеграции.

3. Применение механизмов разоружения для ограничения негативных гуманитарных последствий и укрепления доверия между враждующими сторонами

Разоружение имеет огромное значение для соблюдения гуманитарных норм, уменьшения риска эскалации конфликтов и укрепления доверия между государствами, тем самым способствуя достижению цели по обеспечению мирной жизни для всех людей.

Для создания условий, необходимых для деэскалации, налаживания диалога и достижения прочного мира, предлагаются нижеперечисленные меры, способствующие предотвращению человеческих страданий и защите окружающей среды в случае возникновения вооруженного конфликта. Они призваны обеспечить учет соображений гуманитарного характера при разработке государствами политики в области разоружения и контроля над вооружениями в мирное время (предусматривающей, в частности, такие меры, как обезвреживание опасного оружия и боеприпасов, уничтожение запасов вооружений, оказание помощи пострадавшим, обеспечение прозрачности и принятие во внимание потенциальных экологических последствий). Кроме того, они предполагают отражение обязательств в области разоружения в военных документах и их реализацию на практике. В частности, государствам следует:

- a) при разработке государственной политики в области гуманитарного разоружения принимать во внимание мнение пострадавших лиц и затронутых вооруженными конфликтами местных сообществ, что позволит учитывать реальный жизненный опыт конкретных людей и заручиться политической поддержкой на длительный период;
- b) присоединяться к международным договорам и соглашениям о гуманитарном разоружении, добросовестно соблюдать данные договоры и соглашения, воздерживаться от выхода из них, а также призывать другие государства к присоединению к ним и продвигать их в качестве всеобщих документов международного характера, признавая их роль в защите гражданского населения и обеспечении стабильности и безопасности в долгосрочной перспективе;
- c) как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов уделять особое внимание гуманитарному разоружению, применяя для этой цели соответствующие международные договоры и соглашения и прилагая необходимые усилия, направленные на обеспечение более строгого соблюдения МГП за счет предотвращения, смягчения и прекращения человеческих страданий (а также за счет предотвращения, минимизации и устранения экологического ущерба) в результате использования тех или иных типов оружия. Такой ориентированный на интересы людей подход к разоружению включает в себя запрещение или ограничение разработки, производства, передачи, накопления запасов или использования оружия; создание и повышение действенности соответствующей нормативно-правовой базы; а также меры по оказанию помощи пострадавшим и устранению негативных последствий, что будет способствовать укреплению доверия между государствами и поддержанию мира;
- d) в рамках процессов разоружения и переговоров уделять особое внимание гуманитарным и экологическим последствиям применения оружия и угрозам эскалации конфликтов, с тем чтобы запретить или ограничить применение оружия, использование которого имеет неприемлемые последствия, признавая, что применение такого оружия способно подпитывать ненависть, продлевать боевые действия и препятствовать примирению враждующих сторон и восстановлению нормальной жизни общества после завершения вооруженного конфликта;
- e) при передаче, экспорте и закупке вооружений в обязательном порядке соблюдать соответствующие обязательства, с учетом оценки потенциального вреда для гражданского населения, негативных последствий для предоставления критически важных услуг, рисков несанкционированного оборота оружия, соблюдения контрагентами применимых обязательств в прошлом и возможной длительной дестабилизации;
- f) укреплять внутригосударственные механизмы контроля над вооружениями посредством приведения национального законодательства в соответствие с применимыми международными и региональными договорами и соглашениями, а также посредством учета при принятии соответствующих решений результатов оценки рисков, в том числе в части соблюдения норм МГП;
- g) укреплять сотрудничество и повышать эффективность обмена информацией на региональном и глобальном уровне в целях предотвращения несанкционированного оборота и незаконных поставок оружия и обеспечения результативного применения мер в области контроля над вооружениями;
- h) внедрить или сохранить процедуры изучения новых видов оружия, средств или методов ведения войны перед их приобретением и принятием на вооружение. Речь идет, в частности, об их оценке в реа-

листичных условиях на предмет автономности, зависимости от цифровых технологий, возможности прогнозирования последствий их применения, кибербезопасности, угрозы эскалации и роли применяющего их человека (в той степени, насколько такая оценка необходима для того, чтобы убедиться в том, что данные виды оружия, средства или методы ведения войны соответствуют нормам МГП);

- i) обеспечить, чтобы процедуры закупок и заключения договоров предусматривали надлежащие гарантии защиты, позволяющие учитывать гуманитарные последствия разработки и применения новых видов оружия.

Во время вооруженного конфликта: учет норм и принципов МГП в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования

Во время вооруженного конфликта посреднические и переговорные процессы становятся ключевыми факторами, от которых зависит более эффективное соблюдение МГП. Благодаря учету конкретных обязательств гуманитарного характера в рамках посреднических процессов, а также при заключении договоренностей о прекращении огня и других специальных соглашений можно минимизировать человеческие страдания, укрепить доверие между враждующими сторонами и сохранить условия, необходимые для достижения прочного мира.

В следующих разделах изложены рекомендации для государств и посредников, направленные на учет норм и принципов МГП при заключении таких соглашений.

4. Рекомендации общего характера, касающиеся учета норм и принципов МГП в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования

В целях учета норм и принципов МГП в рамках посреднических процессов, а также при заключении договоренностей о прекращении огня и других специальных соглашений предлагается руководствоваться следующими рекомендациями общего характера:

- a) обсуждать вопросы, касающиеся соблюдения предусмотренных МГП обязательств, с самого начала любого процесса посредничества и мирного урегулирования, рассматривая такие обсуждения в качестве мер, способствующих укреплению доверия;
- b) обеспечить, чтобы взаимодействие сторон по вопросам, связанным с соблюдением МГП и гуманитарных принципов, не было подчинено их политическим интересам;
- c) сохранить четкость и целостность обязательств гуманитарного характера и не допускать того, чтобы они становились предметом торга и подвергались пересмотру в угоду политическим интересам;
- d) если это уместно, с согласия сторон в вооруженном конфликте привлекать к участию в процессах посредничества и мирного урегулирования нейтральные государства, региональные организации и беспристрастных посредников;
- e) применять учитывающие местные реалии подходы, предполагающие привлечение местных акторов, представителей гражданского общества и затронутых конфликтом сообществ, а также обеспечить полноценное, равноправное и значимое участие в них женщин;
- f) если это уместно, оказывать посредникам техническую, финансовую и организационную поддержку, а также поддерживать системный диалог между экспертами по праву, сотрудниками гуманитарных организаций и политическими акторами для снятия существующих между ними разногласий и обеспечения лучшего взаимопонимания.

5. Предварительный список практически реализуемых мер для принятия в рамках посреднических и переговорных усилий

В данном разделе представлен первоначальный список мер, необходимых для учета наиболее важных гуманитарных вопросов и связанных с ними обязательств в рамках процессов посредничества и мирного урегулирования, с тем чтобы добиться соблюдения МГП на всех этапах вооруженного конфликта и создать условия для достижения надежного и прочного мира. Представленный список содержит примеры подходов к обсуждению соблюдения предусмотренных МГП обязательств со сторонами или между сторонами в вооруженном конфликте. Он представляет собой первый шаг на пути к разработке в будущем более комплексного инструмента, который будет способствовать отражению норм и принципов МГП в процессах посредничества и мирного урегулирования.

5.1. Подтверждение приверженности МГП

В рамках процесса посредничества или мирного урегулирования стороны могут воспользоваться возможностью подтвердить свои обязательства, предусмотренные нормами МГП, в частности обязательство добросовестно и при любых обстоятельствах соблюдать и обеспечивать соблюдение соответствующих норм.

5.2. Принятие мер для выяснения участи лиц, пропавших без вести, и работа с касающейся их информацией

При принятии сторонами дополнительных мер для соблюдения своих обязательств в отношении лиц, пропавших без вести, лишенных свободы лиц и умерших, в том числе через национальные справочные бюро или другие согласованные сторонами структуры, занимающиеся розыском людей, крайне важно, чтобы стороны:

- a) создали условия, позволяющие родственникам сообщать о пропавших без вести лицах и запрашивать информацию о них, а также обеспечили предоставление родственникам данных лиц своевременной, достоверной и доступной для получения информации о ходе и результатах розыскных мероприятий;
- b) обеспечили защиту собранных для указанных целей персональных данных от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования и обеспечили их предоставление заинтересованным лицам исключительно в соответствии с законодательством о защите персональных данных и с соблюдением согласованных процедур;
- c) создали или укрепили специализированный национальный механизм для активного розыска лиц, пропавших без вести, установления их личности, а также для выяснения их участи и установления их местонахождения, обеспечив при этом полноценное участие в соответствующих мероприятиях родственников данных лиц и соблюдая надлежащие гарантии защиты персональных данных.

5.3. Освобождение из-под стражи, репатриация и социальная реинтеграция лиц, лишенных свободы

При обсуждении сторонами вопросов, связанных с освобождением из-под стражи, репатриацией и социальной реинтеграцией лиц, лишенных свободы, крайне важно определить четкий порядок действий и четкие сроки в части:

- a) подтверждения личности и правового статуса соответствующих лиц;
- b) проведения медицинского обследования данных лиц и оказания им при необходимости медицинской помощи, включая помощь в области поддержания психического здоровья и предоставление социально-психологической поддержки;
- c) восстановления утраченных или выдачи новых документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния;
- d) заблаговременного информирования родственников лиц, освобождаемых из-под стражи, и оказания содействия в поддержании связи между ними;
- e) направления лиц, освобождаемых из-под стражи, в учреждения и организации, занимающиеся оказанием медицинских услуг, социальной защитой, социальной реинтеграцией и предоставлением практической помощи в получении источников средств к существованию, включая принятие мер по предотвращению стигматизации, попыток возмездия и возобновления насилия.

5.4. Проявление уважения к достоинству погибших во время боевых действий

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в отношении погибших крайне важно, чтобы стороны принимали такие меры, как:

- a) розыск и вывоз тел погибших с фиксацией мест, где они были найдены, или мест захоронения (в том числе, если это возможно, с отметкой GPS-координат данных мест);
- b) сбор и обеспечение сохранности персональных данных и информации о местах захоронения и обстоятельствах смерти, а также обеспечение сохранности личных вещей погибших, с учетом культурных ценностей, религиозных убеждений и верований местных сообществ;
- c) использование соответствующих процедур приема-передачи при хранении и передаче останков погибших и их личных вещей;
- d) поддержание контактов с родственниками погибших на своевременной и прозрачной основе;
- e) учет форм траура и почитания погибших, соответствующих принятым религиозным, культурным и традиционным практикам.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности необходимо координировать операции по вывозу тел погибших с мерами по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов. Для обеспечения плодотворных результатов крайне важно проводить операции по вывозу тел погибших и установлению их личности в течение всего переговорного процесса и не допускать их приостановки до момента достижения политического урегулирования.

5.5. Доступ к гуманитарной помощи

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения доступа к гуманитарной помощи крайне важно, чтобы стороны:

- a) взаимодействовали друг с другом в целях согласования технических мероприятий, необходимых для обеспечения безопасных поставок гуманитарной помощи и предоставления безопасного доступа к ней всем нуждающимся гражданским лицам;
- b) принимали меры для обеспечения того, чтобы реализация ими своего права контроля ни при каких обстоятельствах не приводила к необоснованным задержкам в осуществлении поставок гуманитарной помощи или к невозможности их осуществления в условиях как международных вооруженных конфликтов (в том числе в условиях оккупации), так и немеждународных вооруженных конфликтов;
- c) принимали меры для обеспечения соблюдения в рамках гуманитарных договоренностей принципов гуманизма, нейтральности, беспристрастности и независимости.

В целях соблюдения своего обязательства уважать и защищать персонал, объекты и транспортные средства гуманитарных организаций, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи, стороны могут рассмотреть возможность принятия практических мер, изложенных в Декларации о защите гуманитарного персонала.

5.6. Защита культурных объектов и культовых сооружений

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части проявления уважения к культурным объектам и культовым сооружениям и обеспечения их защиты крайне важно, чтобы стороны:

- a) принимали надлежащие меры предосторожности, направленные на сведение к минимуму потенциального ущерба, в том числе посредством обмена информацией и координации соответствующих действий;
- b) принимали практически возможные меры для предотвращения мародерства, вандализма, незаконного вывоза и уничтожения соответствующих объектов;
- c) обеспечивали безопасный доступ (в том числе при наличии на территории соответствующих объектов неразорвавшихся боеприпасов) для целей проведения экспертизы, принятия неотложных мер, обеспечения защиты или восстановления поврежденных культурных объектов и культовых сооружений, представляющих особую ценность для затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ.

5.7. Защита детей

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения защиты детей крайне важно, чтобы стороны:

- a) обеспечили принятие специальных мер по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом;
- b) разработали меры, направленные на то, чтобы дети, предположительно связанные с вооруженными силами или группами, рассматривались прежде всего как жертвы, и чтобы при этом, в первую очередь, учитывалась задача наилучшего обеспечения интересов ребенка;
- c) обращались с детьми с учетом их особых прав и предоставленных им особых гарантий защиты;
- d) принимали меры для незамедлительного вывода детей из состава вооруженных сил или групп и, если применимо, для их оперативной демобилизации, а также оказывали им надлежащую помощь, способствующую их физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции, после чего в согласованном сторонами порядке передавали их соответствующим органам или организациям, занимающимся защитой детей;
- e) принимали меры, направленные на соблюдение запрета на незаконное или произвольное лишение детей свободы, а также требования, согласно которому арест, задержание или тюремное заключение детей должны использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени (что, помимо прочего, предполагает использование мер, альтернативных уголовному преследованию и не связанных с судебными процедурами и лишением свободы);

- f) принимали меры, направленные на восстановление и социальную реинтеграцию детей в условиях, обеспечивающих сохранение здоровья, самоуважения и достоинства ребенка;
- g) принимали меры по содействию розыску родственников детей и их воссоединению со своими семьями, а также по обеспечению доступа к документам, удостоверяющим личность или фиксирующим акты гражданского состояния, для всех детей без какой-либо дискриминации;
- h) принимали меры для обеспечения скорейшего восстановления беспрепятственного доступа детей к безопасному и качественному образованию, признавая, что разрушение школ и критически важных систем оказывает глубокое и долгосрочное негативное воздействие на физическое, когнитивное и социально-психологическое развитие детей.

Все указанные действия должны осуществляться с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с должным учетом его мнения и формирующихся способностей.

5.8. Обеспечение безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

В целях соблюдения сторонами своих обязательств в части обеспечения безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц крайне важно, чтобы стороны принимали такие меры, как:

- a) выявление на территориях, имеющих приоритетное значение для возвращения данных лиц, противопехотных мин и других неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и их обезвреживание;
- b) обеспечение возобновления функционирования критически важных систем или принятие планов по их своевременному восстановлению;
- c) восстановление доступа к документам, удостоверяющим личность или фиксирующим акты гражданского состояния, для всех, включая детей, родившихся во время вооруженного конфликта или подвергшихся перемещению по причине данного конфликта;
- d) внедрение прозрачных механизмов для разрешения вопросов, связанных с жильем, землей и другим имуществом, включая при необходимости механизмы реституции или компенсации;
- e) выявление и устранение рисков, препятствующих безопасному возвращению инвалидов, пожилых и других лиц, имеющих особые потребности, в том числе с помощью обеспечения их надлежащей защиты и оказания им необходимой поддержки.

5.9. Полноценное, равноправное и значимое участие женщин

Участие женщин должно быть значимым и равноправным, аналогично участию в указанных процессах мужчин. В целях обеспечения сторонами полноценного, равноправного и значимого участия женщин в соответствующих процессах крайне важно, чтобы стороны приняли эффективные меры, для того чтобы:

- a) обеспечить полноценное участие женщин в разработке, согласовании, выполнении и мониторинге соблюдения обязательств гуманитарного характера, предусмотренных любыми соглашениями, заключенными сторонами;
- b) создать официальные каналы связи для проведения прямых консультаций с женскими организациями, занимающимися розыском пропавших без вести лиц, работой с документацией, обеспечением безопасного и добровольного возвращения перемещенных лиц и восстановлением мирной жизни общества;
- c) привлекать к работе женщин, обладающих техническим опытом в связанных с МГП вопросах, и финансировать их деятельность;
- d) привлекать и обучать квалифицированных экспертов из числа женщин и включать их в состав групп, занимающихся мониторингом, контролем или реализацией соответствующих мероприятий (например, предоставлением гуманитарной помощи, обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, розыском пропавших без вести лиц и содействием в социальной реинтеграции).

5.10. Механизмы реализации мероприятий и восстановления социальной сплоченности, создаваемые на уровне местных сообществ

Механизмы реализации мероприятий и восстановления социальной сплоченности, создаваемые на уровне местных сообществ, могут способствовать более эффективному решению самых разных проблем, возникающих в условиях вооруженного конфликта. В этой связи крайне важно обеспечить то, чтобы стороны:

- a) официально признали важную роль родственников пропавших без вести лиц и обязались активно привлекать их к розыску данных лиц, выяснению их участи и установлению местонахождения;
- b) признали значимость механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы ста-

рейшин, женские группы, традиционных и религиозных лидеров, представителей коренного населения, основанные на традициях и нормах местного сообщества механизмы примирения, клановые структуры и культурно обусловленные практики);

- c) признали то, что защита объектов культурного наследия способствует сохранению местными сообществами, затронутыми вооруженным конфликтом, своей идентичности и достоинства, а также содействует восстановлению нормальной жизни общества, примирению враждующих сторон и долгосрочной стабильности (для этой цели сторонам следует предусмотреть меры по защите, восстановлению и сохранению культурных объектов и культовых сооружений в рамках соответствующих усилий, прилагаемых на уровне местных сообществ);
- d) признали важность оказания содействия и поддержки инициативам, реализуемым гражданским обществом (в особенности местными организациями низового уровня, организациями, возглавляемыми женщинами, девушками или молодежью, религиозными лидерами и лидерами местных сообществ), в целях повышения эффективности мер по предотвращению случаев сексуального насилия во время вооруженного конфликта и после его завершения и по реагированию на такие случаи, а также признали необходимость поддержки общественных кампаний, направленных на то, чтобы стигматизации, связанной с сексуальным насилием, подвергались не его жертвы, а лица, совершившие насилие, и общественных усилий по укреплению социальной сплоченности.

5.11. Роль нейтральных и беспристрастных посредников

Стороны признают, что нейтральные, беспристрастные и независимые посредники могут при необходимости и с согласия сторон содействовать выполнению обязательств гуманитарного характера и реализации других согласованных мер по укреплению доверия.

В частности, данные субъекты могут оказывать содействие в разработке и выполнении специальных соглашений, предусмотренных нормами МГП, освобождении и переводе лиц, лишенных свободы, поиске пропавших без вести, возвращении останков погибших, создании гуманитарных механизмов и реализации других мер, согласованных сторонами.

Стороны обязуются принимать надлежащие меры для обеспечения данным субъектам надлежащей защиты и возможности выполнять согласованные посреднические функции, не подвергаясь опасностям и необоснованному вмешательству в свою деятельность. Нейтральные посредники и выполняющие посредническую роль сотрудники гуманитарных организаций не должны подвергаться нападениям, привлечению к уголовной ответственности и наказанию за выполнение своей работы (включая обеспечение гуманитарного диалога) в соответствии с нормами МГП, а также вмешательству в данную работу.

5.12. Порядок выполнения договоренностей и мониторинг

Принятие сторонами на себя обязательств гуманитарного характера должно сопровождаться назначением координаторов, определением сроков выполнения обязательств, согласованием форматов отчетности и способов проверки соблюдения обязательств, в том числе, в соответствующих случаях, во взаимодействии с нейтральными посредниками. Стороны обязуются создать совместный координационный механизм для мониторинга выполнения договоренностей и подготовки регулярных отчетов об их реализации как во время боевых действий, так и в периоды их прекращения.

После завершения боевых действий: контрольный список мероприятий, направленных на сохранение возможностей для достижения мира

В целях сохранения возможностей для достижения мира и сразу после завершения боевых действий или деэскалации вооруженного конфликта следует незамедлительно ввести в действие правовые, институциональные и операционные механизмы, необходимые для выполнения предусмотренных МГП обязательств, и обеспечить их координацию и бесперебойное функционирование. От того, насколько эффективно выполняются соответствующие обязательства после завершения конфликта, напрямую зависят восстановление общественного доверия, достижение социальной сплоченности и возможность установления прочного мира.

Нижеприведенный типовой контрольный список отражает приоритетные задачи, определенные в ходе консультаций по вопросам, касающимся пропавших без вести и погибших, лиц, содержащихся под стра-

жей, перемещенного населения и принятия эффективных в долгосрочной перспективе решений, а также затронутых вооруженным конфликтом детей.

6. Межведомственная координация и участие в постконфликтном восстановлении

Эффективность постконфликтного восстановления зависит от наличия лица или группы лиц, ответственных за координацию работы и, в частности, способных обеспечить системное выполнение обязательств на уровне различных секторов, действуя под руководством уполномоченного государственного органа. Во многих случаях эту роль может выполнять существующий национальный комитет по МГП или межведомственный орган, при условии что он обладает полномочиями координировать соответствующую деятельность и не допускать разрозненных действий в течение переходных периодов.

а) Единая национальная структура, отвечающая за координацию соблюдения МГП после завершения конфликта.

- Наличие официально назначенного ответственного органа (министерства или ведомства).
- Наличие в его составе представителей министерств иностранных дел, юстиции, внутренних дел, обороны, здравоохранения, защиты окружающей среды, социального обеспечения, а также ведомств, отвечающих за государственную регистрацию актов гражданского состояния, деятельность, связанную с разминированием, и деятельность, связанную с защитой культурных объектов и охраной окружающей среды.
- Наличие в его составе представителей региональных и муниципальных властей.
- Включение в сферу компетенции данного органа вопросов, связанных с задержанными лицами и их освобождением из-под стражи, пропавшими без вести и погибшими, восстановлением утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, возвращением перемещенного населения, реагированием на случаи сексуального насилия, а также с защитой детей и обеспечением их социальной реинтеграции.
- Включение в сферу компетенции данного органа контроля за выполнением договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Введение в действие координационного механизма сразу же после завершения боевых действий или деэскалации конфликта и обеспечение его функционирования во время периодически возобновляющихся вооруженных столкновений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; мандат соответствующего органа, определяющий сферу его компетенции; список членов данного органа; протоколы его заседаний.

б) Участие заинтересованных лиц

- Активное привлечение родственников пропавших без вести лиц к разработке, реализации и анализу эффективности национальных механизмов розыска пропавших без вести, выяснения их участи и установления их местонахождения.
- Закрепление за женскими группами и организациями, возглавляемыми женщинами, официальных, юридически признанных и обеспеченных необходимыми ресурсами каналов участия, с тем чтобы участие женщин в соответствующих процессах было полноценным, равноправным и значимым.
- Закрепление за инвалидами и представляющими их организациями официальных, юридически признанных и обеспеченных необходимыми ресурсами каналов участия, с тем чтобы их участие в соответствующих процессах было полноценным, равноправным и значимым.
- Предоставление детям возможности принимать безопасное участие в соответствующих процессах на добровольной основе, с учетом их возраста и с применением надлежащих гарантий защиты.
- Официальное признание значимости механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы старейшин, религиозных и традиционных лидеров, представителей гражданского общества, механизмы примирения и культурно обусловленные практики), и их роли в вопросах осуществления и мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: схемы участия; график консультаций; выделенный бюджет; состав групп, занимающихся мониторингом.

с) Мониторинг мер по обеспечению защиты и определение очередности выполнения задач

- Систематический учет результатов мониторинга деятельности по обеспечению защиты при определении приоритетных задач и очередности их выполнения.
- Учет результатов мониторинга в рамках процессов правосудия переходного периода, при привлечении виновных лиц к ответственности и планировании действий, направленных на достижение мира.
- Учет данных заблаговременного предупреждения при анализе проводимых мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: информационные панели; протоколы действий при выявлении тех или иных проблем; протоколы заседаний.

7. Выяснение участи пропавших без вести лиц и установление их местонахождения, а также обеспечение достойного обращения с погибшими

Обязательства в части выяснения участи пропавших без вести лиц и установления их местонахождения, а также в части обеспечения достойного обращения с погибшими после завершения вооруженного конфликта оказывают огромное влияние на восстановление общественного доверия. В целях восстановления социальной сплоченности и примирения враждующих сторон крайне важно принимать своевременные меры в этом направлении, обеспечивать наличие достоверной информации и поддерживать постоянный диалог с родственниками пропавших без вести и погибших.

а) Национальные механизм и стратегия

- Наличие закрепленного в законодательстве мандата на проведение мероприятий по розыску, выяснению участи и установлению местонахождения пропавших без вести лиц.
- Принятие рассчитанной на несколько лет национальной стратегии, в которой признаётся длительный характер указанных мероприятий.
- Определение предсказуемых и стабильных источников финансирования.
- Уточнение порядка взаимодействия с системой судебно-медицинской экспертизы, правоохранительными органами и органами судебной системы.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: закон или постановление; документ с изложением стратегии; выделенный бюджет.

б) Информационные системы, базы данных и гарантии защиты

- Наличие функциональных информационных систем, позволяющих отслеживать данные о пропавших без вести лицах, сопоставляя сведения, собранные до и после их исчезновения.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами, ответственными за учет задержанных лиц, системами судебно-медицинской экспертизы и органами государственной регистрации актов гражданского состояния.
- Наличие эффективных гарантий защиты персональных данных (таких как разграничение доступа, обеспечение сохранности данных и четко прописанные правила обмена ими).
- Обеспечение защиты реестров записей актов гражданского состояния и баз данных о розыскных мероприятиях от уничтожения, несанкционированного изменения, кибератак и ненадлежащего использования в течение переходных периодов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры; протокол взаимодействия (функциональной совместимости) информационных систем; документация по вопросам информационной безопасности; соглашения о порядке обмена данными.

с) Привлечение родственников пропавших без вести лиц и их информирование в рамках индивидуального подхода к ведению отдельных дел

- Применение индивидуального подхода к ведению отдельных дел с использованием процедур, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц предоставлять информацию, в установленном порядке знакомиться с материалами дела и на регулярной основе получать информацию о ходе розыскных мероприятий.

- Наличие стандартизированных протоколов коммуникации, предусматривающих периодичность и формат предоставления родственникам информации и определяющих конкретные органы власти, ответственные за ее предоставление.
- Создание условий, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц, участвующим в розыскных мероприятиях, получать доступ к услугам специалистов в области психического здоровья и социально-психологической поддержки.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры использования индивидуального подхода к ведению отдельных дел; график предоставления информации родственникам пропавших без вести лиц; журнал обращений в справочные службы / на «горячие линии»; протокол действий, определяющий порядок направления лиц к специалистам в области психического здоровья и социально-психологической поддержки.

d) Достойное обращение с погибшими

- Наличие протоколов, определяющих порядок вывоза погибших, их регистрации, установления их личности и передачи родственникам.
- Снабжение сотрудников, занимающихся вывозом погибших, всем необходимым для их работы (патологоанатомическими мешками, средствами индивидуальной защиты, криминалистическими комплектами и передвижными комплексами, предназначенными для временного хранения и транспортировки тел погибших).
- Наличие обученного персонала, занимающегося вывозом погибших, документированием и обеспечением сохранности доказательств.
- Налаженная координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов.
- Обеспечение учета и сохранности личных вещей погибших.
- Учет (в соответствующих случаях) культурных и религиозных аспектов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документы, подтверждающие обучение сотрудников; передаточные ведомости; протоколы координационных совещаний.

8. Пересмотр оснований для содержания лиц под стражей, освобождение из-под стражи и обеспечение социальной реинтеграции

То, каким образом государство после завершения вооруженного конфликта занимается вопросами содержания под стражей и освобождения заключенных, напрямую влияет на уровень общественного доверия и стабильности. Наличие четкой нормативно-правовой базы, структурированного подхода к пересмотру оснований для содержания под стражей и координируемого плана действий по обеспечению социальной реинтеграции помогает предотвратить иррациональное поведение данных лиц и облегчает переход к управлению в условиях мирного времени.

a) Нормативно-правовая база и процессуальные гарантии

- Наличие в законодательстве четко прописанных положений, регламентирующих вопросы интернирования и заключения под стражу лиц в связи с вооруженным конфликтом, включая определение полномочного органа, основания для таких действий и процессуальные гарантии.
- Наличие механизмов пересмотра, позволяющих оценить, насколько интернирование по-прежнему является необходимым и законным (особенно в случае немеждународного вооруженного конфликта).
- Обеспечение того, чтобы механизмы освобождения из-под стражи после завершения вооруженного конфликта проводили различие между:
 - военнопленными и другими покровительствуемыми лицами в условиях международного вооруженного конфликта;
 - лицами, интернированными по настоятельным соображениям безопасности; и
 - лицами, содержащимися под стражей в связи с уголовными преступлениями, как связанными, так и не связанными с вооруженным конфликтом.

- Обеспечение того, чтобы решения об освобождении из-под стражи, переводе лиц, содержащихся под стражей, или продолжении уголовного преследования принимались по четко прописанным правовым основаниям, с возможностью пересмотра решений в соответствии с нормами МГП и, если применимо, национальным законодательством, согласующимся с международными обязательствами государства.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: нормативно-правовая база; полномочия компетентного органа, занимающегося пересмотром дел; критерии и процедуры освобождения из-под стражи; межведомственные правовые разъяснения.

b) Ведение учета и обеспечение целостности учетных данных

- Наличие системы, позволяющей вести непрерывный учет задержанных лиц с момента их задержания до момента освобождения из-под стражи.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами государственной регистрации актов гражданского состояния и национальными справочными бюро (если применимо).
- Принятие мер по защите и резервному копированию учетных данных в целях предотвращения их уничтожения и несанкционированного изменения в ходе реформирования соответствующих учреждений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: базы учетных данных; протокол взаимодействия (функциональной совместимости) информационных систем; акты проверки.

c) Надзор и доступ к местам содержания под стражей

- Наличие действующего независимого надзорного органа или судебного механизма.
- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих в соответствии с нормами МГП возможность посещения мест содержания под стражей сотрудниками надзорного органа.
- Организация для сотрудников непрерывного обучения, обеспечивающего приобретение ими навыков гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей, и выявления факторов их уязвимости.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: полномочия надзорного органа; соглашения о проведении посещений; журналы учета учебных мероприятий.

d) Процедуры освобождения из-под стражи, перевода и репатриации лиц, лишенных свободы

- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих четкие сроки и порядок освобождения из-под стражи, перевода или репатриации лиц, лишенных свободы.
- Наличие специальных процедур для немедленного выявления и освобождения задержанных детей, связанных с вооруженными силами или группами, включая их оперативную передачу гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей.
- Наличие в стандартных операционных процедурах требований к подтверждению личности соответствующих лиц, проведению их медицинского обследования и восстановлению утраченных ими документов.
- Наличие процедур заблаговременного уведомления родственников об освобождении соответствующих лиц из-под стражи.
- Обеспечение доступа освобождаемых из-под стражи лиц к медицинской помощи, оказание им социально-психологической поддержки и содействия в нахождении источников средств к существованию в рамках социальной реинтеграции данных лиц.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартная операционная процедура, определяющая порядок освобождения лиц из-под стражи; протокол межведомственного взаимодействия; справочник специалистов, к которым освобождаемые из-под стражи лиц могут обратиться за помощью и поддержкой.

e) Обязательства в части отдельных категорий лиц (если применимо)

- Освобождение и репатриация военнопленных сразу после завершения активных боевых действий.
- Репатриация лиц с тяжелыми ранениями и больных в соответствии с применимыми нормами.

- Освобождение интернированных гражданских лиц при прекращении правовых оснований для их интернирования.
- В случае немеждународного вооруженного конфликта — освобождение лишенных свободы лиц при прекращении правовых или связанных с безопасностью оснований для их содержания под стражей.
- Обеспечение соответствия решений об амнистии нормам международного права.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план репатриации; результаты пересмотра оснований для содержания под стражей; юридические меморандумы.

f) Социальная реинтеграция и предотвращение мер возмездия

- Принятие мер по подготовке местного населения.
- Принятие мер по предотвращению стигматизации.
- Принятие мер для недопущения возмездия и возобновления насилия.
- При принятии мер по обеспечению социальной реинтеграции — учет возрастных и гендерных аспектов, а также особых потребностей, имеющих у отдельных категорий лиц (например, лиц, пострадавших от сексуального насилия, и детей, незаконно завербованных вооруженными силами или группами), и особых рисков, с которыми они сталкиваются.
- Синхронизация инициатив по разоружению с программами, направленными на социальную реинтеграцию и восстановление нормальной жизни местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план действий по обеспечению социальной реинтеграции; документация, подтверждающая взаимодействие с местным населением.

9. Безопасное возвращение перемещенных лиц и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

Для организации безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц, а также для того, чтобы другие решения в долгосрочной перспективе носили эффективный характер, требуется координируемое принятие правовых мер и мер, связанных с обеспечением безопасности и возобновлением функционирования критически важных систем. Решение вопросов, связанных с документами, жильем, землей и другим имуществом перемещенных лиц, а также принятие мер по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов способны минимизировать риск повторного перемещения вернувшихся лиц и дестабилизации общества.

a) Создание предварительных условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

- Выявление на территориях, имеющих приоритетное значение, неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию.
- Просвещение гражданского населения на предмет риска.
- Возобновление функционирования критически важных систем или наличие планов по их восстановлению.
- Обеспечение безопасного доступа для технических специалистов и специалистов по восстановлению критически важных систем.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы разминирования; планы восстановления; разрешения на доступ.

b) Документы, удостоверяющие личность и фиксирующие акты гражданского состояния, и юридическое установление личности

- Введение в действие стратегии восстановления утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, перед организацией возвращения перемещенных лиц или одновременно с их возвращением.
- Использование выездных бригад или упрощенных процедур для переоформления документов.
- В рамках процедур оформления документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, — признание документов, выданных другими сторонами в вооруженном конфликте, имеющими доказательственную силу.

- Регистрация всех детей (включая детей, родившихся во время вооруженного конфликта или подвергшихся перемещению по причине данного конфликта) и выдача им удостоверяющих личность документов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; статистические данные, подтверждающие выдачу новых документов.

с) Вопросы, связанные с жильем, землей и другим имуществом

- Наличие прозрачного механизма реституции или компенсации.
- Создание реестра требований пострадавших лиц.
- Наличие механизма для решения проблем, связанных с незаконной оккупацией.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: законодательство, регулирующее вопросы, связанные с жильем, землей и имуществом; база данных с информацией о принятых решениях.

d) Проведение консультаций и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

- Проведение консультаций с участием перемещенных лиц и представителей местного населения в районах, куда перемещенные лица возвращаются.
- Наличие программ реинтеграции, приносящих пользу как вернувшимся лицам, так и местному населению.
- Наличие рассчитанного на несколько лет плана инвестиций, направленных на обеспечение вернувшимся лицам источниками средств к существованию, предоставление им доступа к критически важным услугам и восстановление необходимой инфраструктуры.
- В случае если возвращение перемещенных лиц к себе на родину не представляется возможным, изучение вариантов их официального обустройства на той территории, где они находятся, или переселения в другое место.
- Задействование механизмов международного сотрудничества или распределения ответственности, если это необходимо.
- Наличие защитных механизмов мониторинга, предназначенных для выявления рисков, связанных с принуждением, дискриминацией или возвращением перемещенных лиц до создания необходимых для этого условий, а также принятие мер по устранению недостатков, выявленных по итогам такого мониторинга.
- Наличие у перемещенных лиц, вернувшихся лиц и местного населения доступа к услугам в области социально-психологической поддержки, включая проведение мероприятий по защите психического здоровья и предоставлению социально-психологической поддержки на уровне местных сообществ, способствующих безопасной реинтеграции и устойчивому в долгосрочной перспективе восстановлению.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: отчеты по итогам консультаций; рамочная программа; двусторонние и многосторонние договоренности.

10. Защита детей и обеспечение их социальной реинтеграции

Затронутые вооруженным конфликтом дети нуждаются в защите в течение длительного времени после завершения боевых действий. Им необходимо обеспечить эффективную реинтеграцию в общество и предоставить доступ к программам помощи, реинтеграции и образования, ориентированным на удовлетворение потребностей детей, пострадавших от вооруженного конфликта. Оказываемая в рамках социальной реинтеграции поддержка должна учитывать возрастные, гендерные и связанные с инвалидностью аспекты, быть ориентированной на преодоление психологических травм и носить долгосрочный и устойчивый характер, с тем чтобы не допустить маргинализации таких детей в долгосрочной перспективе и возврата к насильственному поведению в будущем.

a) Незамедлительное обеспечение детям защиты и их передача соответствующим органам или организациям

- Наличие протоколов, предусматривающих порядок освобождения детей, связанных с вооруженными силами или группами, из-под стражи и их передачи соответствующим органам или организациям.
- Наличие протоколов, позволяющих вернувшимся к нормальной жизни детям продолжить получение образования, включая оперативное принятие мер, направленных на создание безопасных и доступных условий для обучения.

- Вывод детей из состава вооруженных сил или групп и размещение их — на время осуществления процедур разоружения, демобилизации и реинтеграции — отдельно от взрослых, с тем чтобы обеспечить данным детям защиту и доступ к соответствующим услугам.
- Незамедлительная передача несовершеннолетних гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры, включая протоколы действий по направлению детей к профильным специалистам.

b) Разыскная деятельность, воссоединение детей со своими семьями и оформление сопутствующей документации

- Наличие механизмов розыска родственников детей.
- Оформление необходимой документации с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом его развивающихся способностей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протокол, определяющий порядок ведения дел в рамках индивидуального подхода; документация в составе материалов дел.

c) Социальная реинтеграция и долгосрочный мониторинг

- Учет необходимости защиты интересов детей при разработке и реализации стратегий разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции, а также стратегий в области правосудия, образования и обеспечения возвращения перемещенного населения.
- Применение в рамках программ социальной реинтеграции подходов, учитывающих гендерные и возрастные аспекты, включая оказание адресной поддержки девочкам и молодым матерям.
- Обеспечение всем детям доступа к услугам по охране психического здоровья и к социально-психологической поддержке, в том числе (при необходимости) к специализированным услугам, в особенности для жертв сексуального насилия.
- Создание механизмов привлечения к ответственности и механизмов правосудия, учитывающих интересы ребенка.
- Создание механизма долгосрочного мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: приложение, содержащее текст стратегии; протокол последующих мероприятий.

d) Образование и безопасные условия для обучения

- Обеспечение доступа к образованию и профессионально-технической подготовке. Обеспечение инклюзивного характера образовательных мероприятий и их адаптация к потребностям девочек, детей с инвалидностью и представителей маргинализированных групп.
- Наличие безопасных общественных пространств.
- Оказание поддержки преподавателям и педагогам, работающим с детьми, которые ранее были связаны с вооруженными силами или группами.
- Обеспечение (если применимо) согласованности соответствующих мер с положениями межправительственной Декларации о безопасности школ и связанного с ней Руководства.
- Внедрение в педагогическую практику мер социально-психологической поддержки и недопущение нанесения детям новых психологических травм в ходе обучения.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план по восстановлению учебного процесса; руководство по обеспечению безопасности.

e) Ранние индикаторы риска возникновения угроз для детей и обеспечение их участия в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества

- Определение ранних индикаторов риска возобновления насилия, которое может затронуть детей (включая риск возможных нападений на учебные заведения, вербовки детей и их перемещения).
- Создание (в том числе на уровне местных сообществ) безопасных, конфиденциальных и адаптированных для детей механизмов подачи жалоб и обратной связи.

- Поощрение добровольного участия детей в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества, при условии наличия надлежащих гарантий их защиты.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры, позволяющие выявлять ранние индикаторы риска; результаты оценки рисков; протоколы, определяющие порядок обеспечения защиты.

11. Неразорвавшиеся боеприпасы и защита окружающей среды

Неразорвавшиеся боеприпасы и загрязнение окружающей среды негативно влияют на восстановление нормальной жизни общества, возвращение перемещенных лиц и долгосрочную стабильность. Скоординированные мероприятия по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, минимизации рисков и защите окружающей среды способствуют обеспечению безопасности гражданского населения, безопасному, добровольному и достойному возвращению перемещенных лиц и устойчивому постконфликтному восстановлению.

а) Координация мероприятий по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов

- Создание механизмов обмена информацией о неразорвавшихся боеприпасах, в том числе информацией об их местонахождении и характере угрозы.
- Сбор данных и учет зарегистрированных сведений о жертвах при определении очередности мероприятий по обезвреживанию.
- Выявление неразорвавшихся боеприпасов, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию в первую очередь на территории районов, куда возвращаются люди и где необходимо восстановление критически важной инфраструктуры.
- Разработка (с привлечением представителей затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ) национальных планов мероприятий по выявлению неразорвавшихся боеприпасов, их обезвреживанию и просвещению гражданского населения на предмет риска.
- Синхронизация усилий по обезвреживанию, просвещению гражданского населения на предмет риска и разработке планов восстановительных мероприятий в рамках национальных программ разминирования.
- Включение мероприятий, направленных на просвещение по вопросам минной опасности, в учебные программы образовательных учреждений.
- Координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов, в целях обеспечения безопасного восстановления инфраструктуры.
- Выявление запасов неразорвавшихся боеприпасов, ограждение окружающей территории и их уничтожение с соблюдением применимых норм безопасности и экологических норм.
- Обеспечение трансграничного сотрудничества по вопросам обезвреживания и координация усилий, направленных на укрепление региональной безопасности.
- Привлечение местных добровольцев для просвещения гражданского населения на предмет риска и укрепления доверия со стороны местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: планы мероприятий по разминированию; соответствующие распоряжения; протоколы координационных совещаний.

б) Минимизация экологических рисков

- Учет необходимости минимизации экологических рисков при реализации мероприятий по обезвреживанию и утилизации неразорвавшихся боеприпасов.
- Оценка состояния земель и водных объектов, в которых обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и токсичные вещества, и их включение в планы восстановительных мероприятий в приоритетном порядке.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: результаты оценки экологических рисков; планы рекультивации земель и восстановления водных объектов.

с) Разоружение и обеспечение преемственности в правовом регулировании оборота оружия

- Внедрение механизмов реализации договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Сохранение и применение процедур изучения новых видов оружия в соответствии со статьей 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов межведомственной координации, предназначенных для контроля, отслеживания и оценки поставок и закупок оружия, а также для управления запасами вооружений.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов маркировки, учета и отслеживания оружия, а также механизмов межгосударственного сотрудничества в области пограничного контроля.
- Наличие систем управления запасами вооружений, гарантирующих безопасное хранение и уничтожение излишков оружия.
- Сохранение межведомственных механизмов, предназначенных для отслеживания оружия и осуществления контроля.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документальное подтверждение выполнения процедуры проверки; стандартизированная форма оценки рисков; протокол контрольных мероприятий.

12. Мониторинг, составление отчетности и периодический анализ обязательств гуманитарного характера

Прозрачные процедуры мониторинга и периодический анализ обязательств гуманитарного характера могут способствовать их эффективному соблюдению и обеспечению результативности в долгосрочной перспективе. Систематическая отчетность и проведение проверок повышают степень ответственности и позволяют государственным органам выявлять недостатки в выполнении обязательств гуманитарного характера и корректировать принимаемые меры в случае изменения обстоятельств.

а) Мониторинг и составление отчетности

- Назначение компетентных государственных органов, ответственных за мониторинг проводимых мероприятий в различных сферах (таких как работа с лицами, находящимися под стражей, розыск пропавших без вести лиц, обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов, возвращение перемещенного населения, защита детей и так далее).
- Обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мероприятиях, проводимых уполномоченными государственными органами.
- Определение порядка составления периодической отчетности, включая согласование форматов и сроков предоставления отчетности, а также назначение уполномоченных органов.
- Консолидация данных и информации профильных министерств, ведомств и местных органов власти на базе единого национального координационного механизма.
- Предоставление информации о результатах мониторинга соответствующим национальным органам власти и (в соответствующих случаях) надзорным органам или партнерам, участвующим в реализации тех или иных мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: формы отчетности; информационные панели с результатами мониторинга; периодические отчеты по итогам проводимых мероприятий.

б) Проверка и периодический анализ

- Определение порядка независимой или нейтральной проверки результатов проводимых мероприятий (в том числе с привлечением нейтральных посредников или надзорных учреждений).
- Проведение регулярных обзорных совещаний для оценки достигнутых результатов, обсуждения выявленных проблем и согласования мер по устранению недостатков.
- Актуализация операционных процедур, национальных стратегий и инструментов планирования с учетом полученного опыта.
- Учет результатов мониторинга при разработке более долгосрочных мероприятий, направленных на достижение прочного мира, восстановление нормальной жизни общества и проведение институциональных реформ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы обзорных совещаний; актуализированные стандартные операционные процедуры; планы действий по устранению выявленных недостатков; отчеты с изложением полученного опыта.

13. Привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений МГП, и содействие усилиям по достижению прочного мира

Обеспечение ответственности за совершение серьезных нарушений МГП является одним из важных условий достижения прочного мира после завершения вооруженного конфликта. Проведение эффективных и беспристрастных расследований, привлечение виновных лиц к ответственности и принятие более широкомасштабных мер в рамках процессов правосудия переходного периода могут способствовать преодолению негативных гуманитарных последствий конфликта, восстановлению доверия между пострадавшими местными сообществами, укреплению верховенства права и примирению враждующих сторон. Цели привлечения виновных к ответственности и достижения мира не противоречат друг другу. Меры по привлечению виновных лиц к ответственности, с помощью которых государство реагирует на серьезные нарушения МГП и их последствия, могут способствовать восстановлению доверия к институтам, предотвращению возобновления насилия и устойчивому постконфликтному восстановлению.

В целях обеспечения привлечения виновных к ответственности и достижения устойчивого мира крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств.

а) Уголовное законодательство и судебное преследование лиц, виновных в серьезных нарушениях МГП

- Принятие уголовного законодательства, способствующего расследованию серьезных нарушений МГП (в том числе военных преступлений) и судебному преследованию виновных лиц.
- Создание механизмов, обеспечивающих эффективное и беспристрастное расследование серьезных нарушений МГП, предположительно совершенных гражданами или вооруженными силами соответствующего государства или на его территории, и (при наличии соответствующих оснований) судебное преследование лиц, виновных в совершении таких нарушений.
- Четкий инструктаж военнослужащих относительно того, какие обстоятельства и сведения должны служить основанием для инициирования расследований возможных серьезных нарушений МГП.
- Внедрение гарантий защиты, направленных на предотвращение мер возмездия в отношении лиц, сообщивших о серьезных нарушениях МГП.
- Создание или укрепление внутригосударственных механизмов, предназначенных для анализа военных операций, повлекших причинение вреда гражданским лицам или объектам, включая гражданскую инфраструктуру, обеспечивающую работу основных служб (особенно механизмов, предполагающих проведение оценки по итогам нанесения ударов и проведение межведомственных проверок, с принятием надлежащих мер по обеспечению информационной прозрачности).

Возможные показатели принятия перечисленных мер: уголовные кодексы; материалы уголовных дел; судебные решения; отчеты о результатах расследования; протоколы оценки, составляемые по итогам нанесения ударов; законодательство, регламентирующее порядок защиты лиц, сообщающих о серьезных нарушениях МГП.

б) Механизмы обеспечения процессов правосудия переходного периода и механизмы обеспечения примирения враждующих сторон

- Создание при необходимости комиссий по установлению истины и примирению или аналогичных им механизмов в целях устранения существующих разногласий и обеспечения социальной сплоченности.
- Внедрение процедур, направленных на удовлетворение потребностей лиц, пострадавших в результате нарушений МГП, включая официальное признание и возмещение причиненного ущерба, принятие мер по увековечиванию памяти жертв и других соответствующих мер.
- Поддержка реализуемых на уровне местных сообществ инициатив, способствующих налаживанию диалога, примирению и социальной реинтеграции между группами населения, затронутыми вооруженным конфликтом, включая меры по недопущению стигматизации и возобновления насилия.

- Обеспечение того, чтобы стратегии правосудия переходного периода в прямой форме учитывали мнения и потребности пострадавших лиц и затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ, что будет способствовать инклюзивности и эффективности данных стратегий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: создание комиссий по примирению; отчеты о возмещении причиненного ущерба; инициативы по взаимодействию с местными сообществами.

с) Международное сотрудничество и укрепление потенциала

- Создание механизмов международного сотрудничества в целях содействия усилиям по привлечению виновных лиц к ответственности, включая обмен доказательствами и опытом борьбы с серьезными нарушениями МГП.
- Внедрение программ укрепления потенциала, предусматривающих организацию для сотрудников государственных органов власти (включая сотрудников органов судебной системы и военнослужащих) обучения в части соблюдения норм МГП и обеспечения привлечения лиц, виновных в их нарушении, к ответственности.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: международные соглашения; отчеты о реализации учебных программ; результаты оценки мероприятий по укреплению потенциала.

