



ICRC

В рамках Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву (Глобальной инициативы в области МГП) Международный Комитет Красного Креста, Республика Колумбия, Королевство Саудовская Аравия и Федеративная Демократическая Республика Эфиопия приглашают ваше государство на следующее мероприятие:

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 3

ПЕРВАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ С ГОСУДАРСТВАМИ ПО ВОПРОСАМ МГП И ДОСТИЖЕНИЯ МИРА

Для работающих в столицах своих государств юридических советников и экспертов в области посредничества из министерств иностранных дел



Online

ПОНЕДЕЛЬНИК, 26 МАЯ 2025
8:30–12:30 И 14:00–18:00
(UTC+2)

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В условиях, когда по всему миру ведутся более 120 вооруженных конфликтов в активной фазе с участием более 60 государств и более 120 негосударственных вооруженных групп, ситуация в плане безопасности становится все более сложной во всех регионах мира. Многие конфликты идут в тех странах, которые и без того многие годы страдают от насилия. Целые поколения оказываются затянутыми в циклы войны и нестабильности. Помимо непосредственных человеческих жертв нарушения международного гуманитарного права (МГП) обостряют обиды, подпитывают радикализацию и препятствуют достижению устойчивого мира.

Соблюдение МГП может стать первым шагом на пути к укреплению доверия между сторонами в конфликте, способствовать деэскалации и в конечном итоге проложить дорогу к миру. Предотвращая зверства, обеспечивая гуманное обращение с пленными и защищая гражданское население от самых страшных последствий войны, МГП также помогает создавать условия, способствующие диалогу и долгосрочной стабильности. Более того, ограничивая разрушение критически важной гражданской инфраструктуры, МГП играет ключевую роль в снижении человеческих потерь, социальных и экономических последствий войны, способствует более быстрому восстановлению и закладывает основу для построения мира. Напротив, нарушения МГП усугубляют страдания, усиливают разделение в обществе и, вероятно, будут затруднять достижение долгосрочного мира.

Цель направления деятельности по вопросам МГП и достижения мира в рамках Глобальной инициативы в области МГП — выявить связи между соблюдением МГП и миром. Первая консультация с государствами по этому направлению деятельности будет посвящена МГП и посредничеству. В рамках консультации будет рассмотрено, как МГП может применяться в посредничестве — не за счет превращения переговоров в упражнение по разработке правовых норм, а за счет выявления правовых и гуманитарных вопросов, которые могут послужить отправными точками для укрепления доверия. Обсуждение вопросов, которые часто начинают вызывать разногласия на ранних этапах, также может дать практические возможности для взаимодействия и послужить значимым шагом для укрепления доверия и содействия диалогу. Например, решение на ранних этапах таких вопросов, как обращение с

лицами, содержащимися под стражей, участь пропавших без вести или реинтеграция детей-солдат, может способствовать гуманизации противников, наладить диалог и укрепить доверие как между сторонами, у которых существуют серьезные противоречия, так и в мирных процессах.

Вместо того, чтобы рассматривать мирные процессы в целом, эта консультация сосредоточится на конкретных точках пересечения между МГП и посредничеством: как обязательства по МГП могут открыть пространство для взаимодействия даже без официальных переговоров, как они могут формировать содержание мирных соглашений и как могут способствовать имплементации в сфере гуманитарного доступа и защиты уязвимых групп. В ходе консультации будет также рассмотрена центральная роль государств в соблюдении и содействии соблюдению МГП в рамках посредничества.

Не обходится и без сложностей. Некоторые посредники или стороны в конфликте могут опасаться, что слишком раннее упоминание юридических обязательств при посредничестве может повлиять на гибкость или политизировать деликатные вопросы. В ходе этой консультации будет рассмотрен вопрос о том, каким образом гуманитарные соображения, основанные на МГП, можно ввести в переговоры прагматично, с учетом контекста и так, чтобы это способствовало диалогу. Цель консультации состоит не в том, чтобы превратить МГП в простой инструмент достижения мира, а в том, чтобы вновь утвердить его роль как свода обязательных правовых норм, которые при надлежащем применении могут также служить принципиальной основой для поддержки усилий, направленных на построение мира. Еще одна сложность заключается в том, что основной целью любых усилий в посредничестве по вопросам мира должен оставаться прочный мир, и хотя МГП и предусматриваемые им гуманитарные меры могут служить одним из способов проложить путь к достижению такого мира, целью должен оставаться мир, а посредничество не должно сводиться к гуманитарным вопросам.

В конечном счете эта консультация поможет ответить на основной вопрос: каким образом МГП — отрасль права, призванная смягчить последствия вооруженного конфликта, — может внести значимый вклад в поиск путей к миру? Способствуя диалогу, выявлению передовых наработок и содействию практической имплементации, это направление деятельности призвано помочь государствам и посредникам применять МГП не только для облегчения страданий, но и для поддержки усилий, которые закладывают основу для более прочного мира.

Эта консультация подчеркивает, что МГП актуально не только во время вооруженных конфликтов, но и по их окончании, и побуждает задуматься о том, почему гуманитарные обязательства носят непрерывный и обязательный правовой характер и как их последовательное применение может помочь заложить основу для диалога, доверия и прочного мира.

ЦЕЛЬ

Консультация проводится в продолжение трех мероприятий высокого уровня:

- открывающей панельной дискуссии, посвященной тому, как соблюдение МГП может уменьшить ущерб для гражданского населения, создать пространство для диалога и укрепить доверие — все это важнейшие элементы долгосрочной стабильности;
- дискуссионного форума высокого уровня в Женеве по вопросу о пропавших без вести лицах в рамках посредничества и мирных процессов;
- круглого стола за закрытыми дверями с представителями государств на Форуме по глобальной безопасности в Дохе, где будет рассмотрен вопрос о том, как МГП может применяться в посредничестве для укрепления доверия и достижения результатов.

Эти обсуждения подтвердили как актуальность темы, так и растущий интерес среди государств к изучению потенциала МГП в достижении мира. Ключевые выводы этих мероприятий будут рассмотрены в ходе консультации.

Цель данной консультации состоит в том, чтобы:

- определить конкретные способы, какими МГП может обогатить и укрепить процессы и результаты посредничества;
- дать государствам возможность для обмена передовыми практиками и опытом по практическому применению МГП в ходе мирных переговоров;
- изучить роль государств, будь то в качестве посредников, сторонников или наблюдателей, — в поощрении соблюдения МГП в ходе посредничества;

- обратить внимание на гуманитарные вопросы, которые имеют основное значение как для МГП, так и для устойчивого мира, и содействовать обсуждению их возможных решений в рамках мирных процессов.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

- Результаты этой первой консультации будут представлены в общем докладе о ходе реализации Глобальной инициативы в области МГП, который будет опубликован в сентябре.
- Обсуждения будут способствовать формированию дальнейших шагов в рамках этого направления деятельности, которые должны привести к составлению практических выводов для разработки политики, охватывающей более широкий круг вопросов.

ЖЕЛАЕМЫЙ СОСТАВ УЧАСТНИКОВ

- Все государства могут принять участие и зарегистрировать до двух специалистов в области МГП или посредничества для достижения мира, предпочтительно работающих в столицах своих государств юридических советников или экспертов в области посредничества из министерств иностранных дел.
- Зарегистрироваться можно **не позднее 12 мая 2025 г.** по ссылке: <https://forms.office.com/e/cWNiuuPuSS>

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

- Рабочие языки консультации — английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский, будет осуществляться синхронный перевод.
- Для удобства участников из разных часовых поясов консультация будет разделена на две сессии. Просим государства зарегистрироваться на ту из сессий, которая им наиболее удобна. Если представители государств захотят прослушать все обсуждения, они могут зарегистрироваться на обе сессии, но в этом случае мы убедительно просим их выступить только на одной.
- Убедительно просим государства ограничить свои первые выступления **четырьмя минутами**, чтобы всем участникам хватило времени выступить.
- Содержание консультаций будет кратко изложено в промежуточном докладе, который планируется опубликовать в сентябре, без указаний на конкретных участников. Для облегчения подготовки доклада консультации будут записываться, но эти записи не будут выложены для публичного доступа.
- На протяжении всей консультации будет сохраняться инклюзивный, конструктивный, неполитизированный и ориентированный на решение характер обсуждений.
- Для налаживания конструктивного диалога мы просим участников воздерживаться от обсуждения конкретных ситуаций или практики других государств.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

1. Каким образом соблюдение МГП может быть использовано для укрепления доверия между сторонами в конфликте во время или в ходе подготовки к процессам посредничества, и какую роль могут сыграть государства в поощрении такого подхода, будь то в качестве посредников, организаторов, гарантов или членов международного сообщества?
2. Каким образом посредники и государства, оказывающие поддержку, могут обеспечить адекватное выполнение и соблюдение обязательств по МГП в ходе посредничества и в итоговых соглашениях?
3. Какие шаги ваше государство предприняло, рассмотрело бы или рекомендовало бы другим государствам, участвующим в мирном процессе, предпринять для обеспечения соблюдения обязательств по МГП после заключения мирного соглашения?

4. Каким образом ваше государство обеспечивает, поддерживает усилия по обеспечению или рекомендует предпринять другим государствам, участвующим в мирном процессе, в обеспечении учета потребностей и взглядов отдельных лиц или групп, которым предоставляется особая защита в соответствии с МГП, например детей, лиц, содержащихся под стражей, раненых или больных, в посредничестве и процессе построения мира?

ПРОГРАММА

После краткого представления и обсуждения ключевых гуманитарных и правовых вопросов членами экспертной группы государствам будет предложено выступить до конца сессии. Обе сессии пройдут в соответствии с приведенной ниже программой:

- **приветствие;**
- **презентации;**
- **выступления представителей государств с регулярными перерывами;**
- **обсуждение;**
- **заключительные слова.**

Имена докладчиков, которые выступят с приветственными и заключительными словами и презентациями, мы сообщим позже.