



ICRC

В рамках Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву (Глобальной инициативы в области МГП) Международный Комитет Красного Креста, Австралия, Австрийская Республика и Республика Кения рады пригласить ваше государство на следующее мероприятие:

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 1

ПЕРВАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ С ГОСУДАРСТВАМИ ПО ПОЛЕЗНЫМ НАРАБОТКАМ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ МГП

*Для работающих в столицах своих государств юридических советников
министерств иностранных дел и других заинтересованных министерств*



Online

ВТОРНИК, 13 МАЯ
8:30–12:30 и 14:00–18:00
(UTC+2)

ОНЛАЙН

В каждой войне люди гибнут, разлучаются с родными и теряют источники средств к существованию. Но некоторых самых тяжелых последствий войны можно избежать, если соблюдается международное гуманитарное право (МГП). Основная ответственность за создание правовых норм, органов и систем, которые ограничат страдания людей во время вооруженных конфликтов, возлагается на государства. Государства обсуждают договоры, которые защищают определенные категории лиц или объектов во время войны и регулируют применение тех или иных видов оружия. Государства берут на себя правовые обязательства по выполнению положений этих договоров, ратифицируя их или присоединяясь к ним. Государства включают нормы МГП и другие нормы в национальное законодательство, политику и практику. Государства обеспечивают знание правовых норм своими вооруженными силами, их подготовку в этой области и соблюдение строгой дисциплины. Государства вводят в действие уголовное законодательство и создают судебную систему, в рамках которой преследуются те, кто совершает серьезные нарушения права. Благодаря двустороннему, региональному и многостороннему сотрудничеству государства также могут обеспечить соблюдение обязательств по МГП и другими сторонами, включая своих союзников и партнеров.

В последние годы государства публично подтвердили свою приверженность имплементации МГП в двух важнейших резолюциях: [«Претворение в жизнь норм МГП: "дорожная карта" по обеспечению более эффективной имплементации международного гуманитарного права на национальном уровне»](#) (принята на 33-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца) и [«Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права»](#) (принята на 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца). Кроме того, все больше государств публикуют добровольные доклады об имплементации МГП на национальном уровне, в которых подробно описывают, как они внедряют применимые международно-правовые обязательства в свою национальную систему (т. е. в законодательство, руководящие принципы и практику), и определяют области, требующие дополнительного внимания.

Все это говорит о том, что государства в целом убеждены: имплементация МГП на национальном уровне — необходимый шаг на пути к более строгому соблюдению норм этой отрасли права. Однако в современных вооруженных конфликтах мы каждый день видим, что нормы МГП все еще не соблюдаются

в достаточной степени. Нарушения норм МГП — свидетельство того, что системы, которые государства тщательно создавали, не справляются со своей превентивной ролью. Эта ситуация показывает, что нам не хватает четкого понимания взаимосвязи между наличием всех необходимых механизмов — и собственно соблюдением правовых норм на местах. Для эффективного предотвращения нарушений МГП крайне важно глубже изучить, как именно государства выполняют свои обязательства по МГП, в том числе понять роль различных структур, институциональную динамику, уровень политической воли и внутригосударственные системы оценки эффективности принятых превентивных мер.

ЦЕЛЬ

В основу первой консультации в рамках направления деятельности 1 «Полезные наработки в области предотвращения нарушений МГП» ляжет множество уже имеющихся примеров практики государств в области выполнения обязательств по МГП. Участники не будут обсуждать, в чем состоят правовые и политические меры, призванные обеспечить более строгое соблюдение норм МГП. Вместо этого они постараются лучше понять, насколько эти меры могут в реальности повлиять на поведение сторон в вооруженном конфликте и каким образом институциональные, структурные или политические факторы могут максимально повысить вероятность того, что эти меры действительно приведут к предотвращению нарушений МГП. Другими словами, основное внимание будет уделено не примерам мер по имплементации МГП на национальном уровне, а изучению того, как и почему эти меры возымели или не возымели эффект, в том числе почему они, возможно, не смогли предотвратить нарушения МГП.

Во время консультации государствам предлагается поделиться своим опытом и соображениями относительно приведенных ниже вопросов. Эти вопросы касаются факторов, мотивирующих государства предотвращать нарушения норм МГП, роли политической воли, а также того, как государства прогнозируют и (или) оценивают эффективность принимаемых ими превентивных мер.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

- Результаты этой первой консультации будут представлены в общем докладе о ходе реализации Глобальной инициативы в области МГП, который будет опубликован в сентябре.
- Эти результаты лягут в основу дальнейших консультаций.

ЖЕЛАЕМЫЙ СОСТАВ УЧАСТНИКОВ

- К участию приглашаются все государства. От каждого государства можно зарегистрировать до двух представителей, хорошо знающих МГП. Весьма приветствуется участие работающих в столицах своих государств юридических советников соответствующих министерств. К участию также приглашаются эксперты, обладающие знаниями или опытом в области предотвращения нарушений (даже в областях, которые, на первый взгляд, не связаны с МГП).
- Зарегистрироваться можно [здесь](#) не позднее 8 мая 2025 г.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ

- Рабочие языки консультации — английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский, будет осуществляться синхронный перевод.
- Для удобства участников из разных часовых поясов консультация будет разделена на две сессии. Просим государства зарегистрироваться на ту из сессий, которая им наиболее удобна. Если представители государств захотят прослушать все обсуждения, они могут зарегистрироваться на обе сессии, но в этом случае мы убедительно просим их выступить только на одной.
- Убедительно просим государства ограничить свои выступления **четырьмя минутами**, чтобы всем участникам хватило времени выступить.
- Содержание консультаций будет кратко изложено в промежуточном докладе, который планируется опубликовать в сентябре, без указаний на конкретных участников. Для облегчения подготовки доклада консультации будут записываться, но эти записи не будут выложены для публичного доступа.
- На протяжении всей консультации будет сохраняться инклюзивный, конструктивный, неполитизированный и ориентированный на поиск решений характер обсуждений.

- В ходе консультаций мы предлагаем участникам ссылаться на национальную практику собственного государства, однако убедительно просим их воздержаться от обсуждения конкретных ситуаций или практики других государств.
- При подготовке своих выступлений государства могут опираться на приведенные ниже вопросы.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

Выберите ОДНУ меру, недавно принятую вашим государством для предотвращения одного или нескольких нарушений МГП. Ниже представлены категории, к которым могут относиться такие меры:

- участие в разработке договора по МГП или инструмента «мягкого права» или содействие его разработке;
- принятие нового национального законодательства, направленного на имплементацию МГП в целом или отдельных его норм;
- принятие административных или практических мер;
- принятие законов или мер, касающихся пресечения нарушений МГП и уголовного преследования совершивших их лиц;
- интеграция норм МГП в руководящие документы, обучение, подготовку и дисциплинарные системы вооруженных сил;
- распространение знаний о нормах МГП.

Чтобы обобщить полученные выводы об эффективности превентивных мер, ответьте на следующие вопросы касательно выбранной вами меры.

- Что побудило ваше государство принять эту меру?
- Каким образом эта мера предупреждает нарушения МГП или способствует их предупреждению?
- Какие изменения или поправки были внесены в процессе работы? Зачем? Поможет ли это сделать данную меру более эффективной для предупреждения нарушений МГП?
- Есть ли какие-либо признаки того, что данная мера возымела эффект? Существует ли система оценки ее эффективности?
- Как вы добились поддержки данной меры со стороны политических лидеров?

В рамках подготовки к этой консультации государства могут выбрать меру или практику, которая уже упоминалась в добровольном докладе об имплементации МГП или в докладе, касающемся резолюции «Претворение в жизнь норм МГП», а затем могут развить тему, опираясь на приведенные выше вопросы. Чтобы ответить на эти вопросы, скорее всего, потребуется участие нескольких министерств.

ПРОГРАММА

После краткого представления и обсуждения экспертами основных проблем в правовой и гуманитарной сфере в оставшееся время государствам будет предложено взять слово. Обе сессии пройдут в соответствии с приведенной ниже программой:

- приветствие;
- вступительные слова сопредседателей;
- выступления представителей государств с регулярными перерывами;
- обсуждение;
- заключительные слова.

Имена докладчиков, которые выступают с приветствием, вступительными и заключительными словами, будут сообщены позже.