

ПРОЕКТ ДЛЯ ПЯТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ

Направление деятельности 7. СОБЛЮДЕНИЕ МГП ВО ВРЕМЯ ВОЙНЫ НА МОРЕ

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Египет, Индонезия и Международный Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Мировые океаны, моря и судоходные пути не только являются средой обитания для хрупких экосистем с множеством растений и животных и источником средств к существованию для миллионов рыбаков, обеспечивающих глобальную продовольственную безопасность. Они также способствуют росту объемов международной торговли и поддерживают жизнедеятельность народов стран за счет расширения их доступа к энергетическим ресурсам и размещения разнообразных объектов инфраструктуры. Мировой океан остается общим пространством, который может использоваться всеми, в том числе во время вооруженных конфликтов. Однако характер войн, которые ведутся на море, претерпел существенные изменения: теперь такие войны вышли за пределы чисто морских боев, подвергая гражданских моряков, инфраструктуру и глобальные цепочки поставок новым и постоянно меняющимся угрозам. По мере того как виды морской деятельности, в рамках которых все чаще применяются современные технологии, усложняются и становятся более взаимосвязанными, крайне важно, чтобы изменения в регулирующей их нормативно-правовой базе, сложившейся еще в давние времена, поспедали за такой трансформацией, позволяя нормам международного права сохранить свою защитную функцию. В то же время у государств имеются собственные законные обязанности по обеспечению собственной безопасности, защите своего населения и отстаиванию своих критически важных интересов, связанных с морской деятельностью. Поэтому нормы военно-морского права должны применяться и толковаться таким образом, чтобы обеспечить защиту лиц, не участвующих в боевых действиях, включая гражданских лиц и нейтральные государства (то есть государства, которые не являются стороной в вооруженном конфликте), а также учет интересов государств в плане обеспечения безопасности, включая защиту морских маршрутов, морских линий коммуникаций и гражданских объектов, в том числе находящейся в море инфраструктуры.

Нормы военно-морского права обеспечивают защиту гражданских лиц и гражданских объектов на море, в том числе от последствий морской войны, проявляющихся на суше, включая последствия, порождаемые установлением блокады, созданием закрытых для судоходства зон или борьбой с контрабандой. Гражданскими объектами, которым гарантирована защита как от непосредственных нападений, так и от причинения им случайного ущерба, признаются также и торговые суда (то есть суда, используемые на

коммерческой или частной службе) и принадлежащие государствам суда, не являющиеся военными кораблями или вспомогательными судами. Кроме того, под защиту попадают и подводные коммуникационные кабели и трубопроводы. Гражданские объекты могут быть признаны военными только в том случае (и только в течение того времени, пока) они в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и если их полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество.

В ходе консультаций, посвященных вопросам соблюдения МГП во время войны на море, был определен целый ряд практических мер и были выработаны методические указания относительно применения норм военно-морского права в XXI веке для обеспечения более эффективной защиты гражданских лиц и гражданских объектов и соблюдения гуманитарных принципов даже в ходе вооруженных конфликтов на море, с учетом соображений операционного характера.

Кроме того, участники консультаций подчеркнули важность уважения морского нейтралитета (регулируемого разделом международного права, определяющим права и обязанности нейтральных государств и налагаемые на них ограничения во время вооруженных конфликтов на море) во избежание вовлечения в военные действия других государств, а также для защиты населения нейтральных стран, в особенности государств-архипелагов и прибрежных государств. Критически важной была признана взаимосвязь между нормами военно-морского права (включая нормы права о морском нейтралитете) и нормами морского права (в частности, Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS)). Повышенное внимание также следует уделять особым обстоятельствам государств-архипелагов и прибрежных государств, связанным с их географическим положением, правовым статусом и сложностью обеспечения ими собственной безопасности. Морские коридоры для архипелажного прохода, территориальное море и окружающие их морские пространства имеют огромное значение для обеспечения населения этих государств источниками средств к существованию и гарантирования их продовольственной безопасности и экономической стабильности, а также для поддержания международной морской торговли. Поэтому при проведении военных операций на территории этих водных объектов или вблизи них должны учитываться права, обязанности и связанные с обеспечением безопасности интересы государств-архипелагов и прибрежных государств в соответствии с нормами международного права (включая нормы морского права) в части обеспечения безопасности гражданского судоходства, рыбного промысла и защиты морских путей, связывающих данные страны с внешним миром. Кроме того, важным остается и принцип гуманности, требующий защиты гражданских лиц, как на суше, так и на море, от нападения и угроз, порождаемых вооруженными конфликтами на море, в том числе с применением таких средств и методов ведения войны на море, как установление блокады, которые повышают риск возникновения голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти. В связи с этим в рамках данного направления деятельности были определены нижеперечисленные практические меры, направленные на соблюдение принципа гуманности во время войны на море и, в частности, на защиту гражданских лиц и гражданских объектов на море.

Ожидаемые результаты

- 1. Защита гражданских лиц и гражданских объектов во время войны на море, в том числе с помощью соблюдения принципа проведения различия, принципа соразмерности и принципа принятия мер предосторожности.**

Торговые суда (включая контейнеровозы, балкеры и танкеры), пассажирские суда, паромы, рыболовецкие суда, а также находящиеся на их борту лица и грузы, не могут быть подвергнуты нападению, кроме как в случаях, когда в соответствии с нормами международного гуманитарного права (МГП) они признаны военным объектом. Но даже в таком случае должны применяться принцип соразмерности и принцип принятия мер предосторожности, с тем чтобы предотвратить и, во всяком случае, свести к минимуму причинение случайного вреда членам экипажа (включая моряков), пассажирам, находящимся поблизости судам, находящейся на море инфраструктуре, гражданскому населению на суше и морской среде, а также не допускать нападений, если предполагаемый вред перевесит прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Некоторые категории судов (включая небольшие суда, занимающиеся рыбным промыслом или торговлей в прибрежных водах, санитарно-транспортные средства и суда гуманитарных организаций) при соблюдении определенных условий (в частности, при условии взятия ими на себя обязательства не принимать непосредственного участия в военных действиях) не могут подвергаться нападениям и захвату.

Любое применение силы в отношении торговых судов, которые в соответствии с нормами МГП не подпадают под определение военного объекта, во время их осмотра и обыска в рамках мероприятий по борьбе с контрабандой или операций по обеспечению соблюдения блокады должно быть строго ограничено и сведено к допустимому правовыми нормами минимуму, необходимому для принуждения судна к соблюдению установленных требований и к прекращению сопротивления его захвату.

Для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц и гражданских объектов во время войны на море военная доктрина, учебные мероприятия, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны предусматривать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) соблюдение требований в части выбора объекта для нападения и проверки имеющейся в отношении него информации, подтверждение правомерности удара на основе минимально необходимого объема разведывательных данных и одобрение операции на подходящем уровне командной вертикали, с тем чтобы убедиться в том конкретное судно в соответствии с нормами МГП является военным объектом (см. определение данного термина во вводной части настоящего документа);
- b) сбор достоверной информации, наблюдение и разведывательные мероприятия, обеспечивающие эффективное и надежное опознавание потенциальной цели, оценку соразмерности планируемой операции потенциальным угрозам, выбор средств и методов ведения войны на море, а также учет всех разумно прогнозируемых последствий нападения для гражданского населения, гражданских объектов, других покровительствуемых лиц и иных пользующихся особой защитой объектов, с тем чтобы принять все возможные меры предосторожности, необходимые в условиях боевых действий на море;
- c) обеспечение, в максимальной практически возможной степени, гражданского судоходства, рыбного промысла и свободного, безопасного и беспрепятственного прохода судов, участвующих в торговле товарами первой необходимости, во время боевых действий на море, в том числе с использованием для этой цели четких процедур оповещения, координации и упрощения формальностей;
- d) установление, в максимальной практически возможной степени, на время ведения военных морских операций безопасных зон или районов и принятие иных мер,

предусмотренных в соглашениях между государствами или сторонами в вооруженном конфликте, с тем чтобы снизить для гражданских моряков риск оказаться под перекрестным огнем или оказаться заблокированными на поврежденных судах (и тем самым подвергнуться длительному физическому и психологическому вреду, а также материальному ущербу).

2. Защита гражданского населения от угрозы голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти в результате военных действий на море, включая блокаду.

Опыт показывает, что блокада и другие операции по пресечению незаконной деятельности на море (такие как создание закрытых для судоходства зон и борьба с контрабандой) могут существенно повысить риск возникновения голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти. Они могут серьезно нарушить транспортировку коммерческих товаров, продовольствия, медикаментов, изделий медицинского назначения и других предметов первой необходимости, а также препятствовать доставке гуманитарной помощи, даже на территорию нейтральных государств. Длительные военные операции могут привести к экономическому коллапсу, нарушениям мировой торговли, вмешательству в рыболовство и связанную с ним деятельность, потере домохозяйствами своих доходов, ухудшению состояния систем водоснабжения и канализации, серьезным последствиям для общественного здравоохранения и долгосрочной зависимости от гуманитарной помощи, что усугубит страдания гражданского населения на суше. Аналогичные последствия могут иметь и меры, равнозначные блокаде.

Блокады и аналогичные им меры могут повысить риск нарушения запрета на совершение действий, подвергающих гражданское население голоду в качестве метода ведения войны, особенно в тех случаях, когда это происходит в сочетании с нарушением воюющими сторонами своего обязательства по обеспечению для находящегося под их контролем гражданского населения возможности удовлетворять свои основные потребности, а также обязательства содействовать доставке гуманитарной помощи.

При принятии мер, направленных на защиту гражданского населения от голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти во время войны на море, важно обеспечить их добросовестную реализацию, соответствующую нормам международного права, а также не допускать их ненадлежащего использования в целях, противоречащих заявленным задачам гуманитарного характера. Меры по предотвращению голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти людей также должны рассматриваться в качестве одного из важнейших элементов более широкомасштабных усилий государств и сторон в вооруженном конфликте, направленных на обеспечение благополучия, безопасности и защиты гражданского населения. Принцип проведения различия подразумевает, что использование тех или иных методов ведения войны (в частности, блокады или действий, подвергающих гражданское население голоду), которые при существующих обстоятельствах носят неизбирательный характер, является незаконным вне зависимости от получаемого военного преимущества. В частности, блокады и аналогичные им меры или другие операции по пресечению незаконной деятельности на море не должны нарушать запрет на совершение действий, подвергающих гражданское население голоду в качестве метода ведения войны. Кроме того, установление блокады является незаконным, если предполагаемый вред гражданскому населению перевешивает или с высокой долей вероятности может перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество. Полное соблюдение соответствующих обязательств по обеспечению свободного провоза продуктов питания и других предметов первой необходимости для гражданского населения является необходимым условием того, чтобы применение средств и методов ведения войны не носило неизбирательного характера. Оккупирующая держава не вправе объявлять блокаду для

уклонения от своих обязательств по обеспечению удовлетворения основных потребностей гражданского населения на оккупированной территории.

Запрещается нападать на судна, занимающиеся исключительно доставкой гуманитарной помощи (включая судна, перевозящие материалы, необходимые для выживания гражданского населения), и судна, участвующие в поисково-спасательных операциях, а также (в случае выдачи им гарантий безопасности (охранной грамоты)) захватывать такие судна.

Для обеспечения эффективной защиты гражданского населения от угрозы голода, утраты продовольственной безопасности и голодной смерти в результате применения тех или иных методов ведения войны на море, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) использование существующих морских и, если применимо, авиационных каналов связи для четкого, оперативного и результативного оповещения о любых операциях по пресечению незаконной деятельности на море всех сторон, на которых они могут отразиться (включая все государства (воюющие или нейтральные) и все стороны в вооруженном конфликте, моряков, местные органы власти и морские и воздушные суда, находящиеся в затронутых районах);
- b) обеспечение того, чтобы соответствующие операции (такие как объявление блокады или создание закрытых для судоходства зон) с точки зрения их масштаба, географического охвата и продолжительности были оправданы исключительно военной необходимостью, соответствовали принципу соразмерности и учитывали права нейтральных государств и право на законное использование моря, включая соблюдение требования не допускать оказания неблагоприятного влияния на использование морского пространства нейтральными странами и создавать условия для безопасного прохода морских и полета воздушных судов, если создание указанных зон препятствует доступу в порты или прибрежные воды нейтральных государств, кроме как в случаях, когда ввиду военной необходимости это не представляется возможным;
- c) регулярная оценка соразмерности проводимых операций, таких как блокада, в том числе посредством прогнозирования и отслеживания вреда, причиняемого гражданскому населению (такого как нехватка продовольствия и медикаментов и других основных товаров и услуг, а также недоедание), включая вред, являющийся результатом совокупного эффекта других ограничений; обеспечение того, чтобы заявленное военное преимущество оставалось конкретным и реальным, а не гипотетическим; и применение средств, наносящих гражданскому населению наименьший вред, в сочетании с усилиями по действенной минимизации такого вреда;
- d) заключение специальных международных соглашений или других технических договоренностей, направленных на предотвращение или, во всяком случае, сведение к минимуму перебоев в поставках продовольствия, средств производства для сельского хозяйства, медикаментов и изделий медицинского назначения, а также других соответствующих материалов гражданскому населению, в том числе на территории нейтральных государств;
- e) в тех случаях, когда гражданское население страдает от недостаточного снабжения продовольствием, медикаментами или другими предметами первой необходимости, разрешение и обеспечение быстрого и беспрепятственного провоза гуманитарной помощи при условии, что она носит беспристрастный характер и оказывается без какого-либо неблагоприятного различия, с сохранением за стороной, разрешающей их пропуск, права устанавливать технические условия для его разрешения (включая право на проведение осмотра судов). Такие меры включают в себя обеспечение

свободного пропуска судов, занимающихся исключительно гуманитарной деятельностью; обеспечение безопасности транзита медицинских грузов и других предметов первой необходимости, определение безопасных маршрутов и процедур по согласованию с соответствующими заинтересованными сторонами; а также информирование о достигнутых договоренностях и внесение изменений в планы военных операций по мере необходимости;

- f) активные действия, направленные на снижение вмешательства в торговое мореплавание, от которого зависит гражданское население, в том числе с помощью построения безопасных коридоров судоходства, оперативных процедур и технических соглашений в целях обеспечения бесперебойной транспортировки достаточных объемов продовольствия, медикаментов, изделий медицинского назначения и других предметов первой необходимости для гражданского населения, раненых и больных из состава вооруженных сил, а также посредством исключения указанных изделий и материалов из перечней предметов контрабанды, с одновременным четким уведомлением воюющих и нейтральных государств и соответствующих властей о товарах, подлежащих контролю на предмет контрабанды.

3. Соблюдение норм МГП, касающихся средств и методов ведения войны на море, включая средства и методы, применяемые с использованием новых технологий.

Традиционные средства и методы ведения войны на море могут иметь катастрофические последствия для находящихся на море гражданских лиц. Например, детонация морских мин может повредить или уничтожить гражданские суда, а также привести к гибели или ранению находящихся на их борту лиц либо к тому, что они окажутся в открытом море в результате кораблекрушения, а неразорвавшиеся боеприпасы в море могут представлять собой долговременную угрозу.

В морской сфере все чаще используются новые технологии, в том числе новые виды оружия различной степени автономности и системы на основе искусственного интеллекта, позволяющие принимать решения о выборе целей для нанесения ударов и способах их нанесения. Несмотря на то что с помощью новых технологий воюющие стороны способны достигать военных целей, не причиняя гражданским лицам и объектам вреда или причиняя им меньший вред по сравнению с операциями с использованием кинетического оружия, применение таких технологий в современных конфликтах также имеет разрушительные последствия, затрагивающие гражданское население, в том числе на море. Применение некоторых радиоэлектронных средств и методов ведения войны, а также средств и методов, в основе которых лежат компьютерные или космические технологии, могут нанести существенный урон торговому мореплаванию, авиационным перевозкам и рыбному промыслу, а также затронуть гражданское население.

При выборе средств и методов ведения войны на море стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать определенные ограничения. В частности, при применении тех или иных средств и методов (в том числе средств и методов, в основе которых лежат новые технологии) они обязаны соблюдать нормы международного права, применимые во время вооруженного конфликта на море. Развитие военно-морских технологий и все более активное использование беспилотных морских аппаратов поднимают важные вопросы относительно их статуса, навигационных прав и того, в каких случаях они могут использоваться в боевых действиях в соответствии с нормами международного права, применимыми к вооруженным конфликтам на море. При изучении, разработке, приобретении или принятии на вооружение новых видов оружия, средств или методов ведения войны на море государства должны определить, подпадает ли их применение, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права.

Для обеспечения того, чтобы разработка и применение новых видов оружия, средств и методов ведения войны на море (включая те, в основе которых лежат новые технологии) соответствовали нормам МГП, крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) принять меры для разработки и разъяснения надежных правовых и политических механизмов, а также стандартных руководств по проведению военных операций, касающихся применения во время вооруженных конфликтов на море новых технологий (включая беспилотные и автономные морские аппараты и аппараты на основе искусственного интеллекта или космических технологий); данные механизмы и процедуры должны четко определять допустимые боевые задания и ограничения для их выполнения, функции оперативного управления и контроля со стороны конкретных военнослужащих, меры по минимизации вреда для гражданского населения и гражданских объектов, а также требования к подготовке военнослужащих и порядок их привлечения к ответственности;
- b) разрабатывать и совершенствовать системы и процедуры, предназначенные для предотвращения или минимизации перебоев в функционировании гражданских систем в результате применения средств кибернетической войны и радиоэлектронной борьбы (включая создание радиопомех и подмену навигационных сигналов), следствием чего могут стать ошибочная идентификация целей для нанесения удара, навигационные ошибки, столкновения или посадка судов на мель либо нарушение поисково-спасательных или портовых операций;
- c) при применении беспилотных летательных и морских аппаратов в морской сфере обеспечивать безопасность гражданского мореплавания и авиационную безопасность, в том числе посредством ограничения ударов исключительно военными объектами, недопущения ошибочной идентификации целей, предотвращения рисков столкновения и создания помех для работы гражданских морских и воздушных судов и находящейся в море гражданской инфраструктуры, а также координации своих действий с организациями, занимающимися управлением судоходством и воздушным движением;
- d) при проведении операций по установке морских мин предотвращать или, во всяком случае, сводить к минимуму угрозы для гражданского судоходства и соблюдать права нейтральных государств, в том числе посредством:
 - i) использования мин исключительно для достижения законных военных целей и только в отношении военных объектов;
 - ii) избегания применения дрейфующих мин ввиду их неизбирательного характера;
 - iii) обеспечения (при установке мин в зоне ведения боевых действий) возможности для безопасного выхода нейтральных судов из соответствующих районов сразу после начала минирования; и
 - iv) запрета на установку мин и ведения иных боевых действий в нейтральных водах (то есть во внутренних водах, территориальном море и архипелажных водах, включая их морское дно и недра);
 - v) при необходимости установки мин в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе нейтрального государства — уведомления данного государства и обеспечения, в числе прочего, того, чтобы не возникало угрозы для искусственных островов, установок и сооружений, находящихся в данных районах, и чтобы доступ к ним оставался беспрепятственным, а также посредством принятия мер, направленных на то, чтобы стараться не мешать, насколько это возможно, осуществлению разведки или разработки указанной зоны нейтральным

- государством, и уделения должного внимания защите и сохранению морской среды;
- vi) недопущения затруднения транзитного прохода нейтральных судов через международные проливы и прохода через воды, где действует право архипелажного прохода по морским коридорам, если не будут предоставлены безопасные и удобные альтернативные маршруты;
 - vii) уделения надлежащего внимания законным видам использования вод, на которые распространяются свободы открытого моря, нейтральными государствами и для их судоходства, в том числе с помощью обеспечения безопасных и реальных к использованию альтернативных маршрутов;
- e) по завершении боевых действий, в дополнение к выполнению применимых правовых обязательств по обезвреживанию морских мин, обеспечить незамедлительное достижение согласия как между сторонами в вооруженном конфликте, так и, когда это уместно, с другими государствами и международными организациями, о предоставлении информации, а также технической и материальной помощи, включающей в соответствующих обстоятельствах совместные операции, необходимые для того, чтобы снять минные поля или иным образом обезвредить их;
 - f) проводить правовой анализ потенциальных новых видов оружия, средств и методов ведения войны, которые будут использоваться на море или на суше, но с последствиями, проявляющимися на море, на самом раннем, насколько это возможно, этапе их изучения, разработки, приобретения или принятия на вооружение, с тем чтобы убедиться в том, что их применение не подпадает, при некоторых или при всех обстоятельствах, под запрещения, содержащиеся в каких-либо нормах международного права. Такой анализ должен включать, помимо прочего, тщательное тестирование, оценку, проверку и подтверждение эффективности новых технологий с целью всесторонней оценки их функционирования, распространения и потенциальных последствий для гражданского населения.

4. Обеспечение защиты гражданских объектов, находящихся в море, в частности, гражданской инфраструктуры, такой как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, от негативных последствий войны на море.

В море расположены многочисленные гражданские объекты, в частности, объекты гражданской инфраструктуры, такие как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, объекты инфраструктуры ТЭК (например, морские ветряные электростанции, нефтедобывающие платформы, электрические кабели, генераторы приливных электростанций), средства навигационного обеспечения, порты, объекты рейдового перевалочного комплекса, сооружения для производства продукции аквакультуры, шельфовые или береговые опреснительные установки, а также объекты, используемые для проведения морских поисково-спасательных операций. Подводные коммуникационные кабели, нефте- и газопроводы имеют критически важное значение практически для всех аспектов современной жизни. При этом во время вооруженного конфликта на море эти объекты инфраструктуры по своей природе подвержены риску нападений и могут пострадать от причинения им случайного ущерба. Их повреждение или уничтожение может иметь далеко идущие последствия для гражданского населения.

Для обеспечения защиты находящихся в море гражданских объектов, включая такие объекты инфраструктуры, как подводные коммуникационные кабели и трубопроводы, требуется добросовестное международное сотрудничество, поскольку многие из таких объектов, располагающиеся на территории сразу нескольких государств, играют огромную роль в

вопросах поддержания глобальной связанности и обеспечения экономической стабильности и благополучия населения, в том числе в государствах-архипелагах и прибрежных государствах.

Принципы и нормы, регулирующие ведение боевых действий во время вооруженного конфликта на море, являются применимыми к нападениям и другим военным операциям, которые могут затронуть находящиеся в море гражданские объекты, включая гражданскую инфраструктуру (см. пункт 1 выше). В соответствии с нормами МГП все гражданские объекты, включая гражданскую инфраструктуру, пользуются защитой от нападений и мер возмездия. Они утрачивают защиту только в том случае, если (и только в течение того времени, пока) они признаются удовлетворяющими строгим критериям военного объекта. Даже в тех случаях, когда тот или иной объект удовлетворяет критериям военного, но при этом одновременно используется и для гражданских целей, он не должен подвергаться нападению, если предполагаемый случайный вред для гражданского населения, гражданских объектов или окружающей среды может перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Для обеспечения эффективной защиты подводных коммуникационных кабелей, трубопроводов и других морских объектов гражданской инфраструктуры от негативных последствий войны на море военная доктрина, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны содержать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить должный учет факта работы или присутствия гражданских лиц на находящихся в море объектах гражданской инфраструктуры или вблизи них при оценке соразмерности планируемых операций и принятии мер предосторожности;
- b) воздерживаться от нанесения прямых ударов по морским объектам гражданской инфраструктуры, таким как подводные коммуникационные кабели, нефте- и газодобывающие платформы и трубопроводы, предотвращать и, во всяком случае, сводить к минимуму любой причиняемый им разумно прогнозируемый случайный ущерб, а также воздерживаться от использования морских объектов гражданской инфраструктуры в военных целях;
- c) соблюдать гарантии особой защиты, в том числе применимые к объектам, необходимым для выживания гражданского населения;
- d) рассмотреть вопрос о возможности создания находящихся под защитой или демилитаризованных зон вокруг объектов гражданской инфраструктуры в море для их защиты от негативных последствий морских военных операций (например, посредством заключения специальных соглашений между сторонами в вооруженном конфликте);
- e) в мирное время и с участием всех соответствующих заинтересованных сторон прорабатывать практическую возможность принятия юридических, технических и иных мер, направленных на повышение эффективности защиты гражданской инфраструктуры в море во время вооруженного конфликта, в том числе с тем чтобы глубже понять хрупкость данной гражданской инфраструктуры, оценить потенциальные последствия затрагивающих ее военных операций для гражданских лиц и окружающей среды как на суше, так и в море, а также обеспечить наличие у командования соответствующей информации, позволяющей им учитывать ее при планировании военных операций и принятии решений;
- f) укреплять взаимодействие с операторами соответствующих объектов гражданской инфраструктуры (в том числе посредством более эффективного обмена информацией,

повышения их осведомленности о морском пространстве и налаживания координации между гражданскими структурами и военными) в целях предотвращения, минимизации и устранения последствий реализации угроз для данной инфраструктуры в соответствии с нормами международного права.

5. Защита окружающей среды от негативных последствий войны на море.

Вооруженные конфликты на море могут иметь серьезные и долговременные последствия для морской окружающей среды и прибрежных территорий. Повреждение судов в ходе боевых действий может привести к разливам нефти или нефтепродуктов, выбросу опасных веществ и попаданию в окружающую среду обломков материальных объектов. Бомбардировки, подводные взрывы и кораблекрушения могут разрушить хрупкие морские экосистемы, а повреждения судов с ядерной энергетической установкой представляют серьезную радиоактивную угрозу для людей и морской флоры и фауны.

Нанесение ударов по объектам окружающей среды, не удовлетворяющим критериям военного объекта, не допускается. Во время вооруженного конфликта на море должна проявляться забота о защите окружающей среды в соответствии с применимыми нормами международного права.

Для обеспечения эффективной защиты окружающей среды от причинения ей недопустимого ущерба во время войны на море военная доктрина, учебные программы, разрабатываемые планы, оперативные директивы и процедуры должны предусматривать продуманные, четко сформулированные и практически реализуемые инструкции, разработанные с учетом положений национального законодательства и особых обстоятельств государства. Для достижения указанных целей крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a)** принимать меры, направленные на предотвращение и минимизацию экологического ущерба, такого как разливы нефти и нефтепродуктов, выбросы опасных отходов и разрушение хрупких экосистем, в том числе:
 - i) устанавливать в стандартных руководствах по проведению военных операций и оперативных приказах соответствующие ограничения в части применения на море определенных видов оружия, если они могут нанести масштабный, долговременный и серьезный ущерб окружающей среде или какой-либо иной недопустимый экологический ущерб в нарушение применимых норм международного права;
 - ii) определять порядок надлежащего обращения с уничтоженными или поврежденными судами и их грузом и их утилизации;
 - iii) обеспечивать защиту судов, спроектированных или переоборудованных исключительно для проведения мероприятий по ликвидации загрязнения морской окружающей среды, при осуществлении ими данных мероприятий (например, с помощью разработки для этих судов специальной эмблемы и доведения информации о наличии у них защиты до всех сторон в вооруженном конфликте);
- b)** разрабатывать и принимать (как до начала военных операций, так и на регулярной основе в течение периода их проведения) меры, направленные на предотвращение и, во всяком случае, сведение к минимуму разумно прогнозируемого случайного вреда для морской окружающей среды, например, посредством использования международно признанных индикаторов для оценки подобных последствий и поддержки научных исследований, способствующих более глубокому их пониманию;

- c) по возможности избегать ведения боевых действий в морских районах с редкими или хрупкими экосистемами или в районах, являющихся местом обитания истощенных, находящихся под угрозой исчезновения или вымирающих видов или других форм морской жизни, посредством:
 - i) выявления и обозначения (желательно еще в мирное время) морских районов, имеющих особое экологическое значение или отличающихся особой хрупкостью своих экосистем, и оповещения об этом всех государств и сторон в вооруженном конфликте;
 - ii) создания находящихся под защитой или демилитаризованных зон вокруг морских районов с редкими или хрупкими экосистемами для предотвращения причинения им ущерба или недопущения нанесения по ним ударов, обеспечив заключение для этой цели специальных соглашений между сторонами в вооруженном конфликте;
 - iii) включения задачи защиты данных районов в список стратегических задач, утверждаемый на самом высоком уровне, до начала проведения военных операций, а также отражения данной задачи в военной доктрине и всех учебных программах;
- d) использования существующей нормативно-правовой базы, регулирующей порядок определения и использования морских охраняемых районов, при принятии решений в рамках военно-морского права, в том числе для целей проведения оценки экологического ущерба, причиняемого средствами и методами ведения войны. Речь идет, в частности, о Соглашении на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (Соглашение по морскому биоразнообразию) и Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. Ввиду того, что для проведения анализа морских охраняемых районов требуется привлечение специалистов, обладающих соответствующими навыками, механизмы сохранения биологического разнообразия и координации деятельности в этой сфере, существующие в рамках указанных международных договоров, могут служить дополнительным инструментом при планировании и проведении военных операций в том или ином районе.

6. Уважение и защита раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, их розыск и подбирание и оказание медицинской помощи.

Кораблекрушение на море, независимо от причины, часто заканчивается смертельным исходом. Во время вооруженного конфликта на море нападение на судно или его повреждение могут привести к ранениям, заболеваниям или гибели находящихся на борту людей либо к кораблекрушению. В современных условиях поисково-спасательные операции на море сталкиваются с огромными трудностями даже в мирное время. Это обусловлено огромными просторами океана, сложностями в обнаружении людей в постоянно меняющейся обстановке, опасностями, которые представляют собой морские обитатели, отсутствием продовольствия и пресной воды, а также суровыми погодными условиями и состоянием моря. Вооруженные конфликты делают поисково-спасательные операции значительно более рискованными, в особенности в тех случаях, когда боевые действия носят интенсивный и широкомасштабный характер. В подобных условиях морские и воздушные суда (численность которых и так ограничена), занимающиеся подбиранием раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших и оказанием помощи, могут оказаться в крайне опасных зонах, затронутых вооруженным конфликтом.

Оказание помощи лицам, терпящим бедствие на море, является основополагающим правовым обязательством как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта, что отражено в Женевской конвенции II и Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям,

Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, Международной конвенции по поиску и спасанию на море, Конвенции UNCLOS, а также в нормах обычного международного права. После каждого боя стороны, находящиеся в конфликте, должны немедленно принять все возможные меры к тому, чтобы разыскать, подобрать и эвакуировать раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших без какого-либо неблагоприятного различия.

Данным лицам при любых обстоятельствах должны быть обеспечены уважение и защита. В соответствии с нормами МГП воюющие стороны обязаны воздерживаться от нападения на этих лиц, а также на госпитальные суда, катера береговой спасательной службы и другие санитарно-транспортные средства. Кроме того, следует проявлять уважение к достоинству погибших в море и защищать их останки от ограбления. Воюющие стороны обязаны разыскивать лиц, которые числятся пропавшими без вести, информируя родственников данных лиц об их участии и местонахождении. Кроме того, они должны собирать информацию о раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших и передавать ее противной стороне либо в Центральное агентство по розыску Международного Комитета Красного Креста (МККК) для дальнейшего информирования родственников этих лиц и вооруженных сил противника (данное требование является важным также и применительно к лицам, заключенным под стражу; см. пункт 7 ниже).

Для обеспечения уважения и защиты раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, их розыска, подбирания и эвакуации крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) включить мероприятия по поиску и подбиранию раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших в число стандартных задач воюющих сторон в рамках любой военной операции;
- b) обеспечить, по возможности, согласование воюющими сторонами порядка действий на случай кораблекрушения, предусматривающего, в частности, информирование противника или (в соответствующих случаях) сторон, способных провести поисково-спасательные операции, о факте кораблекрушения и пострадавших лицах; временное прекращение боевых действий в соответствующем районе; предоставление координат безопасных районов или маршрутов для использования спасательными воздушными и морскими судами, а также другими судами и аппаратами; и создание гуманитарных зон в спорных водах;
- c) без освобождения соответствующей воюющей стороны от исполнения ею своих обязанностей по проведению поисково-спасательных операций принять меры, для того чтобы информировать, в соответствующих случаях, управление поисково-спасательными работами и ближайшие прибрежные государства, а также сторонние суда, находящиеся вблизи места ведения боевых действий, о времени и месте нанесения удара по потерпевшему кораблекрушению судну и предоставлять им любые другие сведения, которые могут способствовать эффективному проведению поисково-спасательных операций; обеспечить, чтобы воюющие стороны имели возможность четко идентифицировать находящиеся под защитой поисково-спасательные подразделения, предотвращать нанесение ударов по ним и обмениваться информацией о их местонахождении; и принимать меры по недопущению нанесения ударов по другим судам, которые могут быть привлечены к участию в поисково-спасательных операциях;
- d) установить четкие процедуры для обращения воюющими сторонами за гуманитарным содействием к капитанам торговых судов или других плавучих средств нейтральных государств с целью приема ими на борт раненых, больных или потерпевших кораблекрушение лиц и оказания им медицинской помощи, а также эвакуации

погибших; принять надлежащие меры по координации действий с откликнувшимися на просьбу судами и государствами их флага, включая суда, оказывающие содействие по собственной инициативе; обеспечить предоставление всем таким судам необходимой особой защиты, поддержки и возможностей для эффективного выполнения этих гуманитарных функций; и обеспечить проведение четкого различия между военными судами и нейтральными судами, осуществляющими гуманитарную деятельность, с тем чтобы не допустить обвинения последних в нарушении нейтралитета;

- e) в целях повышения эффективности мероприятий по розыску и эвакуации раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших во время вооруженного конфликта на море, а также для оказания необходимой медицинской помощи применять новые технологии и разрабатывать инновационные инструменты, способствующие расширению соответствующих возможностей;
- f) обеспечить, чтобы военная доктрина, стандартные руководства по проведению военных операций и правила применения оружия предусматривали порядок действий по сбору информации обо всех раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и погибших, в том числе требование к национальному справочному бюро или другому аналогичному органу предоставлять собранную информацию в Центральное агентство по розыску МККК для ее дальнейшей передачи соответствующему государству или соответствующей стороне в вооруженном конфликте и родственникам указанных лиц;
- g) определить четкий порядок действий, обеспечивающий достойное обращение с телами погибших в море, включая унификацию регистрационных форм и требований к регистрации данных; принимать меры для обеспечения достойного погребения на суше, а в тех случаях, когда избежать погребения в море не представляется возможным, обеспечить индивидуальное погребение с документированием всей соответствующей информации; использовать стандартизированные процедуры установления личности; и перед погребением проводить внимательный медицинский осмотр тел;
- h) обеспечить проведение анализа и оценки осуществленных действий в части обращения с телами погибших, с тем чтобы учесть полученный опыт при ведении боевых и других военных операций в будущем.

7. Уважение и защита лиц, лишенных свободы в ходе вооруженного конфликта на море.

В результате высадки на борт судна в море, его обыска и захвата находящиеся на нем лица могут быть подвергнуты задержанию. Такой же мере при наличии оснований для этого могут быть подвергнуты также и некоторые из подобранных после завершения боя раненых, больных и потерпевших кораблекрушение. Лица, лишенные свободы при каких бы то ни было обстоятельствах, неизбежно оказываются в уязвимом положении, особенно в случае их задержания на море во время вооруженного конфликта. Поэтому для обеспечения надлежащих условий содержания задержанных лиц под стражей требуется выполнение определенных обязанностей, таких как регистрация данных лиц и предоставление им процессуальных гарантий. В условиях международного вооруженного конфликта лица, спасенные на море, могут также соответствовать критериям для присвоения им статуса военнопленных в соответствии с Женевской конвенцией III либо статуса покровительствуемых лиц согласно Женевской конвенции IV.

Лиц, лишенных свободы на море, следует в кратчайшие практически возможные сроки переводить в соответствующие нормам МГП места содержания под стражей, находящиеся на суше. В некоторых случаях перевод таких лиц на сушу является обязательным. Так, Женевская

конвенция III строго запрещает интернирование военнопленных на море. Нормы МГП, применимые ко всем задержанным лицам, предусматривают создание для них минимально необходимых условий содержания под стражей и предоставление процессуальных гарантий. Кроме того, удержание задержанных на борту военного корабля или другого морского военного объекта без необходимости чревато нарушением запрета на содержание таких лиц в местах, где они могут подвергнуться опасностям в результате военных действий, а также нарушением обязательства защищать гражданское население от последствий нападений и, в более общем смысле, обязательства на постоянной основе обеспечивать защиту гражданского населения при проведении военных операций. Все задержанные должны содержаться под стражей в соответствии с нормами МГП, устанавливающими минимальные требования к условиям такого содержания и к обращению с такими лицами. Если задержание происходит по причинам, не связанным с вооруженным конфликтом, должны применяться нормы права прав человека. Кроме того, орган, произведший задержание, должен с учетом имеющихся у него возможностей обеспечить соблюдение имеющихся у задержанного лица процессуальных и судебных гарантий, связанных с основаниями для задержания, включая разъяснение этих оснований и предоставление возможности обжалования еще до перевода задержанного на берег. В некоторых случаях от нейтральных государств может потребоваться принять у себя и интернировать лиц, лишенных свободы на море.

Для обеспечения проявления уважения в отношении лиц, заключенных под стражу на море, и их защиты крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) отразить предусмотренные МГП обязательства, касающиеся задержания на море, в военных уставах, военной доктрине, правилах применения оружия, учебных программах и планах военных операций, в том числе предусмотреть ограничение срока временного содержания под стражей на борту судна во время перевозки, сведя его к абсолютному минимуму, обеспечить на борту надлежащие условия содержания под стражей и наличие обученного персонала, обеспечить оперативную передачу задержанных лиц компетентным органам на суше, в том числе координируя при необходимости свои действия с нейтральными государствами (например, на основании заключенных с ними соглашений об объединении ресурсов и усилий), а также обеспечить предоставление применимых судебных и процессуальных гарантий;
- b) обеспечить, чтобы национальная нормативно-правовая база, военная доктрина и планы военных операций предусматривали процедуры сбора информации обо всех лицах, задержанных на море, и ее предоставления через национальное справочное бюро или другой аналогичный орган в Центральное агентство по розыску МККК для дальнейшей передачи соответствующему государству или соответствующей стороне в вооруженном конфликте и родственникам указанных лиц, а также обеспечить доступ представителей МККК к интернированным и задержанным лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом;
- c) обеспечить незамедлительное освобождение всех членов экипажа торгового флота и пассажиров, задержанных на море, за исключением случаев, когда они принимают непосредственное участие в военных действиях;
- d) разработать методологические и учебные материалы по вопросам защиты лиц, задержанных на море, и обмениваться полезными наработками в этой области;
- e) обеспечить наличие у нейтральных государств необходимой нормативно-правовой базы и операционных процедур, регулирующих порядок принятия ими у себя, регистрации и размещения лиц, лишенных свободы на море, в соответствии с обязательствами данных государств, предусмотренными международными договорами и нормами обычного международного права.

8. Обеспечение безопасности морской торговли, осуществляемой нейтральными государствами, и поддержание международной торговли, поскольку любые ее перебои влекут за собой неблагоприятные последствия для гражданского населения по всему миру.

Во время международного вооруженного конфликта на море отношения между воюющими и нейтральными государствами регулируются нормами права о морском нейтралитете, а также нормами других отраслей права. В основе морского нейтралитета лежит желание ограничить вовлечение в военные действия других стран и защитить интересы государств, не участвующих в вооруженном конфликте, и их население. Принципы права о морском нейтралитете определяют права и обязанности нейтральных государств, а также права и обязанности воюющих государств в рамках их отношений с нейтральными странами (при этом другие права и обязанности воюющих государств регулируются нормами МГП).

Одним из основополагающих компонентов военно-морского права является право нейтральных государств продолжать торговлю между собой, а также с воюющими государствами с учетом ограничений в части борьбы с контрабандой и норм, регулирующих блокаду. В современных условиях перебои в международной торговле (в особенности в торговле товарами первой необходимости и критически важными услугами, в том числе энергетическими ресурсами) могут иметь неблагоприятные последствия для гражданского населения по всему миру. Торговым судам должна быть обеспечена возможность реализации своего права и свободы судоходства в соответствии с международным правом. Всем нейтральным судам должен быть гарантирован безопасный проход, например, через закрытую для судоходства зону, если она препятствует свободному и безопасному доступу в порты нейтральных государств, либо в тех случаях, когда обычные коридоры судоходства недоступны по другим причинам. Нейтральным судам должно быть разрешено безопасно покинуть территориальные воды воюющего государства и возобновить свою торговую деятельность. Основным объектам морской и портовой инфраструктуры нейтральных государств должна быть обеспечена защита.

В целях ограничения негативных последствий войны на море для нейтральных государств крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a)** обеспечить для нейтральных судов возможность безопасного судоходства в соответствии с нормами международного права, применимыми во время вооруженных конфликтов на море, посредством принятия мер по защите данных судов и предоставления и поддержания безопасных морских коридоров для сохранения морских путей открытыми для безопасного прохода нейтральных судов, а также, по меньшей мере (в тех случаях, когда избежать перебоев в международной торговле не представляется возможным), посредством обеспечения того, чтобы воюющие государства уделяли особое внимание нейтральным судам, перевозящим товары первой необходимости;
- b)** включить гарантии защиты торговых судов и территории нейтральных государств во время вооруженного конфликта на море в военную доктрину, стандартные руководства по проведению военных операций и правила применения оружия;
- c)** принять меры, направленные на повышение осведомленности представителей воюющих государств о морском пространстве, с тем чтобы данные государства отслеживали торговые операции нейтральных стран и, в частности, были осведомлены о передвижении их судов и о находящихся на их борту грузах, экипаже и другом персонале, в целях минимизации угроз для безопасности таких торговых операций во время боевых действий на море, в том числе посредством действенного оповещения

нейтральных государств о военных операциях в потенциально опасных для торгового судоходства районах;

- d) разработать методологические указания по обеспечению защиты моряков нейтральных государств от последствий вооруженного конфликта на море, в том числе посредством создания (при возникновении вооруженного конфликта) условий, позволяющих нейтральным торговым судам безопасно покинуть территориальные воды или порты воюющих государств, и обеспечения данным судам защиты от нападения, в том числе (при необходимости) организовав их [безопасное] сопровождение;
- e) предусмотреть, чтобы осмотр и обыск нейтральных торговых судов проводились исключительно при наличии разумных оснований полагать, что в соответствии с нормами международного права, применимыми к вооруженным конфликтам на море, судно может быть захвачено, и обеспечить, чтобы осмотр и обыск проводились с должным обеспечением безопасности экипажа, сохранности гражданских грузов и бесперебойности законных торговых операций соответствующего нейтрального государства;
- f) организовать обмен опытом и передовой практикой между государствами и представителями судоходной отрасли для обеспечения того, чтобы проверки на наличие контрабанды не приводили к необоснованным задержкам или перебоям в работе торговых судов;
- g) обеспечить оперативность проведения проверок и привлекать виновных к ответственности в тех случаях, когда вред, причиненный экипажу, или ущерб, причиненный гражданским судам, выходит за рамки норм международного права, применимых к вооруженному конфликту на море.

9. Повышение эффективности учебных мероприятий, диалога и сотрудничества в целях обеспечения соблюдения норм военно-морского права.

Организация обучения для военнослужащих военно-морского флота, межведомственное взаимодействие и международный диалог крайне необходимы для обеспечения более глубокого понимания и соблюдения норм военно-морского права, в том числе норм МГП. Кроме того, эти меры будут способствовать более глубокому пониманию взаимосвязи между нормами военно-морского права (включая МГП) и нормами морского права (в частности, нормами Конвенции UNCLOS).

Для обеспечения эффективности учебных мероприятий, диалога и сотрудничества в области военно-морского права крайне важно принимать нижеперечисленные меры, отражающие как действующие нормы права, так и полезные наработки государств:

- a) обеспечить, чтобы нормы международного права, применимые к вооруженным конфликтам на море (включая нормы МГП, нормы права о морском нейтралитете, нормы морского призового права, нормы морского права, нормы природоохранного права, нормы права прав человека и так далее) на систематической основе учитывались при разработке военной доктрины, планов военных операций и стандартных руководств по проведению военных операций, а также при их проведении;
- b) прояснить взаимосвязь между нормами морского права и нормами военно-морского права, например, в части обязанности государств обеспечить безопасность и доступность морских коридоров, включая воды, где действует право архипелажного прохода по морским коридорам, и проливы, используемые для международного судоходства;

- c) обеспечить наличие у командного состава на всех уровнях юридических советников во всех оперативных областях, обладающих глубокими знаниями в сфере международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море;
- d) внедрить всеобъемлющие учебные программы, посвященные международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, для непрерывного повышения квалификации всех военнослужащих, которые могут быть задействованы в морских военных операциях, и организовать обучение для других сотрудников государственных органов, которые могут принимать участие в таких операциях;
- e) разработать и принять все необходимые законодательные, регулятивные и другие меры (включая, при необходимости, криминализацию соответствующих действий) для предотвращения и пресечения нарушений МГП, совершаемых теми или иными лицами или на той или иной территории, которые находятся под юрисдикцией или контролем данного государства, в ходе военно-морских операций;
- f) наладить сотрудничество между государствами в целях укрепления ими своего потенциала и обмена соответствующим опытом, в том числе, если уместно, посредством передачи поисково-спасательных технологий, что будет способствовать сокращению разрыва между государствами в плане имеющихся у них технических возможностей и содействовать эффективному соблюдению ими норм международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море;
- g) выяснить позицию государств относительно применения норм международного права, применимого к вооруженным конфликтам на море, во время немеждународных вооруженных конфликтов;
- h) содействовать актуализации Руководства Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море, 1994 г.;
- i) на постоянной основе участвовать в международном диалоге и сотрудничать с другими государствами в целях выработки общей позиции относительно проблем правового и гуманитарного характера, порождаемых современными вооруженными конфликтами на море, и совместной разработки практических решений данных проблем. В этой связи государствам рекомендуется на добровольной основе и в соответствии со своим национальным законодательством обмениваться соответствующим опытом, полезными наработками и извлеченными уроками, в том числе посредством поддержания диалога и обмена информацией, в целях повышения эффективности соблюдения норм военно-морского права и обеспечения более действенной защиты гражданских лиц и гражданских объектов на море.