



ICRC

В рамках Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву (Глобальной инициативы в области МГП) Международный Комитет Красного Креста, Египет и Индонезия рады пригласить представителей вашего государства на следующее мероприятие:

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 7

ПЕРВАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ С ГОСУДАРСТВАМИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ МГП ВО ВРЕМЯ ВОЙНЫ НА МОРЕ

*Для работающих в столицах своих государств юридических советников
министерств иностранных дел и министерств обороны*



СРЕДА, 4 ИЮНЯ 2025
8:30—12:30 и 14:00—18:00
(UTC+2)

ОНЛАЙН

По состоянию на январь 2024 г. мировой торговый флот насчитывал 109 000 судов валовой вместимостью не менее 100 бр.-рег. т, из них 58 200 судов — валовой вместимостью свыше 1000 бр.-рег. т¹. Современное судоходство стало краеугольным камнем мировой экономики во многом благодаря инновациям в области организации контейнерных перевозок, специализированным судам и цифровым технологиям. В 2023 г. на нефтяные танкеры, балкеры и контейнеровозы приходилось 85 процентов от общего объема перевозочных мощностей². Более 80 процентов объема международной торговли товарами осуществляется по морю³. Функционирование глобальных цифровых сетей связи на 99 процентов зависит от подводных кабелей⁴. Гражданская деятельность на море разнообразна и включает в себя деятельность, связанную с круизами и другими пассажирскими перевозками; транспортировкой товаров, топлива и сырья; портами; рыболовством и аквакультурой; морскими нефтегазовыми платформами; морскими источниками возобновляемой энергии (морские ветровые и волновые электростанции и т. д.); морским отдыхом; судостроением⁵.

Любое нарушение судоходства, особенно в стратегически важных морских узлах, может иметь очень серьезные последствия для гражданского населения по всему миру. В условиях всё более взаимосвязанного и взаимозависимого мира введение блокад или запрета на движение судов и

¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Handbook of Statistics 2024*, United Nations, New York, 2025: https://unctad.org/system/files/official-document/tdstat49_en.pdf. Все ссылки на интернет-ресурсы приводятся по состоянию на апрель 2025 г.

² UNCTAD, *Handbook of Statistics 2023*, United Nations, New York, 2024: https://unctad.org/system/files/official-document/tdstat48_FS014_en.pdf.

³ UNCTAD, *Review of Maritime Transport 2021*, United Nations, New York, 2021: <https://unctad.org/publication/review-maritime-transport-2021>.

⁴ W. Park, "The deep-sea 'emergency service' that keeps the internet running", *BBC*, 15 October 2024: <https://www.bbc.com/future/article/20241014-the-deep-sea-emergency-service-that-keeps-the-internet-running>.

⁵ V. Bernard, "War and security at sea: Warning shots", *International Review of the Red Cross*, No. 902, Aug. 2016, pp. 383—392.

пресечение нормальной работы систем связи в районе морских узлов во время вооруженного конфликта на море может привести к сбоям в поставках товаров, необходимых для выживания гражданского населения, к нарушению экономической деятельности, функционирования цепочек поставок, доставки критически важных гуманитарных грузов и транспортировки энергоносителей, к подрыву глобальной продовольственной безопасности и прочим многочисленным последствиям. При таких обстоятельствах пострадать могут все государства, в особенности те из них, которые в значительной степени зависят от непрерывности морских перевозок.

Наряду с этим стремительное развитие технологий, появление новых тактических приемов и одновременное ведение боевых операций в различных сферах («многосферные операции») изменили как имеющиеся, так и будущие способы ведения войны на море. Так, военно-морские силы занимаются проектированием автономных судов для сбора разведанных и других целей⁶. Дистанционно управляемые суда уже используются для атак в военно-морской сфере⁷. Всё более высокой становится вероятность того, что для идентификации, выбора и поражения целей в бою вооруженные силы будут применять беспилотные и, возможно, автономные системы. Расширяются возможности глушения сигналов автоматической идентификационной системы (AIS) и Глобальной системы позиционирования (GPS), создания иных помех для их функционирования, а также подмены или имитации их сигналов. При этом все последствия подобных технологий и риски, которые они несут для гражданского судоходства, безопасности мореплавания и морских поисково-спасательных операций, еще не до конца понятны. В то же время возникают вопросы о том, как меняющаяся морская обстановка во время вооруженного конфликта на море может повлиять на соблюдение воюющими сторонами правил ведения боевых действий (включая принцип проведения различия) и каковы могут быть гуманитарные последствия.

Эволюция морского пространства и связанной с ним деятельности также влияет на последствия вооруженных конфликтов на море для гражданского населения. Например, в настоящее время многие гражданские лица, работающие на борту торговых судов под флагом воюющих государств, вполне могут быть гражданами государств, не участвующих в вооруженном конфликте. По морским путям нередко курсируют пассажирские суда, которые могут оказаться под перекрестным огнем. В открытом море сейчас гораздо больше рыболовецких судов, чем в прошлом. Поэтому при принятии военными решений о выборе целей для нанесения удара и проведении оценки соразмерности важно учитывать последствия для гражданского населения.

Правила ведения войны на море были дополнены Женевской конвенцией II об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море и широко признанным Руководством Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, 1994 г., а также (частично) Дополнительными протоколами к Женевским конвенциям, однако сами правила были приняты преимущественно еще в начале XX века. С тех пор морское пространство и связанная с ним деятельность претерпели значительные изменения, что привело к необходимости пересмотреть подход государств к вооруженным конфликтам на море, а также то, как на сегодняшний день применяются правила ведения войны на море, обеспечивая отражение в них гуманитарных принципов и приоритет защиты гражданского населения. Учитывая растущее присутствие гражданских лиц в морском пространстве, важно признать, что в настоящее время терпимость к потенциальному ущербу гражданскому населению меньше, чем во времена первоначальной разработки правил ведения войны на море. Кроме того, традиционный подход к морскому пространству и связанной с ним деятельности, использованный при разработке права войны на море и подчеркивающий исключительный характер этой сферы, должен обеспечивать более эффективный баланс с гуманитарными соображениями. В глобальной морской среде, характеризующейся высокой степенью взаимосвязанности составляющих ее элементов, любой вооруженный конфликт может иметь серьезные последствия для гражданского населения как на море, так и на суше.

Таким образом, в рамках направления деятельности, посвященного соблюдению МГП во время войны на море, участники дискуссии постараются понять, насколько изменилось морское пространство и связанная с ним деятельность, и изучить последствия этих изменений для применения норм права морской войны. Государствам будет предоставлена возможность обсудить ряд наиболее важных гуманитарных проблем, возникающих в связи с современными вооруженными конфликтами на море, как то: защита критически важных объектов инфраструктуры, от которых зависит жизнь гражданского населения; необходимость сохранения морских путей открытыми для торговли и поставок гуманитарной помощи; защита гражданских лиц во всех ее аспектах; защита раненых, больных,

⁶ D. Molina Coello, "Is UNCLOS ready for the era of seafaring autonomous vessels?", *Journal of Territorial and Maritime Studies*, Vol. 10, No. 1, winter/spring 2023, pp. 21 and 23.

⁷ S. Lindsay, "Sufficiency of existing legal frameworks for addressing maritime security challenges surrounding autonomous vessels", *Australian Naval Review*, No. 2, Dec. 2020, pp. 104 and 109.

потерпевших кораблекрушение, задержанных и погибших в море; экологические последствия военных действий на море; безопасность торгового судоходства и гражданских моряков. В рамках данного направления государства смогут прийти к взаимопониманию и согласию относительно передовой практики применения существующих правил ведения войны на море и соблюдения гуманитарных принципов в ходе вооруженных конфликтов на море.

Для целей данного направления деятельности считается, что право войны на море охватывает международные правила вооруженных конфликтов на море, включая нормы МГП, применимые на море, нормы морского призового права и нормы права о морском нейтралитете. Что касается норм МГП, применимых на море, то одним из основополагающих документов в этом отношении остается Женевская конвенция II. Кроме того, к вооруженным конфликтам на море частично применимы Женевские конвенции III и IV и Дополнительные протоколы I и II к ним. Эти международные договоры дополняет Руководство Сан-Ремо, положения которого включены в военные уставы по всему миру. В рамках данного направления также признаётся, что нормы права морской войны отчасти пересекаются с многочисленными дублирующими друг друга правовыми рамками, в частности с нормами морского права, закрепленными в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (ЮНКЛОС) и других международных договорах.

Следует отметить, что дискуссии в рамках направления деятельности, посвященного соблюдению МГП во время войны на море, инициируются одновременно с началом обсуждений, касающихся пересмотра Руководства Сан-Ремо⁸. Принятое в 1994 г. руководство было призвано послужить сводом современных норм международного права, применимых к вооруженным конфликтам на море, с учетом изменений, произошедших за предыдущие 100 лет (включая принятие таких международных договоров, как Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, и изменения в практике государств). С тех пор это руководство завоевало уникальную репутацию на международном уровне, будучи инкорпорированным в военные уставы государств по всему миру⁹. Правительства, научное сообщество и международные суды и трибуналы признали его в качестве авторитетного разъяснения норм международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море. Однако на сегодняшний день руководство требует обновления, которое позволит ему и впредь отражать текущее состояние права, включая изменения, произошедшие с течением времени в практике государств и *opinio juris* (то есть в правовых мнениях того или иного государства относительно того, что считается правом)¹⁰, а также эволюцию военно-морских операций в современных вооруженных конфликтах, о которой говорилось выше. План по пересмотру Руководства Сан-Ремо в настоящее время предусматривает проведение консультаций с государствами как в процессе пересмотра, так и по его завершении¹¹. Таким образом, процесс пересмотра руководства и направление деятельности в рамках Глобальной инициативы в области МГП, посвященное соблюдению МГП во время войны на море, дополняют друг друга.

ЦЕЛЬ

Цель данной консультации с государствами — выработать общее понимание меняющегося ландшафта морской деятельности и определить ключевые современные проблемы, связанные с соблюдением гуманитарных принципов в ходе вооруженных конфликтов на море. Государствам будет предоставлена возможность обсудить гуманитарные последствия военно-морских действий, связанные с ними проблемы защиты и юридические аспекты.

В ходе дискуссий предполагается:

- выработать более глубокое понимание имеющихся и будущих гуманитарных проблем, возникающих в связи с вооруженными конфликтами на море, и определить возможные пути их решения;

⁸ Руководство Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, июнь 1994 г.: <https://international-review.icrc.org/sites/default/files/reviews-pdf/2020-10/73.pdf>.

⁹ International Institute of Humanitarian Law, *Statement: Launching the Draft Phase of the Project*, International Institute of Humanitarian Law, San Remo, 16 Dec. 2024: <https://iihl.org/wp-content/uploads/San-Remo-Manual-Project-Statement.pdf>.

¹⁰ Обычное международное право основано на «всеобщей практике, признанной в качестве правовой нормы», и существует независимо от договорного права. Обычное МГП играет очень важную роль в современных вооруженных конфликтах, поскольку восполняет пробелы, оставленные договорным правом, тем самым укрепляя защиту жертв: <https://www.icrc.org/ru/law-and-policy/customary-ihl>.

¹¹ International Institute of Humanitarian Law, *Statement: Launching the Draft Phase of the Project*.

- собрать мнения государств о проблемах применения норм права морской войны с учетом гуманитарных последствий вооруженного конфликта на море и возможных путях их преодоления;
- собрать мнения государств и, если применимо, информацию о практике государств в части прав и обязательств нейтральных стран в отношении соблюдения гуманитарных принципов в ходе военных действий.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

- Результаты первой консультации с государствами будут представлены в общем докладе о ходе реализации Глобальной инициативы в области МГП, который будет опубликован в сентябре.
- Позднее, в 2025 г., будут проведены интерактивные тематические дискуссии по вопросам, возникшим в ходе этой консультации.

ЖЕЛАЕМЫЙ СОСТАВ УЧАСТНИКОВ

- К участию приглашаются все государства. От каждого государства можно зарегистрировать до двух представителей, обладающих знаниями или опытом в области МГП, и особенно в области ведения военных действий на море или в сфере морского права. Весьма приветствуется участие работающих в столицах своих государств юридических советников министерств иностранных дел и министерств обороны.
- Зарегистрироваться можно не позднее 9 мая 2025 г. по ссылке: <https://forms.office.com/e/BriA6DvdG6>.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

- Рабочие языки консультации — английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский; будет осуществляться синхронный перевод.
- Для удобства участников из разных часовых поясов консультация будет разделена на две сессии. Просим государства зарегистрироваться на ту из сессий, которая им наиболее удобна. Если представители государств желают прослушать все обсуждения, они могут зарегистрироваться на обе сессии, но в этом случае мы убедительно просим их выступить только на одной.
- Убедительно просим государства ограничить свои первые выступления **четырьмя минутами**, чтобы всем участникам хватило времени выступить. Вопросы для подготовки приведены ниже.
- Содержание консультаций будет кратко изложено в промежуточном докладе, который планируется опубликовать в сентябре. Для облегчения подготовки доклада консультации будут записываться, но эти записи не будут выложены для публичного доступа. В докладе не будет указаний на конкретных участников.
- На протяжении всей консультации будет сохраняться инклюзивный, конструктивный, неполитизированный и ориентированный на поиск решений характер обсуждений.
- В ходе консультаций мы предлагаем участникам ссылаться на национальную практику собственного государства, однако убедительно просим их воздержаться от обсуждения конкретных ситуаций или практики других государств.
- При подготовке своих выступлений государства могут опираться на приведенные ниже вопросы.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

Какие, по вашему мнению, проблемы вызывают особую обеспокоенность с точки зрения соблюдения гуманитарных принципов во время войны на море?

В частности, какие, по вашему мнению, проблемы вызывают особую обеспокоенность с точки зрения защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры во время войны на море?

Учитывая обозначенные вами проблемы, какие аспекты военно-морского права вы считаете наиболее сложными для применения в современной войне на море с точки зрения соблюдения гуманитарных принципов?

Какие решения этих проблем вы видите на данном этапе?

ПРОГРАММА

После краткого представления и обсуждения докладчиками основных правовых и гуманитарных проблем в оставшееся время государствам будет предложено взять слово. Обе сессии пройдут в соответствии с приведенной ниже программой:

- приветствие;
- доклады;
- выступления представителей государств с периодическими перерывами;
- обсуждение;
- заключительные слова.

Имена докладчиков, которые выступят с приветствием, основными докладами и заключительными словами, будут сообщены позднее.