

**ПРОЕКТ ДЛЯ ЧЕТВЕРТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С  
ГОСУДАРСТВАМИ**

# Направление деятельности 4. ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Алжир, Коста-Рика, Словения, Сьерра-Леоне  
и Международный Комитет Красного Креста

## Краткий обзор

Ужасающие масштабы разрушений гражданской инфраструктуры в ходе вооруженных конфликтов потрясают общественное сознание. Нападения на нее все чаще приводят к сбоям в предоставлении услуг, имеющих критически важное значение для сохранения как жизни людей, так и человеческого достоинства. Игнорирование или нарушение непреложных запретов, установленных международным гуманитарным правом (МГП) в отношении таких разрушительных действий, рискует снова вернуть нас во времена, когда наши потомки будут вынуждены считать законным преднамеренное превращение враждующими сторонами целых городов в непригодные для жизни руины.

Государства и стороны в вооруженном конфликте обязаны добросовестно соблюдать принципы и нормы МГП, обеспечивающие защиту гражданской инфраструктуры. В основе этого обязательства лежит понятие военного объекта, призванное ограничить типы целей, которые могут быть законно атакованы. По результатам консультаций относительно данного понятия было уточнено его содержание в рамках МГП. Кроме того, участники консультаций подтвердили, что простое соответствие инфраструктуры или отдельных ее компонентов определению военного объекта не дает права наносить по ним удары. При нанесении ударов по военным объектам необходимо в обязательном порядке соблюдать запреты на неизбирательные и несоразмерные нападения, а также обязательство принимать все возможные меры предосторожности во время нападений и минимизировать их негативные последствия.

В настоящем документе описаны практические меры по недопущению нападений на инфраструктуру и иные объекты, подлежащие защите согласно МГП, меры по оценке потенциального вреда, причиняемого гражданскому населению в результате повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры, а также меры по защите гражданских лиц и гражданских объектов от ненужного или чрезмерного ущерба. Эти меры включают в себя строгие протоколы проверки информации в отношении объектов для нападения, с тем чтобы убедиться, что они не пользуются защитой от нападений согласно МГП, а также меры,

направленные на прогнозирование и минимизацию последствий военных операций для жизненно важной инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения. В документе также изложены стратегии, гарантирующие бесперебойный доступ гражданских лиц к критически важным услугам, включая безопасное передвижение поставщиков таких услуг и стабильные поставки критически важных расходных материалов.

От принятия этих мер будет зависеть, смогут ли нынешнее и будущие поколения избежать широкомасштабного разрушения гражданской инфраструктуры, характерного для современных вооруженных конфликтов.

## Ожидаемые результаты

### 1. Защита всех гражданских лиц и гражданских объектов, в том числе гражданской инфраструктуры, посредством соблюдения ограничений, налагаемых понятием «военный объект».

В соответствии с нормами МГП все объекты, включая инфраструктуру, по умолчанию пользуются защитой от нападений. Они утрачивают защиту только в том случае, если (и до тех пор пока) они признаются удовлетворяющими строгим критериям военного объекта.

Понятие «военный объект», сформулированное в статье 52(2) Дополнительного протокола I и отраженное в нормах обычного международного права, устанавливает жесткие ограничения, которые враждующие стороны должны соблюдать при любых обстоятельствах. Интерпретация и применение данного понятия на практике напрямую влияют на степень защиты гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру. Расширительное толкование понятия «военный объект» приводит к более масштабным разрушениям инфраструктуры, увеличению числа случайных смертей и ранений среди гражданского населения и снижению доступа к жизненно важным услугам, удовлетворяющим основные потребности человека.

Согласно МГП инфраструктура не может подвергаться нападениям на основе обобщенных классификаций, при которых целые категории объектов автоматически считаются законными военными целями. Каждая потенциальная цель должна независимо соответствовать критериям военного объекта с учетом обстоятельств, существующих на момент нападения. Кроме того, враждующие стороны не вправе наносить удары по целым сложным инфраструктурным системам только на том основании, что один или несколько их компонентов (например, отдельные здания или объекты) квалифицируются в качестве военных объектов. Объекты, не имеющие прямой и существенной связи с боевыми действиями (такие как объекты, косвенно способствующие продолжению ведения войны, и хозяйствующие субъекты), не вносящие существенный вклад в военные действия, не соответствуют определению «военного объекта». Не могут быть признаны военными также и объекты, нападение на которые не дает явного военного преимущества, а имеет лишь чисто политические или экономические последствия или подрывает моральный дух гражданского населения.

Для того чтобы концепция военного объекта и впредь позволяла обеспечивать реальную защиту, крайне важно:

- a) обеспечить наличие у юридических советников, консультирующих командный состав, глубоких знаний в области МГП (особенно в части того, какие объекты могут быть квалифицированы как военные) посредством организации для них обучения с

разбором различных сценариев, что позволит им предоставлять оперативные, четкие и точные консультации;

- b) закрепить определение «военных объектов» в соответствии с их целями и назначением в военных доктринах, проводить для военнослужащих четкие инструктажи и организовывать для них обучение в части обеспечения защиты гражданской инфраструктуры и других гражданских объектов;
- c) разработать или обновить военные доктрины, стандартные руководства по проведению военных операций, правила применения оружия, директивы и распоряжения, а также протоколы выбора целей для нападения, которые позволяли бы выделять в составе инфраструктуры небольшие идентифицируемые объекты и оценивать каждый из них в индивидуальном порядке на предмет соответствия критериям военного объекта, а также четко отразить соответствующий подход в учебных программах для командного состава и военнослужащих боевых подразделений.

## **2. Обеспечение повышенной степени защиты определенных объектов и инфраструктуры, пользующихся особой защитой**

Нормы МГП предоставляют особую защиту определенным типам объектов ввиду их особой важности или исключительно серьезной опасности для гражданского населения в случае их повреждения или уничтожения. Пренебрежение этими гарантиями защиты приводит к катастрофическим последствиям: смерти пациентов, распространению болезней, голоду и недоеданию, наводнениям или повышению радиационного фона, которые могут сделать территории непригодными для жизни на десятки или даже сотни лет. Местные сообщества переживают глубокую психологическую травму и утрачивают свою культурную, историческую или религиозную принадлежность, а организации, призванные обеспечивать защиту и оказывать помощь гражданскому населению, лишаются возможности нормально функционировать. По этим причинам особая защита превосходит общий уровень защиты, предоставляемой всем гражданским объектам. Особая защита распространяется на определенные типы инфраструктуры, такие как:

- больницы и другие медицинские учреждения;
- объекты, необходимые для выживания гражданского населения;
- сооружения, содержащие опасные силы (такие как плотины, дамбы и атомные электростанции);
- культурные ценности, включая, помимо прочего, здания, предназначенные для целей религии, искусства, науки, образования или благотворительности, а также исторические памятники;
- объекты и имущество беспристрастных гуманитарных организаций;
- здания, убежища и материальные средства организаций гражданской обороны.

Для обеспечения защиты данных объектов крайне важно разработать или обновить военные доктрины, стандартные руководства по проведению военных операций, правила применения оружия, директивы и распоряжения, а также протоколы выбора целей для нападения, закрепив в них нормы об особой защите, и отразить соответствующий подход в учебных

программах для командного состава и военнослужащих боевых подразделений. При этом необходимо предусмотреть, что соответствующая инфраструктура или иные объекты продолжают пользоваться особой защитой даже в случае признания их соответствующими критериям военного объекта согласно МГП.

### **3. Защита гражданской инфраструктуры посредством применения строгих протоколов проверки информации и принятия иных мер.**

МГП оказывается в значительной степени неэффективным в предотвращении гуманитарных последствий нападений на гражданскую инфраструктуру, если враждующие стороны пренебрегают своей обязанностью убедиться в том, что их цель действительно является военным объектом, не пользующимся особой защитой, и не применяют для его поражения высокоточные средства или методы ведения боевых действий. Для обеспечения соблюдения нападающей стороной ограничений, налагаемых понятием «военный объект», и сведения к минимуму ошибок при выборе целей для нападения МГП требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте принимали все возможные меры для проверки потенциальных целей на предмет их соответствия критериям военного объекта. Кроме того, нападающая сторона обязана убедиться в том, что соответствующий объект не пользуется особой защитой. При наличии сомнений относительно статуса того или иного объекта он должен считаться подпадающим под защиту.

Для недопущения нападений на инфраструктуру и другие объекты, пользующиеся защитой в соответствии с МГП, крайне важно:

- a) выявлять и наносить на карту гражданскую инфраструктуру и другие объекты, пользующиеся особой защитой, и доводить информацию о них до сведения командного состава и боевых подразделений;
- b) вносить инфраструктуру, пользующуюся особой защитой, и другие объекты, обеспечивающие предоставление гражданскому населению критически важных услуг, в перечни объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе, а для исключения объектов из таких перечней руководствоваться строгими требованиями и процедурами, соответствующими нормам МГП;
- c) для защиты гражданской инфраструктуры создавать зоны, в которых строго запрещено применение оружия;
- d) принимать меры для того, чтобы подобные зоны и объекты, внесенные в перечни объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе, наносились на карты, актуализировать такие карты, учитывать их при выборе целей для нападения и своевременно доводить соответствующую информацию до сведения командного состава и военнослужащих боевых подразделений;
- e) на постоянной основе проверять и перепроверять информацию о статусе потенциальных целей с учетом сведений из всех доступных источников (в том числе при изменении обстоятельств), в частности при планировании нападений, принятии соответствующих решений и нанесении ударов;

- f) разработать и применять более строгие стандарты и протоколы проверки информации в отношении инфраструктуры и других объектов, которые обычно предназначены или фактически используются для гражданских целей.

#### **4. Оценка потенциальных последствий до совершения нападений, способных затронуть гражданскую инфраструктуру.**

Нападения на военные объекты, непреднамеренно затрагивающие гражданскую инфраструктуру, могут иметь серьезные последствия для гражданского населения. Последствия нападений, приводящих к повреждению или уничтожению гражданской инфраструктуры, которая используется для предоставления критически важных услуг, могут сохраняться в течение длительного времени после нанесения ударов. Такие последствия, список которых не является исчерпывающим, включают вынужденное перемещение населения, голод, отсутствие продовольственной безопасности и доступа к энергоресурсам, повышенный риск вспышек и распространения инфекционных заболеваний, сокращение средств к существованию и даже гибель людей. Подобные последствия возникают не только в случае непреднамеренного повреждения или уничтожения гражданской инфраструктуры, но и в случае непосредственных атак на нее. Это особенно актуально для объектов и инфраструктуры «двойного назначения».

Взаимозависимый характер объектов инфраструктуры, в особенности в городах, повышает вероятность таких косвенных последствий, что обуславливает необходимость уделять им особое внимание. Значимость такой инфраструктуры для функционирования других объектов и предоставления критически важных услуг влияет на масштабы и степень серьезности косвенных последствий нападений. При этом критическая значимость конкретных объектов инфраструктуры может возрастать или снижаться в зависимости от масштаба предшествующих повреждений взаимосвязанных систем.

В соответствии с МГП враждующие стороны обязаны учитывать прямые и косвенные негативные последствия своих действий для гражданской инфраструктуры, гражданского населения и критически важных услуг, от которых оно зависит. Речь идет о цепочке или «снежном коме» разумно прогнозируемых долгосрочных последствий нападений на гражданскую инфраструктуру (или нападений, затрагивающих ее). Нападения, последствия которых не могут быть ограничены, как того требует МГП, запрещены как неизбирательные. В этой связи стороны в вооруженном конфликте обязаны принимать все возможные меры для получения информации, которая позволит им надежно оценить подобные последствия. Для этого крайне важно:

- a) разработать или обновить военную доктрину, закрепив в ней требование учитывать все разумно прогнозируемые прямые и косвенные последствия нападений, а также внедрить передовую практику и процедуры в этой части, включая методологию оценки сопутствующего ущерба или иные аналогичные методологии;
- b) привлекать, в максимально возможной степени, к принятию решений о выборе целей для нападения не только юридических консультантов, но также и инженеров, градостроителей, специалистов по вопросам водоснабжения и защиты окружающей среды и других экспертов, которые могут предоставить информацию о местоположении и составе гражданской инфраструктуры;

- c) руководствоваться полной информацией из всех доступных при существующих обстоятельствах источников, включая надежные разведывательные и другие данные о состоянии и взаимосвязанности объектов гражданской инфраструктуры, а также о критически важных услугах, предоставляемых с их помощью, и принимать меры для регулярной актуализации этой информации и доведения ее до сведения командующих боевыми подразделениями;
- d) наладить каналы взаимодействия между гражданскими субъектами (включая местные органы власти) и военными для целей получения информации о гражданской инфраструктуре, ее состоянии, предоставляемых с ее помощью услугах и гражданском населении, зависящем от ее нормального функционирования;
- e) всегда исходить из того, что внутри или вблизи объектов инфраструктуры находятся гражданские лица, если на соответствующей территории имеются явные признаки проживания или деятельности человека, за исключением случаев, когда неопровержимые доказательства указывают на обратное.

## **5. Решение проблем, связанных с так называемой инфраструктурой двойного назначения.**

Во время вооруженного конфликта часть инфраструктуры и некоторые другие объекты используются как для гражданских целей, так и вооруженными силами. Эти так называемые объекты двойного назначения порождают особые проблемы и требуют принятия дополнительных мер помимо мер общего характера, предусмотренных для защиты гражданской инфраструктуры.

Повреждение или уничтожение таких объектов двойного назначения может иметь катастрофические прямые и косвенные последствия для гражданского населения. В этом смысле подобные объекты схожи с гражданской инфраструктурой в целом. Однако тот факт, что они могут соответствовать критериям военного объекта, создает вероятность причинения вреда находящимся вблизи них гражданским лицам и гражданским объектам и повышает риск нарушения доступа к критически важным услугам, предоставление которых зависит от соответствующей инфраструктуры.

Для предотвращения негативных гуманитарных последствий повреждения или уничтожения инфраструктуры двойного назначения крайне важно в дополнение к мерам, перечисленным выше, принять следующие меры:

- a) разработать или обновить военную доктрину, предусмотрев в ней возможность нападения на такие объекты только при наличии достаточных доказательств того, что эти объекты на момент нанесения удара действительно используются способом, позволяющим квалифицировать их как военные объекты, и что такое их использование вносит существенный вклад в военные действия противника;
- b) обновить военную доктрину, инструкции, протоколы выбора целей для нападения, методологии оценки сопутствующего ущерба и другие аналогичные методологии, закрепив в них требование учитывать выполнение такими объектами гражданской функции или их использование для гражданских целей, в том числе для предоставления гражданскому населению критически важных услуг;

- c) всегда исходить из того, что нападение на определенные категории инфраструктуры двойного назначения (например, на объекты энергетической инфраструктуры) будет иметь далеко идущие последствия для гражданского населения, в том числе в части предоставления ему критически важных услуг, за исключением случаев, когда неопровержимые доказательства указывают на обратное.

**6. Предотвращение и сведение к минимуму любых разумно прогнозируемых негативных последствий для гражданского населения в результате совершения нападений на инфраструктуру, признанную военным объектом, или в результате нападений, случайно затронувших гражданскую инфраструктуру.**

Причинение вреда гражданскому населению (такого как гибель или ранение людей, распространение заболеваний и вынужденное перемещение населения) не являются неизбежными последствиями вооруженного конфликта. Даже если инфраструктура, являющаяся потенциальным объектом для нападения, удовлетворяет критериям военного объекта и не пользуется особой защитой, стороны в вооруженном конфликте обязаны принять меры для максимально возможного ограничения таких последствий. МПП требует предотвращать или, во всяком случае, насколько это практически возможно, сводить к минимуму все разумно прогнозируемые последствия нападения для гражданского населения.

Для того чтобы вооруженные силы имели возможность предотвращать или сводить к минимуму потенциальный вред для гражданского населения, крайне важно:

- a) принять меры для того, чтобы уровень командования, на котором принимается решение о нанесении удара, соответствовал масштабам и степени серьезности прогнозируемого вреда для гражданского населения и для критически важных систем, от которых оно зависит;
- b) обеспечить четкое закрепление в военной доктрине, протоколах и процедурах практических мер, направленных на предотвращение или сведение к минимуму негативных последствий нападений для гражданского населения (включая, помимо прочего, меры, перечисленные ниже), и на регулярной основе проводить обучение для всего соответствующего персонала, включая командный состав и военнослужащих боевых подразделений;
- c) прилагать все возможные усилия для применения только тех видов оружия или тактических приемов, которые с наибольшей степенью вероятности позволят избежать или, во всяком случае, свести к минимуму негативные последствия для гражданского населения в результате повреждения или уничтожения инфраструктуры и нарушения предоставления зависящих от нее услуг.

В частности, необходимо при наличии возможности:

- i) утвердить политику, запрещающую применение некоторых средств и методов ведения боевых действий (например, оружия площадного поражения) в населенных районах, включая районы с гражданской инфраструктурой, если не будут приняты достаточные меры по существенному ограничению площади поражения и снижению риска причинения ущерба объектам гражданской инфраструктуры и гражданскому населению, зависящему от предоставляемых с их помощью критически важных услуг;

- ii) избегать использования неуправляемых авиационных ракет и ограничить мощность взрывных устройств, применяемых вблизи гражданской инфраструктуры;
  - iii) отдавать предпочтение высокоточному управляемому оружию с малым зарядом взрывчатого вещества и готовыми поражающими элементами, а не оружию с большей площадью поражения;
  - iv) выбирать время и углы атаки, которые позволят наиболее эффективно ограничить нанесение вреда гражданскому населению;
  - v) воздерживаться от нанесения ударов, которые приведут к полному уничтожению инфраструктуры, удовлетворяющей критериям военного объекта, если временное выведение из строя, частичное уничтожение, нейтрализация или захват такой инфраструктуры позволили бы добиться желаемого военного преимущества;
  - vi) при выборе целей для нападения из нескольких военных объектов, поражение которых позволит добиться одинакового военного преимущества, учитывать не только риски для гражданского населения и гражданских объектов, но также и время, объем работ и ресурсы, которые могут потребоваться для восстановления пораженной инфраструктуры или отдельных ее компонентов;
  - vii) заблаговременно предупреждать гражданское население о нападениях, которые могут затронуть его, четко и доступным языком описывая риски для доступа к критически важным услугам, с тем чтобы охватить как можно большее число гражданских лиц;
- d) внедрить систему учета подробной информации о примененных и брошенных боеприпасах и разработать протокол предоставления данной информации стороне, контролирующей соответствующую территорию, и гражданскому населению, в том числе организациям и сотрудникам, занимающимся маркировкой, обезвреживанием, вывозом или уничтожением таких боеприпасов либо техническим обслуживанием и ремонтом соответствующей инфраструктуры.

## **7. Защита гражданского населения и гражданских объектов от чрезмерного случайного вреда.**

Даже в тех случаях, когда нападениям подвергаются военные объекты, такие удары могут иметь неприемлемые гуманитарные последствия случайного характера. Поэтому МГП запрещает нападения, в результате которых случайный вред для гражданских лиц или гражданских объектов может перевесить прогнозируемое конкретное и явное военное преимущество.

Во избежание совершения подобных чрезмерных нападений и для того, чтобы иметь возможность отменить или приостановить их, как только вероятность таких последствий станет очевидной, крайне важно:

- a) организовать обучение для командного состава (в том числе с разбором различных сценариев), с тем чтобы они могли оценивать потенциальный ущерб для гражданского населения, с учетом уникальных особенностей гражданской инфраструктуры и предоставляемых с ее помощью услуг;
- b) принять меры для того, чтобы протоколы выбора целей для нападения предусматривали, в максимальной возможной степени, достаточное время для

получения от профильных специалистов консультаций относительно прогнозируемого вреда для гражданского населения;

- c) обеспечить своевременное предоставление полной информации лицам, наносящим удары, с тем чтобы они имели возможность отменить или приостановить нападение, если того потребуют изменившиеся обстоятельства;
- d) как и в случае, описанном в пункте б(а) выше, обеспечить, чтобы уровень командования, на котором принимается решение о нанесении удара, соответствовал масштабам и степени серьезности прогнозируемого случайного вреда для гражданского населения.

## **8. Защита всех гражданских лиц и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру, от последствий нападений со стороны противника.**

Нормы МГП предусматривают, что сторона в вооруженном конфликте должна, в максимальной практически возможной степени, удалять гражданских лиц и объекты, находящиеся под ее контролем, из районов, расположенных вблизи от военных объектов, избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах или вблизи них, а также принимать другие необходимые меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов от опасностей, возникающих в результате военных действий.

Соблюдение или несоблюдение стороной данных требований не влияет на обязанности нападающей стороны. В то же время нельзя недооценивать значение этих так называемых пассивных мер предосторожности в плане защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры от потенциальных последствий нападений. Для обеспечения такой защиты соответствующие меры должны приниматься как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта.

Непринятие необходимых мер может иметь описанные выше катастрофические последствия, проистекающие из повреждения или уничтожения инфраструктуры противником. В тех случаях, когда гражданская инфраструктура используется стороной в вооруженном конфликте для военных целей, она подвергается угрозе непосредственного нападения со стороны противника; в случае же размещения стороной военных объектов внутри или вблизи такой инфраструктуры ей грозит причинение случайного ущерба.

Для максимальной защиты гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения от последствий нападения крайне важно:

- a) обеспечить резервирование инфраструктуры, в том числе в мирное время, с тем чтобы зависящие от нее системы могли продолжать функционировать и удовлетворять основные потребности гражданского населения в случае вооруженного конфликта;
- b) разработать или обновить военную доктрину, с тем чтобы не допускать использования гражданской инфраструктуры для военных целей и размещения вблизи нее военных объектов;
- c) четко разграничить части инфраструктуры, используемые для военных целей, и ее компоненты, предназначенные для удовлетворения нужд гражданского населения, а также, если это практически возможно и способно повысить уровень защиты, довести информацию о таком разграничении до сведения противника (в том числе визуальным путем);

- d) предоставлять командному составу и военнослужащим боевых подразделений точную и своевременную информацию о местоположении и состоянии гражданской инфраструктуры и использующих ее критически важных систем;
- e) организовывать обучение для командного состава и военнослужащих боевых подразделений, с тем чтобы они имели возможность идентифицировать такую инфраструктуру, и инструктировать их не использовать ее и не размещать вблизи нее военные объекты;
- f) заблаговременно предупреждать гражданское население о необходимости подготовиться к потенциальным нарушениям в предоставлении критически важных услуг, в особенности при невозможности принятия вышеперечисленных мер.

**9. Непрерывное повышение эффективности военной практики в целях обеспечения более действенной защиты гражданского населения и гражданских объектов, в том числе посредством расширения возможностей в части прогнозирования, предотвращения, минимизации и устранения последствий военных операций для гражданской инфраструктуры и зависящего от нее населения.**

Принципы и нормы, касающиеся защиты гражданской инфраструктуры, были кодифицированы в то время, когда у государств было значительно меньше ресурсов, технологических возможностей и опыта, необходимых для ограничения негативных последствий военных операций и защиты гражданского населения и гражданских объектов. Не было тогда и тех знаний о прямых и косвенных последствиях вооруженного конфликта для гражданского населения (в том числе о последствиях повреждения и уничтожения гражданской инфраструктуры), которыми люди располагают сегодня. Достигнутый с тех пор прогресс в этих областях расширил возможности сторон по защите гражданского населения от бедствий, порождаемых вооруженными конфликтами.

Для того чтобы МГП и впредь эффективно ограничивало последствия вооруженных конфликтов для гражданского населения, важно, чтобы государства уделяли особое внимание расширению своих возможностей в части защиты гражданского населения и гражданских объектов (включая гражданскую инфраструктуру), в особенности при принятии решений о повышении своей обороноспособности. Речь идет об изложенных в настоящем документе мерах, в частности о способности прогнозировать, предотвращать, минимизировать и устранять последствия военных операций для гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения. Для этого крайне важно:

- a) организовывать обучение и наращивать потенциал, в том числе, если это возможно, посредством разработки инновационных подходов на основе новых технологий;
- b) применять и совершенствовать технологии для отслеживания нападений, оценки ущерба и оперативного и действенного устранения последствий в целях минимизации причиненного вреда;
- c) развивать и укреплять сотрудничество с гражданскими властями в целях создания базы данных с информацией о рисках для гражданского населения и мерах, принимаемых для прогнозирования, предотвращения и минимизации таких рисков и реагирования на них, а также обеспечить учет соответствующей информации в военной доктрине, учебных программах и при моделировании данных;

- d) создать механизмы и структуры с участием специалистов в различных областях для объединения и формализации усилий и обеспечения более оперативного принятия мер, направленных на прогнозирование, предотвращение, минимизацию и устранение негативных последствий для гражданской инфраструктуры и гражданского населения;
- e) документально фиксировать меры, принимаемые на каждом этапе принятия решений о выборе целей для нападения (включая проверку информации о потенциальных целях и оценку соразмерности), а также решения о принятии мер предосторожности, направленных на предотвращение и сведение к минимуму вреда, причиняемого гражданскому населению.

Для этого необходимо:

- i) на регулярной основе анализировать задокументированные решения и сопоставлять их с фактическими последствиями нанесенных ударов для оценки протоколов идентификации, выбора и поражения целей на предмет их адекватности;
- ii) установить четкие критерии, на основе которых следует уточнять или изменять данные протоколы с учетом полученного опыта;
- f) организовать обмен опытом и полезными наработками или принимать участие в таком обмене.

#### **10. Защита гражданской инфраструктуры посредством создания зон, находящихся под защитой, или принятия других аналогичных мер.**

МГП предусматривает ряд конкретных мер, с помощью которых стороны в вооруженном конфликте могут усилить защиту гражданских лиц и объектов. Например, для обозначения границ районов, на территории которых находится гражданская инфраструктура, могут быть созданы находящиеся под защитой зоны (такие как нейтрализованные зоны, демилитаризованные зоны и не обороняемые местности). Такие меры могут применяться для усиления защиты гражданской инфраструктуры в дополнение к общим мерам, обусловленным гражданским характером инфраструктуры.

Для обеспечения эффективности принимаемых мер (включая, помимо прочего, создание зон, находящихся под защитой) стороны в вооруженном конфликте должны:

- a) добросовестно принимать и поддерживать такие меры, вне зависимости от того, в чем конкретно они заключаются;
- b) обеспечить полную и действенную демилитаризацию соответствующих зон;
- c) обеспечить четкое доведение информации о местонахождении таких зон до сведения боевых подразделений, с указанием на недопустимость нападения на них и их использования для военных целей;
- d) четко и явным образом обозначать такие зоны, в том числе (если это возможно и будет способствовать их более эффективной защите) с помощью цифровых средств;
- e) создать механизмы контроля, мониторинга и проверки.

### **11. Обеспечение бесперебойного доступа к критически важным услугам при осуществлении контроля над гражданской инфраструктурой.**

В условиях вооруженного конфликта враждующие стороны могут рассматривать возможность уничтожения или захвата всех или части объектов инфраструктуры, находящихся под их собственным контролем. В крайне ограниченном числе случаев подобные действия могут являться законными как оправданные «настоятельной военной необходимостью». Кроме того, могут иметь место случаи преднамеренного вмешательства стороны, контролирующей гражданскую инфраструктуру, в ее функционирование путем лишения гражданского населения доступа к критически важным услугам в качестве его наказания или формы давления на противника. В обоих случаях утрата гражданским населением доступа к этим услугам может повлечь за собой такие же гуманитарные последствия, что и при нападениях.

Для обеспечения бесперебойного доступа гражданского населения к критически важным услугам необходимо:

- a) не допускать вмешательства в функционирование гражданской инфраструктуры, в результате которого гражданские лица могут лишиться доступа к подобным услугам, в том числе в случае нахождения данных гражданских лиц на территории подконтрольной противнику;
- b) ни при каких обстоятельствах не прибегать к уничтожению инфраструктуры в тех случаях, когда достаточно ее захватить;
- c) прибегать к уничтожению или захвату только той части инфраструктуры, уничтожение или захват которой оправдан настоящей военной необходимостью;
- d) не допускать уничтожения или захвата инфраструктуры, если такие действия приведут к утрате гражданским населением доступа к объекту, необходимому для выживания;
- e) добросовестно оценивать, является ли уничтожение или захват соответствующего объекта оправданным настоящей военной необходимостью, а при осуществлении таких действий обеспечить их соразмерность желаемому военному преимуществу.

### **12. Защита поставщиков критически важных услуг и их персонала, а также критически важных расходных материалов в целях обеспечения бесперебойного доступа гражданского населения к критически важным услугам.**

Предоставление критически важных услуг зависит не только от инфраструктуры и других систем и оборудования, но также и от конкретных людей (в частности, специалистов, отвечающих за эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт инфраструктуры) и наличия расходных материалов, то есть ресурсов, необходимых для функционирования соответствующей инфраструктуры, таких как топливо, дезинфицирующие средства и лекарственные препараты.

Любые негативные последствия вооруженного конфликта, затрагивающие эти компоненты, могут повлечь за собой долговременное ухудшение качества критически важных услуг. Такой комплексный ущерб оказывается наиболее разрушительным и сопряженным с долгим и трудным восстановлением, зачастую причиняя гражданскому населению катастрофические длительные страдания и приводя к другим необратимым последствиям.

Гибель или ранение работников, отвечающих за предоставление критически важных услуг, наряду с ограничениями на их передвижение, налагаемыми сторонами в вооруженном конфликте, препятствуют безопасному доступу таких специалистов к людям, нуждающимся в их услугах. Подобные риски нередко приводят к сокращению числа специалистов, готовых продолжать свою работу. Неминуемым следствием является утрата гражданским населением доступа к соответствующим критически важным услугам.

Повреждение или уничтожение расходных материалов, а также наложение ограничений на их поставки истощают запасы ресурсов, необходимых для бесперебойного функционирования гражданской инфраструктуры. Это может спровоцировать рост цен из-за дефицита, что еще больше усугубляет ситуацию. В результате возникает порочный круг, ускоряющий разрушение инфраструктуры и негативно сказывающийся на качестве и безопасности предоставляемых услуг (например, происходит загрязнение питьевой воды).

#### ***Защита поставщиков критически важных услуг и их персонала***

Для обеспечения бесперебойного функционирования инфраструктуры необходимо:

- a) создать надежные внутригосударственные правовые и политические механизмы, способствующие защите персонала поставщиков критически важных услуг и обеспечивающие их безопасный и свободный доступ к обслуживаемой ими гражданской инфраструктуре;
- b) наладить и поддерживать взаимодействие с поставщиками критически важных услуг как в мирное время, так и в ходе вооруженных конфликтов, что позволит понимать их потребности и имеющиеся возможности, а также содействовать их деятельности и обеспечивать их защиту;
- c) совместно с поставщиками критически важных услуг разработать оперативные планы действий, а также оказывать им необходимое содействие в получении безопасного и свободного доступа к гражданской инфраструктуре, в том числе в тех случаях, когда для этого требуется пересечение линии фронта;
- d) создать координационные механизмы, включая «горячую линию» на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- e) разработать практические меры, способствующие идентификации персонала, транспортных средств и оборудования поставщиков критически важных услуг в целях усиления их защиты.

#### ***Защита критически важных расходных материалов***

Для поддержания стабильных поставок критически важных расходных материалов, требующихся для обеспечения бесперебойного доступа к критически важным услугам, необходимо:

- a) гарантировать безопасный и оперативный провоз таких материалов и запасных частей, задействуя для этих целей согласованные координационные механизмы, приоритетное оформление на контрольно-пропускных пунктах, а также нейтральных посредников, если это необходимо для пересечения линии фронта;
- b) поддерживать резервные запасы критически важных расходных материалов в нескольких безопасных местах, а также диверсифицировать поставщиков;

- c) наносить основные маршруты поставок и склады на карты и своевременно доводить точную информацию об их местонахождении до сведения командного состава и военнослужащих боевых подразделений;
- d) при оценке последствий нападений и других военных операций анализировать поставки расходных материалов и потенциальные последствия перебоев в их поставках для гражданского населения и его доступа к критически важным услугам, в том числе в случае уничтожения или захвата данных материалов ввиду настоящей военной необходимости;
- e) принимать меры (в том числе посредством предоставления четко сформулированных, бессрочных исключений), для того чтобы налагаемые ограничения, способные воспрепятствовать ввозу или негативно повлиять на своевременный ввоз на территорию страны необходимых расходных материалов, не привели к нарушениям в оказании критически важных услуг.