

**ПРОЕКТ ДЛЯ ПЯТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ**

# Направление деятельности 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО МГП

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Германия, Перу, Соединенное Королевство, Филиппины и Международный Комитет Красного Креста

## Краткий обзор

Эффективно функционирующие национальные комитеты и другие национальные органы по международному гуманитарному праву (далее — «национальные комитеты по МГП» или «комитеты») обеспечивают жизнеспособность норм МГП, подтверждая их актуальность, способствуя их применению на практике и укрепляя политическую волю к их соблюдению. Данное направление деятельности призвано не только содействовать коллективному осмыслению норм международного гуманитарного права (МГП), но и продемонстрировать коллективную решимость использовать эти стратегические инструменты в целях воплощения приверженности международного сообщества их соблюдению в конкретные действия, рекомендуя всем государствам расширить полномочия и возможности своих национальных механизмов, с тем чтобы они способствовали координации, распространению информации о данных нормах, их имплементации и соблюдению. Национальные комитеты по МГП, обладающие политической легитимностью, техническими возможностями и институциональной преемственностью, смогут играть важную роль в обеспечении защиты лиц и сообществ, в наибольшей степени страдающих от вооруженных конфликтов. Национальные комитеты по МГП должны играть проактивную и конструктивную роль в содействии соблюдению МГП до возникновения, во время и после завершения вооруженного конфликта. Сила национальных комитетов по МГП заключается в их разнообразии, но при этом каждый комитет должен стремиться к тому, чтобы в полной мере раскрыть свой собственный потенциал и добиться результативности своей работы с учетом специфики конкретного государства.

## Ожидаемые результаты

### 1. Расширение полномочий и возможностей национальных комитетов по МГП

С тем чтобы национальные комитеты по МГП смогли полностью раскрыть свой потенциал в части содействия имплементации и соблюдению МГП, их полномочия и возможности должны

быть расширены с учетом национального законодательства, имеющихся у каждого конкретного государства ресурсов и стоящих перед ним приоритетных задач.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) обеспечить устойчивость деятельности своего национального комитета по МГП, предоставив ему четкие, официально закрепленные полномочия и должным образом интегрировав его в соответствующие государственные институциональные структуры; достаточные кадровые и финансовые ресурсы (с учетом имеющихся у государства возможностей); необходимое признание и поддержку на политическом уровне; а также доступ к соответствующей информации через прозрачные и надежные институциональные каналы, позволяющие комитету выполнять поставленные задачи;
- b) оценить полномочия своего комитета с учетом прилагаемого документа с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей (Приложение 1) и проанализировать, какие из содержащихся в нем рекомендаций могут способствовать повышению эффективности комитета и полному раскрытию им своего потенциала;
- c) определить роль комитета в рассмотрении и выполнении рекомендаций, содержащихся в указанном документе;
- d) назначить профильное министерство или другую политическую структуру высокого уровня, с которыми национальный комитет по МГП должен наладить канал связи и которые он будет консультировать, перед которыми он будет периодически отчитываться о проделанной работе и для которых он будет на регулярной основе проводить брифинги;
- e) поручить назначенному министерству или другой политической структуре высокого уровня осуществление контроля за выполнением вышеупомянутых рекомендаций, а также проведение периодического анализа полномочий комитета и внесение в них изменений (при необходимости).

## **2. Взаимодействие для повышения эффективности**

Признавая обширный коллективный опыт, накопленный национальными комитетами по МГП, нельзя не отметить, что для повышения эффективности оказываемой комитетами друг другу поддержки, укрепления их сотрудничества и наращивания потенциала национальным комитетам рекомендуется на регулярной основе взаимодействовать друг с другом как на региональном, так и на межрегиональном уровне.

В частности, всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) расширять возможности для поддержания регулярного, организованного диалога между своими комитетами в порядке, предусмотренном в прилагаемом к настоящему документу положении (Приложение 2);
- b) продемонстрировать приверженность принципу международного сотрудничества, взаимного обучения и формирования всеобщей культуры соблюдения МГП, создавая условия для участия соответствующих должностных лиц в организованном обмене опытом на региональном, глобальном и многостороннем уровнях на регулярной основе, как предусмотрено в Приложении 2;
- c) уполномочить свой национальный комитет по МГП сотрудничать с комитетами других стран, с тем чтобы содействовать соблюдению МГП всеми государствами,

повысить эффективность координации их деятельности и разрабатывать совместные планы работы;

- d) с учетом существующих потребностей и имеющихся в распоряжении конкретного государства ресурсов, на добровольной основе обмениваться с другими государствами опытом и предоставлять им техническую, организационную и финансовую поддержку, а также консультировать их по вопросам, связанным с созданием и функционированием национальных комитетов по МГП;
- e) присоединиться к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП, принимать активное участие в ее работе и при необходимости вносить предложения по ее улучшению.

### **3. Предоставление эффективных экспертных консультаций**

Один из реальных способов, с помощью которого национальные комитеты по МГП могут содействовать соблюдению его норм, заключается в консультировании правительств своих государств в инициативном и конструктивном порядке как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта. Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность заблаговременно предоставлять качественные экспертные консультации, выступая в качестве эффективного консультативного органа и правительственного координационного механизма, способного выявлять и информировать о нарушениях предусмотренных МГП обязательств на ранних этапах, а также содействовать их соблюдению.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) проанализировать полномочия своего комитета и при необходимости внести в них изменения, с тем чтобы он мог по своей инициативе заблаговременно консультировать правительство по любым вопросам, связанным с соблюдением предусмотренных МГП обязательств;
- b) предоставить своему комитету возможность принимать надлежащие меры для заблаговременного информирования (по установленным правительственным каналам) ответственного министерства или ведомства о проблемах, связанных с соблюдением МГП;
- c) предоставить своему комитету возможность принимать активное участие в разработке национальной политики относительно МГП, а также в связанных с МГП обсуждениях и процессах принятия решений, что позволит комитету использовать свой уникальный межведомственный технический опыт для изложения позиции по тем или иным вопросам.

### **4. Расширение полномочий и возможностей членов национального комитета по МГП**

Для того чтобы национальный комитет по МГП приносил пользу своему государству, в его состав должны входить преданные своему делу и мотивированные специалисты из различных государственных ведомств и профильных учреждений. Для обеспечения эффективности комитета государства должны назначать в его состав высокопрофессиональных экспертов и внедрять процедуры, направленные на поддержание преемственности его деятельности.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) уделять приоритетное внимание работе своего комитета, в частности посредством выделения членам комитета достаточного времени для участия в его деятельности и

обеспечения содействия в выполнении стоящих перед комитетом задач со стороны соответствующих ведомств;

- b)** насколько это практически возможно, свести к минимуму текучесть членского состава комитета;
- c)** принять меры для обеспечения преемственности и последовательности в деятельности комитета;
- d)** при необходимости активно поддерживать усилия по непрерывному повышению членами комитета своей квалификации и принимать надлежащие меры по адаптации новых членов;
- e)** предоставить членам своего национального комитета по МГП комплект материалов, перечисленных в прилагаемом к настоящему документу списке (Приложение 3).

## **5. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца**

Благодаря своему уникальному мандату на взаимодействие с государственными органами власти по гуманитарным вопросам национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца имеют возможность оказывать национальным комитетам по МГП существенную поддержку и содействие в их работе.

Поэтому всем государствам рекомендуется:

- a)** принять во внимание потенциальную роль своего национального общества в работе национального комитета по МГП, желательно в качестве его полноценного члена с учетом нормативно-правовой базы и специфики соответствующего государства;
- b)** учесть содействие, которое их национальное общество может оказать в учреждении национального комитета по МГП, если таковой еще отсутствует;
- c)** использовать опыт своего национального общества для укрепления потенциала членов национального комитета по МГП и формирования кадрового резерва специалистов в области МГП для привлечения к сотрудничеству с национальным комитетом;
- d)** извлечь выгоду из участия своего национального общества в Международном движении Красного Креста и Красного Полумесяца, что позволит государствам участвовать в работе Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и обмениваться информацией о соответствующих мероприятиях и инициативах в области МГП, которые поддерживаются Движением и могут представлять интерес для национальных комитетов по МГП.

## Приложение 1. Документ с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей: рекомендации для государств и национальных комитетов по МГП

### Цель

Национальные комитеты по МГП воплощают в себе приверженность государств внедрению механизмов, способствующих имплементации и соблюдению норм МГП на внутригосударственном уровне при любых обстоятельствах. Национальные комитеты по МГП выполняют роль консультативного экспертного органа в составе правительства и координационной платформы, оказывающей государствам содействие в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных МГП, до возникновения, во время и после завершения вооруженного конфликта. Национальные комитеты по МГП содействуют имплементации МГП на внутригосударственном уровне, а также координируют работу по закреплению его норм в национальном законодательстве, стратегических документах и военной доктрине, обеспечивая широкое распространение информации о нормах МГП и формируя культуру их соблюдения посредством заблаговременного предоставления технических консультаций и вынесения обоснованных заключений.

Несмотря на наличие у национальных комитетов по МГП общих целей, их достижение возможно различными способами. Полномочия и порядок работы комитетов должны зависеть от специфики конкретного государства. Ниже для рассмотрения государствами предлагаются возможные способы достижения общих для них целей. Кроме того, государствам рекомендуется на регулярной основе анализировать полномочия своих национальных комитетов по МГП, с тем чтобы комитеты могли гибко подходить к своей деятельности, постоянно совершенствуя свою работу и наращивая максимальный потенциал. Во многих случаях может быть целесообразно реализовывать приведенные ниже рекомендации поэтапно, с учетом готовности государств к их реализации и имеющихся у них ресурсов.

### **1. Статус**

Национальные комитеты по МГП должны учреждаться при профильном министерстве или ведомстве и выступать в качестве постоянного координационного и консультационного органа по вопросам МГП с официально установленными полномочиями. В своей деятельности комитеты должны опираться на прочную нормативно-правовую и институциональную базу, иметь четко сформулированные полномочия и обеспечивать постоянное участие профильных ведомств. Несмотря на то что в состав комитета должны входить преимущественно государственные должностные лица, важно, чтобы комитет обладал определенной степенью автономности в рамках правовой и государственной системы, с тем чтобы иметь возможность оказывать содействие соблюдению государством норм МГП.

### **2. Сфера компетенции и обязанности**

- a) Соблюдение МГП является обязательством государства, в связи с чем все члены национального комитета по МГП играют **особую роль** в обеспечении выполнения их государством своих обязательств, предусмотренных нормами МГП.
- b) Национальные комитеты по МГП должны выполнять функцию внутриправительственной **платформы, ответственной за координацию** всех вопросов, связанных с соблюдением МГП.
- c) Национальные комитеты по МГП должны быть уполномочены в инициативном порядке **консультировать правительства своих государств и взаимодействовать с ними** (как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта) по всем вопросам, связанным с соблюдением и обеспечением соблюдения МГП. Для выполнения этой задачи они должны иметь возможность принимать участие во внутригосударственных обсуждениях и процессах принятия решений по данным вопросам, а также вносить действенный вклад в эту работу.
- d) При наличии опасений, что государство теми или иными своими действиями может поощрять другое государство или стороны в вооруженном конфликте нарушать МГП, помогать или содействовать им в совершении таких нарушений, национальный комитет по МГП может предоставить правительству своего государства соответствующие консультации или рекомендации, а также проконсультировать его относительно способов обеспечения соблюдения норм МГП таким другим государством или сторонами в вооруженном конфликте. Для этой цели национальный комитет по МГП может при необходимости предоставлять правительству своего государства рекомендации и содействие в соответствии с резолюцией 1 (2024) (34IC/24/R1) 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, озаглавленной «Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права», пункт 10 которой предусматривает принятие таких мер, как:
  - i) убеждение сторон в вооруженных конфликтах положить конец нарушениям МГП;
  - ii) содействие принятию государствами на самом высоком уровне гражданского и военного руководства обязательства соблюдать МГП;
  - iii) оказание помощи государствам в укреплении их потенциала претворять в жизнь МГП посредством разработки военной доктрины, обучения и наставничества, а также других надлежащих средств;
  - iv) оказание помощи государствам в том, чтобы их судебные и административные органы могли эффективно реагировать на нарушения МГП, совершаемые их собственными силами, и привлекать лиц к ответственности в соответствии с применимыми требованиями международного права;
  - v) оказание помощи государствам в укреплении их национальных комитетов по МГП, а для тех, кто этого еще не сделал, — помощи в создании таких комитетов;
  - vi) выполнение собственных обязательств в соответствии с применимыми международными договорами и нормами права, регулирующими применение и передачу оружия;
  - vii) использование дипломатического диалога, гуманитарной дипломатии и других соответствующих средств в целях содействия соблюдению правовых норм другими государствами; и
  - viii) по мере целесообразности, содействие соблюдению МГП негосударственными вооруженными группировками.

- e) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность **проводить исследования** и подготавливать доклады, касающиеся имплементации и соблюдения их государством норм МГП, а также **вырабатывать рекомендации** и предложения по обеспечению их более эффективного соблюдения. Результаты исследований и рекомендации должны доводиться до сведения правительства, например в виде добровольного отчета об имплементации и соблюдении норм МГП или анализа национального законодательства на предмет его соответствия нормам МГП. Национальные комитеты по МГП должны также отслеживать выполнение выработанных ими рекомендаций.
- f) Кроме того, национальные комитеты по МГП должны консультировать по вопросам **ратификации** соответствующих международных договоров и соглашений в области МГП и присоединения к ним, а также содействовать данным процессам. С национальными комитетами по МГП следует проводить консультации по всем вопросам, связанным с присоединением к международным договорам и соглашениям в области МГП. Консультации с ними должны проводиться также и в тех исключительных случаях, когда их государство рассматривает возможность выхода из того или иного международного договора или соглашения по вопросам МГП или его денонсации.
- g) Национальные комитеты по МГП должны консультировать правительства своих стран и оказывать им содействие в разработке законодательства, **имплементирующего** нормы МГП, в целях обеспечения соблюдения ими своих предусмотренных МГП обязательств. В частности, комитетам рекомендуется оказывать правительствам своих государств поддержку при принятии необходимых законодательных, регулятивных и иных мер в целях предотвращения и пресечения нарушений МГП, включая (при необходимости) криминализацию таких нарушений.
- h) Национальным комитетам по МГП следует рассмотреть возможность самостоятельного (или с привлечением третьих лиц) консультирования своих государств по вопросам закрепления в национальном законодательстве, имплементирующем нормы МГП, и внедрения в действующую практику подходов, учитывающих гендерные аспекты и возрастные особенности, а также (при необходимости) культурную специфику и особенности инвалидности.
- i) Национальные комитеты по МГП должны принимать участие в разработке стратегии реализации Глобальной инициативы в области МГП в целях **выполнения соответствующих рекомендаций, выработанных участниками всех направлений деятельности** в рамках данной инициативы и принятых правительством их страны, оказывать правительству и профильным национальным ведомствам и учреждениям содействие в выполнении указанных рекомендаций, а также отслеживать их выполнение и представлять соответствующие отчеты.
- j) Национальные комитеты по МГП должны поощрять свои государства и оказывать им содействие в **распространении информации** о нормах МГП среди военнослужащих, в военных училищах, образовательных учреждениях, специализированных учреждениях профессиональной подготовки, а также среди населения, в том числе посредством выработки рекомендаций относительно наиболее оптимальных способов выполнения государством своих обязательств по распространению информации о

нормах МГП и обеспечению их соблюдения. Кроме того, комитетам следует повышать осведомленность населения и заинтересованных сторон о своей роли и деятельности, что позволит им заручиться необходимой поддержкой.

- к)** Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность (с учетом национального законодательства) **поддерживать отношения** с аналогичными органами других стран и обмениваться с ними информацией о своей деятельности и своем опыте. Для этой цели они могут заключать двусторонние соглашения, а также участвовать в совместной деятельности и учебных мероприятиях, содействующих углублению сотрудничества между комитетами разных стран.
- л)** Национальные комитеты по МГП могут оказывать **содействие участию своих государств в глобальных и региональных инициативах**, направленных на повышение эффективности МГП и выработку государствами собственных национальных позиций по соответствующим вопросам.
- м)** Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность осуществлять любые **другие функции**, которые могут быть необходимы для выполнения ими своего мандата.
- п)** В целях поддержания актуальности работы национальных комитетов по МГП следует **на регулярной основе анализировать** их полномочия и при необходимости вносить соответствующие изменения.

### 3. Роль национального комитета по МГП во время вооруженного конфликта

Роль и обязанности национальных комитетов по МГП должны быть четко сформулированными не только для осуществления ими своей деятельности в мирное время (например, направленной на обеспечение готовности к соблюдению МГП в условиях возможных будущих вооруженных конфликтов), но и на случай возникновения вооруженного конфликта (в том числе в условиях оккупации). Во время вооруженного конфликта национальный комитет по МГП должен стремиться выполнять **консультативную функцию**, консультируя правительство своей страны и вырабатывая для него рекомендации по вопросам применения МГП, в том числе по вопросам, связанным с гарантиями защиты, которые должны быть обеспечены всем покровительствуемым лицам и объектам. Национальные комитеты по МГП могут также предоставлять юридические консультации и рекомендации по вопросам оказания **гуманитарной помощи**, например, выявляя потребности лиц, пострадавших от вооруженного конфликта, и доводя информацию об этом до сведения государственных органов. На протяжении всего конфликта в задачи национального комитета по МГП могут входить оценка ситуации с правовой и гуманитарной точек зрения и анализ появляющихся рисков; консультирование высших должностных лиц государства относительно предполагаемых нарушений права и возникающих проблем; выработка для правительства рекомендаций в части принятия тех или иных правовых или практических мер, и, если это возможно, контроль за выполнением данных рекомендаций; а также принятие мер для обеспечения осведомленности всех сторон в вооруженном конфликте о нормах МГП. Целесообразным может быть также привлечение национального комитета по МГП для консультирования по тем или иным аспектам мирных переговоров и соглашений. Кроме того, комитеты могут играть важную роль, консультируя свое государство и оказывая ему содействие в принятии необходимых мер после завершения вооруженного конфликта.

#### 4. Структура и состав

- a) В состав национального комитета по МГП должны входить представители профильных министерств и других ведомств и учреждений государства.
- b) На должность председателя национального комитета по МГП должно быть назначено в достаточной степени высокопоставленное должностное лицо, с тем чтобы комитет имел доступ к принимающим политические решения лицам на самом высоком уровне. Члены комитета должны обладать соответствующими знаниями, с тем чтобы надлежащим образом представлять свой орган или ведомство и их позицию по тем или иным вопросам, а также полномочиями брать на себя обязательства от имени данного органа или ведомства.
- c) В целях обеспечения преемственности в деятельности комитета и осуществления полноценного мониторинга и последующего контроля рекомендуется создать в составе комитета секретариат, который будет оказывать председателю содействие.
- d) В состав национального комитета по МГП должны входить как минимум:
  - i) представитель(-и) министерства обороны / вооруженных сил;
  - ii) представитель(-и) министерства иностранных дел;
  - iii) представитель(-и) министерства юстиции;
  - iv) представитель(-и) министерства внутренних дел / правоохранительных органов.
- e) В зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства в состав комитета рекомендуется также включить:
  - i) представителя(-ей) министерства здравоохранения;
  - ii) представителя(-ей) министерства образования;
  - iii) представителя(-ей) министерства культуры;
  - iv) представителя(-ей) министерства финансов;
  - v) представителя(-ей) министерств или ведомств, отвечающих за работу с группами лиц, подвергающимися в условиях вооруженного конфликта особым рискам или имеющим особые потребности (например, с точки зрения возраста, пола или инвалидности);
  - vi) представителя(-ей) парламента;
  - vii) представителя(-ей) судебной системы (в индивидуальном качестве);
  - viii) представителя(-ей) национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.
- f) В некоторых случаях целесообразно включить в состав комитета независимых экспертов и представителей гражданского общества. Это позволит усилить профессиональную компетенцию комитета и повысить степень его независимости. В случае включения в состав комитета представителей гражданского общества следует обеспечить сохранение комитетом функциональных отношений с профильными государственными органами и политическим руководством страны. Кроме того, крайне важно установить четкие процедуры для межведомственного взаимодействия по конфиденциальным вопросам и предоставления профильных консультаций в тех случаях, когда такое взаимодействие предусматривает получение доступа к конфиденциальной информации.
- g) Национальные комитеты по МГП должны иметь право изменять свой состав, включая в него дополнительных представителей правительства (в зависимости от особых

обстоятельств и потребностей государства) и/или представителей структур, деятельность которых пересекается с мандатом комитета. Кроме того, национальные комитеты по МГП должны иметь право при необходимости консультироваться с теми или иными лицами, экспертами, научно-исследовательскими учреждениями или гуманитарными организациями, обладающими соответствующими знаниями и опытом, в том числе по вопросам применения подходов к гуманитарной защите, учитывающих гендерные аспекты, возрастные особенности и особенности инвалидности.

- h)** Для обеспечения достаточного уровня преемственности в составе комитета следует принимать надлежащие меры. В частности, следует не допускать частой ротации представителей органов и ведомств в составе комитета и участия в его работе через доверенных лиц, кроме как в случаях, когда это абсолютно необходимо.
- i)** Руководители министерств или ведомств должны тщательно отбирать в состав комитета представителей, обладающих достаточным авторитетом для выполнения своих обязанностей, а также необходимыми знаниями и временем для постоянного участия в работе комитета.

## 5. Порядок работы

- a)** В целях укрепления межведомственного взаимодействия и обеспечения эффективной работы национального комитета по МГП в качестве площадки для свободных обсуждений в рамках правительства и координации действий различных министерств и ведомств может быть целесообразно обеспечить комитету возможность (при необходимости) осуществлять свою деятельность на **конфиденциальной** основе. В частности, рекомендуется рассмотреть целесообразность неразглашения информации об обсуждениях, которые проходят в рамках комитета, протоколов его заседаний, а также его отчетов/докладов и рекомендаций, руководствуясь при этом нормами национального законодательства и требованиями государственной политики, а также необходимостью обеспечения баланса между требованиями конфиденциальности и соображениями прозрачности.
- b)** Для поддержания темпов работы и мониторинга выполнения стоящих перед национальным комитетом по МГП задач он должен проводить **регулярные заседания**. Заседания следует стремиться проводить по крайней мере дважды в год; при этом в периоды между заседаниями члены комитета должны иметь возможность взаимодействовать и обмениваться информацией друг с другом. Для выполнения тех или иных задач в составе комитета могут быть созданы подкомитеты или рабочие группы, которые будут проводить свои заседания на более регулярной основе.
- c)** Для того чтобы национальный комитет по МГП имел возможность осуществлять свои полномочия, рекомендуется создать четкие институциональные каналы, позволяющие ему получать информацию от профильных министерств и ведомств, вооруженных сил и национальных гуманитарных организаций. Целесообразно также рассмотреть возможность внедрения процедур систематизации, анализа и документирования источников информации.
- d)** В своей работе национальные комитеты по МГП должны руководствоваться потребностями и возможностями своего государства. Национальным комитетам по МГП рекомендуется определять меры, которые могут быть приняты на

внутригосударственном уровне для обеспечения соблюдения норм МГП. Для этой цели они могут проводить анализ национального законодательства **на предмет его соответствия нормам МГП**, а также анализировать участие своего государства в международных договорах и соглашениях в области МГП и соответствующее законодательство, политику и правоприменительную практику государства. Проведение такого анализа может способствовать согласованию приоритетных задач и целей, которые могут лечь в основу **плана действий**, предусматривающего конкретные цели, распределение соответствующих обязанностей и механизм мониторинга их выполнения (включая четкие сроки и показатели).

- e) В рамках выполнения своей консультативной функции, в случае если по результатам проведенного анализа будут выявлены проблемы в части соблюдения государством своих предусмотренных МГП обязательств, национальный комитет по МГП должен иметь возможность довести свою позицию до ответственных должностных лиц государства, принимающих решения. Для этой цели комитет может:
  - i) доводить информацию о вызывающих беспокойство проблемах и свои рекомендации до сведения соответствующего министерства или ведомства;
  - ii) принимать участие в обсуждениях соответствующих вопросов или предоставлять участникам таких обсуждений соответствующую информацию;
  - iii) отслеживать выполнение своих рекомендаций.
- f) Для того чтобы национальный комитет по МГП мог выполнять свои функции в части координации действий, предоставления информации и консультирования правительства по вопросам, связанным с МГП, рекомендуется обеспечить участие как минимум одного члена комитета в проходящих внутри правительства обсуждениях вопросов, касающихся МГП и его соблюдения, а также в процессах принятия решений по итогам таких обсуждений. В частности, в зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства, это могут быть:
  - i) обсуждения вопросов расширения или ограничения объема предусмотренных МГП обязательств государства (например, вопросов ратификации или одобрения тех или иных международных документов);
  - ii) процедуры юридического анализа новых видов оружия;
  - iii) рабочие заседания, на которых разрабатывается национальная политика относительно МГП или политика, касающаяся тех или иных вопросов, которые могут повлиять на соблюдение МГП;
  - iv) процессы принятия решений относительно передачи вооружений;
  - v) совещания, посвященные анализу результатов проведенных мероприятий.
- g) Государствам и их национальным комитетам по МГП рекомендуется рассмотреть возможный порядок действий на случай возникновения вооруженного конфликта. При этом повышенное внимание следует уделять особенностям работы в условиях оккупации, а также в условиях высокоинтенсивных, крупномасштабных и затяжных конфликтов. Для выполнения комитетом своего мандата в таких ситуациях ему может потребоваться гибко адаптировать свои методы работы. Это подразумевает, например, более гибкий подход к созыву своих заседаний (в части их периодичности, формата и порядка ведения), адаптивность при выборе каналов связи, возможность формировать небольшие рабочие группы и выносить рекомендации в ускоренном порядке, а также наличие систем, позволяющих работать с большими объемами информации и документировать сведения, поступающие из многочисленных источников.

## 6. Обеспечение институциональной преемственности

Эффективность работы национального комитета по МГП в существенной степени зависит от обеспечения сохранности информации о его деятельности. Закрепление за комитетом статуса не временного, а постоянно действующего органа представляет собой наилучший способ обеспечить институциональную преемственность. Кроме того, огромную роль играет систематизация документации комитета, которая обеспечивается за счет ведения регулярной отчетности и/или других учетных документов. Полезным инструментом также является системный анализ ресурсов, который позволяет комитету при необходимости получить доступ к необходимой правовой или технической информации. Комитетам рекомендуется создать специальные каналы связи (например, иметь закрепленные за комитетами адреса электронной почты), что позволит им поддерживать контакты с внешними лицами и хранить получаемую информацию. Целесообразно также иметь собственный веб-сайт с публичным или ограниченным доступом либо систему архивирования информации и документов.

## 7. Коммуникация

Для обеспечения поддержки работы национального комитета по МГП крайне важно информировать как государственные органы, так и широкую общественность о стоящих перед комитетом задачах и результатах его деятельности. Для этого комитетам следует разработать и применять эффективные техники коммуникации.

## 8. Ресурсы

- a) Национальным комитетам по МГП следует иметь в своем распоряжении средства для покрытия собственных текущих расходов. Идеальным вариантом является выделение национальными властями комитету сразу после его создания материально-технических и кадровых ресурсов, а также рабочего бюджета. Министерства и ведомства, представители которых входят в состав комитета, могут участвовать в покрытии части его операционных расходов.
- b) Национальные комитеты по МГП должны обеспечить наличие у своих членов необходимых знаний и информации об МГП. Для обеспечения или поддержания надлежащей информированности членов комитета необходимо выделять достаточные средства и время. Новым членам следует обеспечивать эффективную адаптацию, знакомя их с рабочими процедурами комитета, результатами его работы и стоящими перед ним вызовами, а также предоставляя необходимую информацию о нормах МГП. Соответствующие задачи могут быть поручены одному из членов комитета, ответственному за внутреннее обучение и управление информацией.

## 9. Взаимоотношения с заинтересованными сторонами

Для обеспечения соблюдения МГП национальным комитетам по МГП крайне важно поддерживать организованное взаимодействие с целым рядом заинтересованных сторон. В частности, следует рассмотреть возможность налаживания отношений с нижеперечисленными субъектами в рамках государственной системы.

- a) **Парламент.** В некоторых случаях целесообразным является взаимодействие с членами парламента для предоставления им технических консультаций по связанным с МГП

вопросам и оказания поддержки при принятии решений в отношении ратификации международных договоров и соглашений в области МГП. В некоторых обстоятельствах может возникнуть необходимость в организации брифингов экспертов и представлении докладов о соблюдении предусмотренных МГП обязательств. Кроме того, комитет может вырабатывать для парламента рекомендации в части целевого распределения бюджетных средств, с тем чтобы побудить парламент выделять в бюджете средства на высококачественную подготовку в области МГП для соответствующих акторов (таких как вооруженные силы и органы судебной системы), а также обеспечить достаточный объем ресурсов для национальных учреждений, содействующих соблюдению норм МГП.

- b) Гражданское общество, научные круги и гуманитарные организации.** В некоторых случаях для распространения информации об МГП, поддержки независимых научных исследований в этой области и получения технических консультаций по связанным с МГП вопросам юридического и политического характера целесообразно наладить взаимодействие с соответствующими национальными экспертами.
- c) СМИ.** В некоторых случаях для повышения осведомленности журналистов и населения о нормах МГП комитету рекомендуется публиковать в СМИ свои материалы и организовывать публичные мероприятия.
- d) Региональные организации.** В некоторых случаях может быть рекомендовано взаимодействие с региональными организациями для обеспечения координации и сотрудничества между национальными комитетами по МГП разных стран и усиления политической приверженности МГП и политической поддержки работы комитетов.

## 10. Мониторинг и оценка

Для поддержания темпов своей работы, оценки достигнутых результатов, документирования соответствующей информации, обеспечения институциональной преемственности и повышения осведомленности лиц, принимающих политические решения, о работе национального комитета по МГП комитету с учетом национального законодательства рекомендуется рассмотреть возможность на регулярной основе представлять доклады о своей деятельности уполномоченному министру, профильным государственным органам или парламенту (в зависимости от обстоятельств). Такие доклады могут включать оценку работы комитета, а их содержание может варьироваться в зависимости от внутренних обстоятельств конкретного государства. При проведении такой оценки целесообразно руководствоваться заранее согласованными четкими и объективными показателями эффективности. Например, в докладе могут быть представлены подробные сведения о деятельности комитета и ее результатах; процессах, в которых комитет принимал участие; предоставленных им консультациях и выработанных рекомендациях; прогрессе в принятии тех или иных законодательных актов; организованных комитетом учебных мероприятий; проблемах, с которыми комитет столкнулся в своей работе, и запланированных действиях на будущее. По своему формату этот документ может представлять собой добровольный отчет об имплементации и соблюдении норм МГП на внутригосударственном уровне. Составление и представление докладов рекомендуется использовать в качестве инструмента повышения осведомленности профильных министерств и ведомств о работе комитета, что позволит комитету заручиться их поддержкой в своей деятельности и будет способствовать выявлению областей, в которых эффективность его работы можно повысить.

## Приложение 2. Положение о мерах по повышению эффективности региональных и глобальных платформ национальных комитетов по МГП

С тем чтобы подчеркнуть значимость международной солидарности и организованной взаимной поддержки, способствующей наращиванию потенциала и решению возникающих проблем, между национальными комитетами по МГП будет налажено регулярное взаимодействие. Для этого каждому национальному комитету по МГП будет предоставлена возможность принимать участие в специальных многосторонних и региональных совещаниях, периодических глобальных совещаниях, а также иметь доступ к онлайн-платформе для взаимодействия комитетов разных стран. Поощряться будет также и двустороннее взаимодействие комитетов. Для содействия такому взаимодействию будет учреждена координационная группа национальных комитетов по МГП.

### 1. Координационная группа национальных комитетов по МГП

В целях развития сотрудничества национальных комитетов по МГП на региональном и глобальном уровнях в ходе официальных совещаний комитетов и в период между их проведением будет учреждена координационная группа национальных комитетов по МГП в составе представителей шести государств, относящихся к разным регионам в целях обеспечения достаточного географического разнообразия, и представителей МККК. Во время проведения глобального совещания национальных комитетов по МГП в 2027 г. будет выделено достаточное количество времени для разработки и согласования подробного положения о координационной группе и порядке ее деятельности. Предварительные идеи касательно координационной группы изложены ниже:

- a) Координационная группа может отвечать за выявление технических потребностей национальных комитетов по МГП в целях содействия оказанию ими друг другу соответствующей помощи и обмену между ними опытом или ресурсами.
- b) Срок полномочий членов координационной группы может составлять четыре года с возможностью его продления.
- c) Члены координационной группы могут избираться на глобальных совещаниях национальных комитетов по МГП.
- d) МККК может являться постоянным членом координационной группы.
- e) Заседания координационной группы могут проводиться в онлайн-формате не менее двух раз в год для обсуждения достигнутых результатов, планирования дальнейших действий по выполнению стоящих перед группой задач и обеспечения эффективной преемственности в работе группы в случае изменения ее состава.

### 2. Региональные совещания национальных комитетов по МГП

- a) При поддержке МККК координационная группа будет отвечать за обеспечение возможности участия комитетов всех стран в регулярных региональных совещаниях

национальных комитетов по МГП. При отсутствии таких возможностей необходимо принять меры для их создания. Для обеспечения преемственности и получения политической поддержки рекомендуется наладить партнерские отношения с соответствующими региональными организациями.

- b) По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут демонстрировать приверженность международной солидарности и оказывать своим национальным комитетам по МГП содействие в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в региональных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут на добровольной основе принимать меры для поощрения и поддержки участия в региональных совещаниях других государств. Участие государств в региональных совещаниях должно быть добровольным и не может являться обязательным условием для выполнения конкретным государством любого другого обязательства или условием для получения им каких бы то ни было политических или практических выгод.
- c) Региональные совещания будут по возможности проводиться на территории разных государств региона, в порядке очередности.
- d) Участие в региональных совещаниях должны принимать, как правило, председатели национальных комитетов по МГП.
- e) В число целей и задач региональных совещаний могут входить:
  - i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне;
  - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
  - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и партнерских инициатив;
  - iv) предоставление и рассмотрение информации о результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных стран региона;
  - v) согласование региональных планов действий и предоставление отчетов о их реализации;
  - vi) выработка позиции государств региона по тем или иным вопросам и разработка совместных инициатив;
  - vii) определение возможных способов информирования общественности о деятельности национальных комитетов по МГП;
  - viii) подготовка государств региона к участию в глобальном совещании национальных комитетов по МГП;
  - ix) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
  - x) оказание государствами региона поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
  - xi) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП.

### **3. Специальные многосторонние совещания национальных комитетов по МГП**

При поддержке МККК координационная группа будет отвечать за организацию специальных совещаний национальных комитетов по МГП в целях поддержания и стимулирования постоянного диалога между комитетами разных стран (в особенности между теми из них, которые ввиду своей географической близости или геополитической специфики

сталкиваются с общими для них проблемами). В рамках координационной группы или по инициативе того или иного национального комитета по МГП будут проводиться совещания (в очном или онлайн-формате) между заинтересованными национальными комитетами для более глубокого анализа общего опыта и общих проблем, а также различных актуальных вопросов и стоящих перед комитетами вызовов. К участию в многосторонних совещаниях национальных комитетов по МГП могут приглашаться также государства, не имеющие такого комитета.

#### **4. Глобальные совещания национальных комитетов по МГП**

- a)** При поддержке МККК координационная группа национальных комитетов по МГП будет обеспечивать проведение глобального совещания национальных комитетов по МГП раз в четыре года.
- b)** По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства могут демонстрировать приверженность оказанию своим национальным комитетам по МГП содействия в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в глобальных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны принимать все возможные меры для поощрения и поддержки участия в глобальных совещаниях как можно большего числа других государств.
- c)** Участие в глобальных совещаниях должны по возможности принимать председатели национальных комитетов по МГП. При необходимости государство может также принять решение о включении в состав своей делегации представителей своего национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.
- d)** Функцию председателя на глобальных совещаниях выполняет представитель координационной группы, представляющий доклад о результатах работы группы по выполнению стоящих перед ней задач.
- e)** На первом глобальном совещании, которое состоится после завершения Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву, будет представлен типовой план действий по предоставлению национальным комитетам по МГП помощи в оказании ими своим государствам содействия в выполнении рекомендаций, выработанных в рамках Глобальной инициативы. В типовой план действий могут вноситься изменения в части выбора направлений деятельности и рекомендаций, актуальных для конкретного государства с учетом его приоритетных задач, особых обстоятельств и потребностей. На последующих глобальных совещаниях национальные комитеты по МГП будут иметь возможность на добровольной основе представить доклад о результатах своей работы по выполнению соответствующих рекомендаций.
- f)** В число целей и задач глобальных совещаний могут входить:
  - i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне;
  - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
  - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и партнерских инициатив на межрегиональном уровне;
  - iv) предоставление и рассмотрение информации о региональных планах действий и результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных регионов;

- v) выработка совместных обязательств по содействию соблюдению МГП и согласование совместных планов работы;
- vi) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
- vii) оказание государствами региона поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
- viii) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП;
- ix) определение направлений деятельности, в которых национальным комитетам по МГП может потребоваться дополнительная поддержка.

### **5. Соглашения о сотрудничестве**

В дополнение к другим формам взаимодействия между национальными комитетами по МГП им рекомендуется заключать соглашения о сотрудничестве. Подобное сотрудничество может происходить в форме совместных планов работы, наставничества, мероприятий по укреплению потенциала членов комитетов, а также в виде оказания друг другу консультационной помощи и обмена опытом, теми или иными инструментами и техническими или финансовыми ресурсами. Координационная группа по запросу и при поддержке со стороны МККК будет оказывать содействие налаживанию связей между соответствующими комитетами.

### **6. Онлайн-платформа для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП**

МККК создаст онлайн-платформу для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП. Для разработки новой платформы МККК ожидает получения от координационной группы национальных комитетов по МГП рекомендаций, методической помощи и отзывов относительно необходимых улучшений и дальнейших действий. Ввиду важности перенимания опыта у государств, как имеющих, так и не имеющих национальный комитет по МГП, доступ к данной платформе будет предоставлен также и государствам, в которых такой комитет отсутствует (с учетом требований к обеспечению безопасности коммуникаций).

### **7. Участие государств, не имеющих национального комитета по МГП**

Государствам, не имеющим национального комитета по МГП, будет предложено назначить контактное лицо, ответственное за имплементацию МГП в своем государстве. Информационные сообщения и материалы, подготавливаемые координационной группой, будут рассылаться также и указанным контактными лицам. Данные лица будут иметь возможность принимать активное участие в региональных и глобальных совещаниях, а также получат доступ к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП на тех же условиях, что и представители государств, имеющих такой комитет.

## **Приложение 3. Комплект материалов для национальных комитетов по МГП**

Для поддержки работы национальных комитетов по МГП был разработан комплект практических материалов. Для того чтобы комплект материалов оставался полезным и актуальным, координационная группа национальных комитетов по МГП будет нести ответственность за его регулярное, по мере необходимости, обновление.

1. [Национальные комитеты и другие национальные органы по международному гуманитарному праву | Международный Комитет Красного Креста.](#)
2. [Информационный бюллетень: Национальные комитеты по имплементации международного гуманитарного права.](#)
3. Модельное положение о комитете [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
4. Состав и роль национальных комитетов по МГП [готовящаяся публикация МККК].
5. [Руководящие принципы, относящиеся к статусу и методам работы национальных органов по имплементации международного гуманитарного права.](#)
6. [Практические рекомендации для содействия работе национальных комитетов по международному гуманитарному праву \(на английском языке\).](#)
7. [Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права.](#)
8. [Открытое обязательство содействовать созданию, укреплению и эффективному функционированию национальных комитетов и других национальных органов по МГП \(2024—2028 гг.\) \(на английском языке\).](#)
9. Учебный модуль: введение в МГП (на английском языке) [ICRC e-learning].
10. [Цифровое приложение по МГП.](#)
11. [ihl\\_digital\\_tools\\_handout\\_2019.pdf.](#)
12. Модельное исследование о соответствии национального законодательства МГП [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
13. Модельный ежегодный доклад [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
14. [Доклад об осуществлении норм международного гуманитарного права: инструментарий.](#)
15. [Имплементация МГП на национальном уровне: документация | МККК](#) [содержит формы ратификации, типовые законы, юридическую информацию и другие методические рекомендации].

Информационные материалы, которые могут быть разработаны координационным комитетом:

1. сборник положений о национальном комитете по МГП из разных стран;
2. сборник планов действий национальных комитетов по МГП, включая сведения о текущих направлениях деятельности;
3. типовые шаблоны для создания комплекта материалов, предназначенных для адаптации новых членов национальных комитетов по МГП;
4. пошаговое руководство по созданию или возобновлению работы комитета;
5. руководство по обеспечению преемственности в деятельности национальных комитетов по МГП;
6. модель механизма межведомственной координации;
7. типовые шаблоны планов действий;
8. руководство по распространению информации о нормах МГП.