

ПРОЕКТ ДЛЯ ПЯТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ

Направление деятельности 1. ПОЛЕЗНЫЕ НАРАБОТКИ В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАРУШЕНИЙ МГП

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Австралия, Австрия, Кения, Объединенные Арабские Эмираты и Международный Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Соблюдение норм международного гуманитарного права (МГП) — это не только юридическое обязательство; это еще и тест на проверку нашей коллективной человечности. Нарушения МГП, где бы они ни происходили, имеют далеко идущие последствия, нормализуя насилие, побуждая к отказу от сдержанности и подпитывая дегуманизацию противника и его гражданского населения. В условиях вооруженного конфликта действия одной из сторон (будь то реальные, мнимые или ожидаемые от нее) могут также повлиять на поведение других лиц. Так, нарушения, совершаемые одной из сторон, могут повлечь за собой нарушения, совершаемые в качестве возмездия другой стороной, тем самым ускоряя раскручивание спирали насилия, тогда как соблюдение норм МГП может способствовать сохранению враждующими сторонами сдержанности по отношению друг к другу. В случае попрания общепринятых норм поведения возникает опасность нисходящей спирали, в которой жестокость становится нормой и происходит постепенная утрата профессионализма и человеческого достоинства.

Такие последствия возникают не на пустом месте, поскольку вооруженный конфликт способен усугубить негативные тенденции, уже существующие в обществе и его институтах. Кроме того, он может привести к тому, что человеческие ценности окажутся под огромным давлением. Так, нормы, регулирующие поведение людей в мирное время, могут войти в противоречие с задачами выжить, обеспечить безопасность и добиться победы. В ситуации, когда насилие становится нормой, дегуманизирующая противника риторика игнорируется, а институциональные механизмы защиты оказываются слабыми даже в мирное время, возникновение вооруженного конфликта лишь усугубляет эти недостатки. Поэтому для предотвращения нарушений МГП общественные нормы должны быть в достаточной степени эффективными в плане защиты человеческого достоинства, чему в немалой степени способствует коллективная память. В частности, от того, что именно общество помнит о прошлых войнах, в том числе о человеческих страданиях, ставших следствием нарушений, и насколько важным оно считает проявление сдержанности в подобных условиях, зависит

поведение людей в будущих конфликтах. Почтение памяти о прошлых трагедиях, равно как и их обсуждения и публичное признание должны служить напоминанием о необходимости проявлять уважение к человеческому достоинству даже в тех случаях, когда война подвергает испытанию наши ценности.

Наше поведение в условиях вооруженного конфликта, в особенности по отношению к лицам, находящимся в уязвимом положении или воспринимаемым в качестве врага, говорит о том, что мы из себя представляем как общество, отражая силу наших институтов и культивируемых ими ценностей.

Институты несут ответственность за отражение моральных обязанностей в конкретных законах государства, его политике, стратегических планах и повседневных управленческих или военных практиках. При этом именно социальные нормы и общие ценности нации определяют отношение людей к проявлению сдержанности, соблюдению дисциплины и уважению человеческого достоинства. Когда нормы и ценности совпадают, следование закону становится естественной привычкой. В результате люди соблюдают нормы МГП не просто для того, чтобы избежать наказания, а потому что это отражает их внутренние моральные ориентиры и принятые в их стране стандарты поведения.

Эффективность предотвращения нарушений МГП зависит также от наличия механизмов, способных выявлять и корректировать изменения в поведении еще до того, как нарушения возникнут или приобретут серьезный масштаб. Так, механизмы, позволяющие сообщать о нарушениях, осуществлять надзор, анализировать получаемую информацию и своевременно реагировать на подтвержденные нарушения, способствуют соблюдению принципов гуманности и проявлению сдержанности даже в чрезвычайно тяжелых условиях вооруженного конфликта. Важнейшую упреждающую функцию выполняют также механизмы обеспечения подотчетности, существующие в рамках различных институтов, и механизмы расследования нарушений. Они способствуют формированию культуры соблюдения правовых норм, предотвращению будущих нарушений, а также выявлению и устранению недостатков в реализуемых стратегиях.

В связи с этим в рамках направления деятельности, посвященного полезным наработкам в области предотвращения нарушений МГП, предлагается внедрить комплексную систему мер (которая может быть адаптирована с учетом особенностей конкретного государства), направленных на укрепление институтов; увязывание собственной идентичности и социальных норм с принципами гуманности; формирование механизмов, позволяющих выявлять и устранять риски нарушения МГП еще на ранних этапах. Принятие таких мер позволит обеспечить проявление уважения к человеческому достоинству и соблюдение МГП как в мирное время, так и в условиях войны.

Ожидаемые результаты

Укрепление институтов

Наличие сильных институтов на всех уровнях государственной власти является одним из основополагающих условий обеспечения эффективного соблюдения норм МГП на практике, отражая преследуемую МГП цель, которая заключается в защите человеческого достоинства посредством сближения военных и гуманитарных интересов. В тех случаях, когда

соответствующие обязательства закреплены в законодательстве и находят свое отражение в системе руководства и конкретных действиях, соблюдение МГП становится обычной практикой, а не случайным исключением. Четкое определение ответственных лиц, согласованность процедур и институциональный потенциал способствуют снижению неопределенности в условиях стресса, в то время как слабые или разобщенные системы повышают риск нарушений.

Для укрепления институтов требуется принятие мер на следующих трех уровнях, которые тесно связаны друг с другом: четкое определение ответственных лиц на политическом уровне и принятие соответствующего законодательства; внедрение принципа ответственности в системах принятия решений; и формирование соответствующих компетенций на институциональном уровне для эффективного применения МГП на практике.

Нижеизложенные меры могут быть реализованы разными способами с учетом особенностей конкретного государства, его институциональных структур и правовых систем.

1. Определение ответственности на политическом уровне

Ответственность за обеспечение соблюдения МГП должна лежать на должностных лицах государства самого высокого уровня.

Необходимо добиться того, чтобы политическое руководство взяло на себя ответственность за обеспечение соблюдения МГП, в том числе посредством:

- a) поручения тому или иному органу исполнительной власти (например, национальному комитету по МГП) координировать мероприятия по обеспечению соблюдения МГП, а также, исходя из особенностей конкретного государства, содействовать принятию соответствующего национального законодательства и реализации различными государственными органами мер, направленных на предотвращение нарушений;
- b) подтверждения того, что государство обязуется соблюдать МГП при любых обстоятельствах, в том числе в сфере обороны и обеспечения безопасности;
- c) предоставления достаточных полномочий, а также кадровых и финансовых ресурсов, позволяющих обеспечить последовательное соблюдение МГП в течение длительного времени.

2. Внедрение принципов ответственного руководства в применяемые процедуры и стандарты

Гражданские и военные руководители самого высокого уровня должны определить ответственных лиц и разработать процедуры, с тем чтобы нормы МГП на систематической основе учитывались при обсуждении тех или иных вопросов, принятии решений, разработке стратегий и проведении военных операций (в том числе в рамках коалиции или с участием других государств).

- a) Необходимо обеспечить постоянный контроль гражданских властей за соблюдением МГП и принятие ими соответствующей ответственности, в том числе посредством:
 - i) официального закрепления за ними соответствующих обязанностей в законодательном порядке или в нормативных правовых актах органов исполнительной власти;
 - ii) четкого распределения между политическими руководителями и министерствами/ведомствами (в том числе не связанными с обороной государства) ответственности за определение требований, политики и приоритетных задач в части соблюдения МГП и обеспечения защиты гражданского населения;
 - iii) обеспечения того, чтобы при принятии стратегических и политических решений (включая решения о применении силы), определении полномочий, налаживании

- партнерских отношений и разработке правил сотрудничества в обязательном порядке учитывались соображения, связанные с МГП;
- iv) укрепления гражданских механизмов надзора за учетом связанных с МГП соображений при планировании и проведении военных операций (включая процедуры контроля со стороны парламента, министерств или независимых органов).
- b)** Необходимо обеспечить постоянный контроль военных властей за соблюдением МГП и принятие ими соответствующей ответственности, в том числе посредством:
- i) обеспечения наличия функциональных командных структур, четкой иерархии, недвусмысленных приказов, обязывающих соблюдать МГП (в том числе воздерживаться от запрещенного поведения), эффективных систем привлечения к дисциплинарной ответственности и институциональных механизмов, позволяющих заблаговременно выявлять признаки падения профессионализма и реагировать на них, в том числе с помощью корректировки управленческих подходов, обучения и изменения стратегии;
 - ii) принятия мер для закрепления военными структурами требований к соблюдению МГП в своих профессиональных стандартах и процедурах, в том числе посредством выработки и периодического пересмотра и актуализации практически реализуемых инструкций (например, в военной доктрине, планах военных операций, правилах применения оружия, порядке действий при задержании и заключении лиц под стражу, а также в процедурах анализа осуществленных действий);
 - iii) при проведении военных операций совместно с другими государствами — согласования общей позиции относительно соблюдения правовых норм и общих требований к поведению военнослужащих в целях укрепления защитной функции МГП.

3. Укрепление институционального потенциала и применение правовых норм на практике

Сотрудники гражданских и военных структур должны обладать практическими знаниями, навыками и профессиональными привычками, необходимыми для эффективного и систематического применения норм МГП, в том числе в непростых условиях боевых операций.

Соблюдение МГП следует рассматривать как основополагающий профессиональный навык, которым должны обладать сотрудники соответствующих гражданских структур и военнослужащие. Добиться этого можно посредством:

- a)** разработки программ профессиональной подготовки для гражданских служащих, сотрудников органов безопасности и военнослужащих, а также программ подготовки и повышения квалификации руководящих кадров на всех уровнях, с включением в данные программы тем и вопросов, связанных с МГП;
- b)** обеспечения понимания сотрудниками соответствующих министерств и ведомств того, какое отношение нормы МГП имеют к их полномочиям, в том числе в таких сферах, как сотрудничество в области безопасности, задержание и заключение лиц под стражу, передача вооружений, соблюдение санкций, государственные закупки и реагирование на кризисные ситуации;
- c)** проведения на регулярной основе учебных мероприятий и учений с разбором различных сценариев, отражающих реальные ситуации (такие как ведение боевых действий в городских условиях, проведение военных операций совместно с другими государствами, задержание лиц и принятие решений в крайне сжатые сроки) и повышающих осведомленность участников о конкретных рисках, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые категории населения (например, дети, женщины и инвалиды);

- d) внесения на систематической основе изменений в военную доктрину, руководства и учебные материалы с учетом полученного опыта военных операций, результатов проведенных оценок и анализа непредвиденных последствий;
- e) включения квалифицированных юридических консультантов в состав соответствующих министерств и ведомств, а также в состав структур, занимающихся планированием и проведением военных операций, и обеспечения наличия у данных специалистов необходимых возможностей, подготовки и профессиональной независимости, чтобы оперативно предоставлять активно запрашиваемые консультации, которые затем будут рассматриваться и применяться при принятии решений (в том числе в условиях кризисных ситуаций и при проведении высокоинтенсивных военных операций);
- f) обеспечения надлежащего обмена информацией между гражданскими и военными структурами, способствующего единообразному толкованию и применению норм МГП;
- g) содействия формированию институциональной культуры, обеспечивающей значимое участие в соответствующих процессах и равные возможности для всех лиц, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, признавая, что широкий спектр точек зрения и опыта может способствовать принятию более продуманных решений, повышению доверия к институтам и более глубокому пониманию рисков, затрагивающих различные категории населения во время вооруженного конфликта;
- h) при необходимости поощрения диалога с соответствующими представителями гражданского общества (например, с беспристрастными гуманитарными организациями).

Проявление уважения к человеческому достоинству как неотъемлемая часть профессиональной и национальной идентичности

Для обеспечения соблюдения МГП наличия одних лишь институтов недостаточно, если нормы и ценности, определяющие профессиональную и национальную идентичность, не способствуют законному поведению и проявлению уважения к человеческому достоинству. Поведение руководителей в условиях вооруженного конфликта, публичная риторика, подходы к образованию и профессиональная культура — это те факторы, от которых зависит, как именно люди трактуют собственную ответственность. Усвоение этих принципов обществом приводит к тому, что соблюдение правовых норм становится базовой моделью поведения. Однако, если общество начинает прибегать к дегуманизации противника или спокойно реагировать на проявления жестокости, официальные нормы утрачивают свою превентивную функцию.

Вот почему для обретения собственной четкой идентичности мы должны сформировать профессиональную культуру, национальную риторику и общественные ожидания таким образом, чтобы проявление сдержанности и уважение к человеческому достоинству стали неотъемлемой частью морального кодекса поведения военнослужащих, программ правового образования граждан и публичных высказываний.

4. Проявление сдержанности и соблюдение дисциплины как неотъемлемая часть профессиональной идентичности военнослужащих

Необходимо поощрять формирование профессиональной культуры военнослужащих, в которой проявление сдержанности и соблюдение дисциплины считаются признаком компетентности и эффективности.

- a) Следует относиться к соблюдению МГП как к одной из приоритетных задач, стоящих перед командным составом на всех уровнях, в том числе посредством:
 - i) поощрения командующих к тому, чтобы они своим поведением, соответствующим правовым нормам, задавали пример;
 - ii) внедрения систем оценки, учитывающих соблюдение МГП.
- b) Нельзя допускать дегуманизацию противника военнослужащими и использование ими уничижительной риторики по отношению к нему, что предполагает в том числе:
 - i) разработку посвященных МГП учебных мероприятий для командующих, с помощью которых они смогут формировать в рамках своего подразделения культуру соблюдения МГП;
 - ii) организацию при необходимости специальных брифингов, способствующих формированию такой культуры;
 - iii) разработку методического руководства, разъясняющего, какую лексику следует использовать по отношению к противнику и его гражданскому населению;
 - iv) обеспечение того, чтобы военная культура и профессиональные стандарты не допускали проявления дискриминации и предрассудков, притеснений или маргинализации людей по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, признавая, что спокойное отношение к проявлениям дискриминации внутри тех или иных институтов может способствовать дегуманизирующему поведению и противоправным действиям за их пределами;
 - v) предоставление командующим соответствующего уровня полномочий назначать наказания за ненадлежащее поведение, в том числе за использование уничижительной риторики;
 - vi) создание безопасных и надежных внутренних каналов, предназначенных для сообщения (не опасаясь возмездия) информации о дегуманизирующем поведении противника, которая будет рассматриваться на предмет нарушения профессиональной этики.
- c) Важно рассматривать культуру, сформированную внутри того или иного подразделения, как один из факторов, способствующих проявлению сдержанности, в том числе:
 - i) признавая, что взаимоотношения, сложившиеся внутри небольшого подразделения, наличие в нем неформальных лидеров и отношение военнослужащих в его составе к действиям друг друга могут влиять на их поведение в бою;
 - ii) наделяя командующих и сержантский состав возможностью положительным образом влиять на сложившиеся в подразделении нормы поведения, а также полномочиями оперативно вмешиваться в ситуацию, как только будут выявлены признаки скатывания неформальной культуры в сторону нормализации жестокости;
 - iii) описывая проявление сдержанности, соблюдение дисциплины и защиту гражданского населения как признаки имеющей тактическое значение компетентности и основание для гордости для членов подразделения, а также как фактор повышения операционной эффективности;
 - iv) призывая военнослужащих подразделения брать на себя ответственность за действия друг друга, в том числе путем четких разъяснений, что игнорирование

незаконного и дегуманизирующего поведения сослуживцев подрывает сплоченность подразделения и его боевую эффективность.

- d) Следует удовлетворять потребности военнослужащих в психологической помощи и защите психического здоровья, в том числе посредством предоставления доступа к услугам соответствующих специалистов, применения надлежащих мер (таких как ротация персонала и предоставление ему возможности для отдыха), организованного разбора ситуаций после возвращения военнослужащих с заданий, повышения осведомленности командного состава о серьезных последствиях стресса и психологической травмы, а также недопущения того, чтобы тяжелые условия службы привели к ослаблению дисциплины, потере способности трезво мыслить и утрате уважения к человеческому достоинству других людей.

5. Проявление гуманности как неотъемлемая часть национальной идентичности

Неотъемлемой частью национальной идентичности должны быть соблюдение принципа гуманности и проявление сдержанности и уважения к человеческому достоинству в условиях вооруженного конфликта.

Необходимо, чтобы политические руководители активно влияли на формирование и сохранение национальной идентичности, в рамках которой проявление гуманности остается одной из основных ценностей, даже в условиях вооруженного конфликта. Этого можно добиться следующим образом:

- a) использовать публичные заявления, нормативно-правовую базу и национальную риторику для подтверждения того, что проявление гуманности, сдержанности и уважения к человеческому достоинству представляет собой одну из основных ценностей нации даже во время войны;
- b) не допускать, чтобы заявления официальных лиц по вопросам, касающимся безопасности, угроз и вооруженного конфликта, способствовали нормализации проявлений дегуманизации и незаконного насилия, а напротив, прилагать усилия для того, чтобы такие заявления содержали призывы к проявлению профессионализма и сдержанности;
- c) в ходе публичных мероприятий в рамках почтения памяти о прошлых вооруженных конфликтах и при их обсуждении уделять особое внимание вопросам, связанным с соблюдением МГП, проявлением уважения к человеческому достоинству, ответственностью и защитой гражданского населения;
- d) обеспечивать, чтобы памятные мероприятия служили напоминанием о гуманитарных последствиях вооруженных конфликтов, а также о важности для национальной идентичности соответствующего правовым нормам поведения и проявления сдержанности и уважения к человеческому достоинству;
- e) принимать меры для того, чтобы воспитание детей в период формирования их личности способствовало развитию в них гуманности, умения проявлять сдержанность и способности разрешать конфликты ненасильственным путем.

6. Сохранение национальной идентичности в масштабах всего общества и передача соответствующих ценностей следующим поколениям

Проявление гуманизма, сдержанности и уважения к человеческому достоинству должно оставаться неотъемлемой частью национальной идентичности на протяжении длительного времени, чему должны способствовать правовое образование граждан, государственные и общественные институты и передача этих ценностей из поколения в поколение. Обсуждения прошлых войн в рамках программ правового образования должны способствовать осознанию

последствий дегуманизации противника и важности проявления гуманности в условиях вооруженного конфликта.

- а)** Необходимо, чтобы программы правового образования граждан способствовали формированию и передаче идеи о том, что уважение к человеческому достоинству является неотъемлемой частью национальной идентичности, в масштабах всего общества. Добиться этого можно посредством:
- i) отражения ценностей, лежащих в основе МГП (таких как проявление гуманности, уважения к человеческому достоинству и сдержанности, ответственность, инклюзивность и уважение к жизни гражданских лиц), в учебных программах, посвященных правовому образованию граждан, ответственности перед обществом и верховенству права;
 - ii) использования таких программ для формирования понимания того, почему проявление сдержанности и соблюдение МГП важны для национальной идентичности, сплоченности общества и доверия к государственным институтам;
 - iii) представления МГП не как абстрактного или не имеющего никакого отношения к государству свода норм, а как неотъемлемой части его национальных конституционных, правовых и этических традиций, общественных норм и культурных ценностей;
 - iv) формирования понимания того, что проявлять гуманность и уважение необходимо ко всем людям, независимо от их расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния, политических убеждений или любых других подобных критериев, что является необходимым условием социальной сплоченности и недопущения дегуманизирующего поведения в периоды обострений или вооруженных конфликтов.
- б)** Следует сохранять национальную идентичность, неотъемлемой частью которой является гуманность, на протяжении многих поколений за счет активной работы с детьми, молодежью и взрослыми, в том числе посредством:
- i) мероприятий, направленных на молодежь как будущих хранителей национальных ценностей и связанных с проявлением сдержанности и уважения к человеческому достоинству, в том числе в условиях вооруженного конфликта;
 - ii) вовлечения молодежи через школы, университеты и другие признанные образовательные учреждения и гражданские институты в диалог по вопросам, касающимся вооруженных конфликтов и гуманитарных последствий насилия;
 - iii) содействия организованному обмену мнениями между молодежью, военными структурами, работниками сферы образования, гуманитарными организациями и политиками, принимающими решения, для понимания ими серьезности последствий вооруженного конфликта и важности соблюдения дисциплины, проявления сдержанности и соответствующего правовым нормам поведения;
 - iv) поддержки программ, направленных на обучение молодежи конструктивному участию в общественных обсуждениях (в том числе в сети интернет), посвященных вооруженным конфликтам и обеспечению безопасности, с проявлением уважения к истории своей страны и пониманием необходимости сохранения социальной сплоченности.

7. Поддержка ответственной риторики и социальной вовлеченности

Публичные высказывания, обеспечение информационной прозрачности и существующие в обществе ожидания должны способствовать соблюдению МГП и недопущению дегуманизации противника.

- a) Необходимо, чтобы публично распространяемая информация способствовала проявлению уважения к человеческому достоинству и соответствующему правовым нормам поведению, в том числе посредством:
- i) содействия ответственному распространению и анализу информации о вооруженном конфликте, отражающей реальную ситуацию с соблюдением МГП и защитой гражданского населения;
 - ii) противодействия распространению информации, которая дегуманизирует гражданское население противника или легитимизирует незаконное насилие;
 - iii) взаимодействия со СМИ, научными учреждениями, организациями гражданского общества, гуманитарными организациями, международными организациями, Международным Комитетом Красного Креста и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца для повышения осведомленности населения о нормах МГП;
 - iv) противодействия распространению дезинформации и использованию риторики (в том числе с применением информационно-коммуникационных технологий), которые способствуют стигматизации или маргинализации либо разжигают вражду по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, религии или вероисповедания, пола, происхождения или материального состояния или любых других подобных критериев, в особенности в периоды нестабильности, поляризации общества или вооруженного конфликта.
- b) Следует принять меры для укрепления доверия со стороны общества и предотвращения нарушений МГП и для обеспечения прозрачности и привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством:
- i) поддержания независимых каналов передачи информации и обеспечения оперативного и надлежащего реагирования на обвинения или потенциальные риски;
 - ii) обнародования (в установленном порядке и с учетом соображений безопасности) достоверной информации о проводимой политике, процедурах и других мерах в части обеспечения защиты гражданского населения и соблюдения МГП;
 - iii) конструктивного взаимодействия с организациями гражданского общества, независимыми надзорными органами и затронутым вооруженным конфликтом местным населением для выявления и более глубокого понимания скрытых проблем или ошибок;
 - iv) создания или укрепления (при необходимости и с учетом национального законодательства) механизмов организованного взаимодействия и координации действий гражданских субъектов и военных в целях, помимо прочего, обеспечения одинакового понимания ими ситуации, более глубокого понимания рисков причинения вреда гражданскому населению, а также повышения эффективности мероприятий различных институтов, направленных на предотвращение нарушений МГП и привлечение виновных лиц к ответственности;
 - v) обеспечения того, чтобы соответствующие ведомства и структуры действовали четко и ответственно, способствуя привлечению виновных к ответственности и учету накопленного опыта на институциональном уровне.
- c) Необходимо способствовать формированию культуры соблюдения МГП на международном уровне, в том числе посредством:
- i) повышения эффективности соблюдения МГП с помощью международного и регионального сотрудничества, дипломатических мер и обнародования соответствующей информации;
 - ii) закрепления взаимных требований проявлять сдержанность в условиях вооруженного конфликта на уровне двусторонних и многосторонних партнерств.

Внедрение механизмов раннего предупреждения

Во время вооруженного конфликта даже самые сильные государственные структуры на всех уровнях власти и устоявшиеся нормы сталкиваются с огромным давлением. Чрезвычайная рабочая нагрузка, усталость, неоднозначность правовых норм, поляризация общества и неэффективность координации могут постепенно, еще задолго до совершения реальных нарушений, подорвать стандарты профессионального поведения. Поэтому для предотвращения нарушений в институциональные системы, призванные выявлять повышенные риски на ранних этапах, должны быть встроены механизмы раннего предупреждения.

Для этого необходимо выявлять системные и операционные факторы риска, создать условия для безопасного сообщения о возможных нарушениях и обеспечить принятие оперативных мер для устранения обнаруженных недостатков. В тех случаях, когда выявление недостатков, информирование и принятие корректирующих мер являются неотъемлемой частью повседневной работы соответствующей структуры, это позволяет избежать отклонения от заданного курса и соблюдать правовые нормы даже в условиях чрезвычайных нагрузок. Механизмы раннего предупреждения должны учитывать особые риски, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые категории населения (в том числе дети, женщины и инвалиды), и имеющиеся у них особые потребности в защите в конкретных ситуациях, с учетом того, что степень уязвимости таких категорий населения и степень причиняемого им вреда могут быть разными.

8. Выявление и отслеживание системных и операционных факторов риска

Необходимо обеспечить систематическое выявление факторов правового, операционного, институционального и культурного характера, способных повысить риск нарушения МГП, еще до совершения таких нарушений.

- a) Следует на регулярной основе проводить оценку нормативно-правовой базы, в том числе посредством:
 - i) выявления в национальном законодательстве, военной доктрине, стандартных руководствах по проведению военных операций или правилах применения оружия пробелов, двусмысленностей и противоречий, способных создать неопределенность в условиях боевых действий;
 - ii) периодического анализа нормативно-правовой базы на предмет отсутствия в ней пробелов и противоречий и ее соответствия международным обязательствам государства;
 - iii) обеспечения эффективного применения и (при необходимости) актуализации нормативно-правовой базы в части регулирования средств и методов ведения войны (в том числе в части надлежащего изучения новых видов оружия и технологий).
- b) Следует проводить мониторинг операционных и институциональных индикаторов риска (с учетом ограничений, обусловленных оперативной обстановкой), в том числе посредством:
 - i) документального фиксирования и анализа закономерностей, связанных с причинением вреда гражданскому населению (с учетом разной степени вреда, который может причиняться наиболее уязвимым категориям населения, включая детей, женщин и инвалидов), показателей сообщений о нарушениях, случаев задержания и заключения лиц под стражу, а также других конкретных,

- отслеживаемых оперативных показателей соблюдения и несоблюдения норм МГП, в том числе тенденций в вопросах применения силы;
- ii) оценки интенсивности военных операций, усталости и психического здоровья военнослужащих, дефицита ресурсов, атмосферы внутри подразделения, обусловленной поведением командного состава, а также других институциональных факторов повышенного риска;
 - iii) выявления институциональных и культурных факторов риска, включая изменения в нормах профессионального поведения, использование уничижительной лексики по отношению к противнику и неформальные практики, указывающие на отказ от проявления сдержанности в поведении военнослужащих;
 - iv) оценки рисков, связанных с проведением военных операций с участием других государств или с механизмами сотрудничества в области безопасности;
 - v) обеспечения получения высокопоставленными должностными лицами из числа гражданского и военного руководства на регулярной основе информации о результатах оценки факторов, способных повысить риск нарушения МГП.

9. Создание условий для заблаговременного сообщения о нарушениях и оперативного выявления тревожных признаков

Лица на всех уровнях должны иметь возможность без каких-либо опасений сообщать о возникающих рисках, неоднозначности правовых норм и негативных изменениях в культуре поведения, прежде чем данные факторы проявятся в нарушениях МГП.

- a) Необходимо обеспечить наличие доступных и вызывающих доверие каналов передачи информации, в том числе посредством:
 - i) создания конфиденциальных механизмов для военнослужащих и гражданских служащих;
 - ii) их поощрения к оперативному сообщению информации не только о возможных нарушениях, но также и о правовой неопределенности, факторах риска операционного характера и изменениях в культуре поведения;
 - iii) создания условий для того, чтобы соответствующие лица на всех уровнях были информированы о существовании указанных механизмов, доверяли им и имели возможность получения к ним доступа.
- b) Важно обеспечить защиту от мер возмездия, в том числе посредством:
 - i) запрещения применения подобных мер по отношению к лицам, добросовестно сообщавшим о вызывающих у них обеспокоенность обстоятельствах;
 - ii) проведения проверок сообщений о применении мер возмездия и привлечения при необходимости виновных к дисциплинарной ответственности и устранения выявленных нарушений.
- c) Необходимо оперативно рассматривать полученные сообщения и при необходимости инициировать расследования и привлечение виновных к ответственности на внутригосударственном уровне в соответствии с обязательствами государства в рамках национального законодательства и международного права.

10. Принятие корректирующих мер и изменения институционального характера по итогам выявленных недостатков

Выявление рисков, недостатков и тревожных признаков должно приводить к оперативному принятию мер предосторожности, внесению институциональных изменений и ужесточению требований к профессиональному поведению.

- a) В случае выявления недостатков или индикаторов риска либо получения сообщений о возможных проблемах или нарушениях необходимо обеспечить системное реагирование (за обнаружением следуют проверки, расследования и необходимые корректирующие меры), в том числе посредством:
 - i) обязательного проведения дополнительных проверок в случае выявления факторов повышенного риска, а также доведения информации о них до сведения командующего;
 - ii) информирования высокопоставленных должностных лиц из числа гражданского и военного руководства о выявленных рисках и (при необходимости) обеспечения принятия ими надлежащих мер предосторожности;
 - iii) внесения изменений в военную доктрину, правила применения оружия, стратегии или подходы к ведению боевых действий в случае выявления в них двусмысленностей или других недостатков;
 - iv) принятия мер, направленных на восстановление военной иерархии, повышение дисциплины и обеспечение ответственности командного состава за действия своих подчиненных в случае выявления признаков падения профессионализма;
 - v) передачи, если это будет сочтено обоснованным, информации о возможных серьезных нарушениях или вызывающих обеспокоенность тенденциях в соответствующие органы государства, отвечающие за проведение расследований или привлечение виновных к дисциплинарной или уголовной ответственности.
- b) Важно обеспечить учет результатов проведенных проверок, мониторинга и применения механизмов привлечения к ответственности, а также системный анализ накопленного опыта при разработке институциональной реформы и профилактических мер, в том числе посредством:
 - i) отражения полученного опыта в руководствах и учебных материалах в новой редакции;
 - ii) структурированного анализа своих прошлых военных операций и сложившихся тенденций в части проявления рисков, с тем чтобы глубже понять причины допускаемых нарушений и способы их предотвращения;
 - iii) обнародования (в установленном порядке и с учетом соображений безопасности) обобщенной информации о выявленных недостатках и принятых мерах по их устранению, с тем чтобы предотвратить дальнейшие нарушения и укрепить доверие со стороны общества.
- c) Необходимо, чтобы взаимодействие с организациями гражданского общества, независимыми надзорными органами и региональными сетями способствовало постоянному осознанию рисков, обеспечению прозрачности и учету полученного опыта на уровне институтов и ведомств с последующей адаптацией их работы.

11. Обеспечение привлечения виновных к ответственности за нарушения МГП

В случае совершения серьезных нарушений МГП необходимо проводить эффективные расследования и привлекать виновных к уголовной ответственности, с тем чтобы в соответствии с нормами международного права не допустить безнаказанности, обеспечить соблюдение правовых норм и предотвратить дальнейшие нарушения.

- a) Необходимо, чтобы нормативно-правовая база государства позволяла проводить эффективные расследования и привлекать виновных в совершении военных преступлений к уголовной ответственности, в том числе посредством:

- i) принятия и обеспечения применения законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за серьезные нарушения МГП, в соответствии с международными обязательствами государства;
 - ii) обеспечения наличия у национальных судов компетенции и возможности рассматривать дела, связанные с такими преступлениями, и привлекать виновных к уголовной ответственности, в том числе (в соответствующих случаях) в рамках универсальной уголовной юрисдикции;
 - iii) повышения независимости и квалификации следователей, сотрудников органов прокуратуры и судей, занимающихся связанными с военными преступлениями делами, а также обеспечения их достаточными для этого ресурсами;
 - iv) разработки четких процедур сбора, обеспечения сохранности и оценки доказательств предполагаемых нарушений;
 - v) обеспечения эффективной координации действий военных властей, правоохранительных органов и органов судебной системы;
 - vi) обеспечения защиты потерпевших и свидетелей, участвующих в уголовных процессах;
 - vii) обеспечения учета результатов расследований при обновлении военной доктрины, учебных материалов и оперативных инструкций, а также процедур контроля и надзора со стороны командного состава;
 - viii) во исполнение применимых международно-правовых обязательств — анализа и (при необходимости) отмены или изменения законодательных норм, предусматривающих амнистирование, предоставление иммунитета или иные подобные меры в случае совершения серьезных нарушений МГП.
- b)** Следует обеспечить эффективность международного сотрудничества в области расследования нарушений МГП и привлечения виновных к ответственности, в том числе посредством:
- i) взаимодействия с международными, региональными и национальными органами, уполномоченными расследовать военные преступления, преследовать подозреваемых и привлекать виновных к уголовной ответственности в соответствии с международными обязательствами (в том числе с Международной комиссией по установлению фактов и другими соответствующими механизмами расследования);
 - ii) обеспечения доступа к информации и на ту или иную территорию, обеспечения сохранности доказательств, экстрадиции подозреваемых/обвиняемых в совершении военных преступлений и оказания взаимной правовой помощи;
 - iii) оказания содействия в проведении независимых судебных разбирательств и приведении судебных решений в исполнение в соответствии с применимыми нормами международного права.
- c)** Нельзя допускать политического вмешательства в процессы, направленные на привлечение виновных в нарушении МГП к ответственности, признавая при этом, что индивидуальная уголовная ответственность за военные преступления является одним из основополагающих столпов МГП и важной гарантией защиты от будущих нарушений.
- d)** Необходимо обеспечить, чтобы внутригосударственные внесудебные меры привлечения к ответственности (включая дисциплинарные и административные процедуры, а также служебные расследования, направленные на установление фактов, анализ допущенных нарушений и принятие корректирующих мер посредством

внесения изменений в военную доктрину, учебные программы, управленческие подходы и повседневную практику) дополняли меры привлечения к уголовной ответственности, допуская при этом возможность инициирования уголовных дел.

Эффективность мер по предотвращению нарушений МГП зависит от взаимодействия трех элементов — институциональных систем, проявлений идентичности и бдительного отношения. Институты на всех уровнях государственного управления служат источником авторитета в вопросах поведения и обеспечивают необходимые механизмы; идентичность формирует общественные ожидания и способствует закреплению сдержанности как социальной нормы; а механизмы защиты позволяют выявлять и корректировать изменения в поведении еще до того, как нарушения МГП будут допущены. При наличии всех трех этих факторов, усиливающих друг друга, соблюдение норм права становится обычной практикой, а не исключением. В результате даже в напряженных условиях вооруженного конфликта люди оказываются способными проявлять гуманность и уважение к человеческому достоинству, опираясь на накопленный опыт и уроки прошлого и получая поддержку эффективно функционирующих институтов.