

**ПРОЕКТ ДЛЯ ЧЕТВЕРТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С
ГОСУДАРСТВАМИ**

Направление деятельности 3. МГП И ДОСТИЖЕНИЕ МИРА

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Бангладеш, Катар, Колумбия, Саудовская Аравия, Эфиопия и Международный Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Соблюдение международного гуманитарного права (МГП) представляет собой стратегически значимое условие для достижения прочного мира. Минимизируя человеческие страдания и способствуя бесперебойному доступу гражданского населения к критически важным услугам, МГП поддерживает социальную сплоченность, необходимую для восстановления нормальной жизни, примирения и обеспечения долгосрочной стабильности. Даже в условиях вооруженного конфликта при принятии решений на всех уровнях следует руководствоваться сознательным стремлением сохранить возможности для установления мира. Для этого правовые, институциональные и операционные механизмы, необходимые для соблюдения предусмотренных МГП обязательств, должны продолжать функционировать как во время ведения боевых действий, так и в течение переходных периодов после их завершения.

Меры, способствующие достижению этих целей, включают:

- выработку рекомендаций по укреплению соответствующих механизмов еще до возникновения вооруженных конфликтов;
- предоставление государствам, посредникам и другим заинтересованным сторонам практических рекомендаций по вопросам учета МГП в рамках посреднических и переговорных процессов, с использованием для этого нижеприведенных примеров гуманитарных положений, позволяющих решать основные задачи гуманитарного характера;
- определение конкретных и поддающихся контролю мер, которые могут быть приняты после завершения боевых действий, с тем чтобы способствовать деэскалации, восстановлению доверия между враждующими сторонами и снижению риска возобновления насилия.

Ожидаемые результаты

До начала боевых действий: укрепление механизмов, позволяющих сохранить возможности для восстановления мира

В целях сохранения возможностей для восстановления мира правовые, институциональные и операционные механизмы, способствующие соблюдению МГП, должны продолжать функционировать даже после возникновения вооруженного конфликта.

В этом смысле обеспечение готовности к вооруженному конфликту означает принятие мер по сохранению и укреплению таких механизмов еще в мирное время, с тем чтобы не допустить влияния потенциальных боевых действий на их основные функции и минимизировать негативные последствия вооруженного конфликта. От принятых заблаговременно политических решений и заранее разработанных планов действий зависит соблюдение правовых обязательств, что, в свою очередь, определит, смогут ли стороны в вооруженном конфликте после его завершения вновь мирно сосуществовать друг с другом.

Мир на самом деле зависит не только от политических договоренностей, но и от того, насколько находящиеся в конфликте стороны способны защищать людей, сводить к минимуму негативные последствия насилия и сохранять доверие друг к другу. Иными словами, защитные меры, принимаемые в мирное время, имеют своей целью не только обеспечение соблюдения МГП во время войны, но и создание основы для восстановления нормальной жизни общества и достижения прочного мира после завершения боевых действий.

1. Принятие в мирное время мер, направленных на создание и поддержание механизмов, способствующих соблюдению гуманитарных принципов, и обеспечение их функционирования при возникновении вооруженного конфликта.

Соблюдение основных гуманитарных принципов позволяет смягчить чувства возмущения и обиды, минимизировать травматический опыт и снизить риск возникновения бесконечного и неутолимого горя. Эти принципы предусматривают информирование людей об участии их близких, пропавших без вести; учет находящихся под стражей лиц и надлежащее обращение с ними в соответствии с нормами права; проявление уважения к достоинству умерших и принятие мер для надлежащего установления их личности. В мирное время государства могут принять определенные меры, направленные на решение этих основных гуманитарных задач, с тем чтобы создать условия, которые будут способствовать примирению враждующих сторон и в конечном счете восстановлению мира. В частности, необходимо:

- a) создать и поддерживать правовые, административные и технические механизмы и системы, позволяющие вести учет лиц, лишенных свободы, пропавших без вести и умерших, гарантировать их защиту и обеспечивать надлежащее обращение с касающейся их информацией. Данные механизмы и системы должны быть обеспечены всеми необходимыми ресурсами и заблаговременно протестированы, с тем чтобы убедиться в возможности их бесперебойного функционирования в случае вооруженного конфликта;

- b) обеспечить, чтобы системы государственной регистрации актов гражданского состояния, позволяющие устанавливать личность и статус граждан, имели возможность функционировать при возникновении чрезвычайных обстоятельств и предусматривали упрощенные процедуры, которые оставались бы доступными и в случаях вооруженного конфликта;
- c) создать или укрепить механизмы, позволяющие вести учет лиц, находящихся под угрозой оказаться разлученными со своими близкими или пропавшими без вести (например, национальные справочные бюро, упомянутые в Женевских конвенциях). Важно наладить взаимодействие данных механизмов с системами регистрации, моргами, бюро ритуальных услуг и структурами, занимающимися розыском людей, и обеспечить их нормальное функционирование с момента возникновения вооруженного конфликта, чтобы не допустить фрагментации или потери информации после начала боевых действий;
- d) предусмотреть наличие в административных системах встроенных механизмов защиты от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования учетных данных (включая такие меры, как обеспечение цифровой операционной устойчивости и кибербезопасности, создание резервных копий, контроль доступа и четкое разграничение полномочий в части допустимого обмена информацией во время вооруженного конфликта);
- e) заблаговременно провести анализ национальной нормативно-правовой базы и внутригосударственных административных механизмов, регулирующих доступ к критически важным услугам (включая услуги в сфере здравоохранения и обслуживания лиц, находящихся под стражей), с тем чтобы в условиях вооруженного конфликта не допустить ограничения доступа к ним на дискриминационных основаниях (например, по признаку гражданства либо наличия/отсутствия того или иного статуса);
- f) создать механизмы надзора за местами содержания под стражей, соответствующие нормам национального законодательства и международного права (включая независимые механизмы надзора), обладающие четко прописанными полномочиями, укомплектованные обученным персоналом и предполагающие возможность посещать места содержания под стражей, с тем чтобы обеспечить соблюдение гарантий защиты от жестокого обращения и пропажи без вести и во время вооруженных конфликтов, а также в течение переходных периодов после их завершения.

2. Принятие в мирное время мер по подготовке к защите гражданского населения и гражданских объектов, включая гражданскую инфраструктуру и критически важные услуги.

С помощью мер, принятых в мирное время для защиты гражданского населения и ограничения перебоев в предоставлении критических важных услуг во время войны, государства могут минимизировать человеческие страдания и нарушения нормального функционирования общества, зачастую подпитывающие нестабильность на протяжении продолжительных периодов. Для сохранения условий, способствующих восстановлению нормальной жизни общества, примирению враждующих сторон и достижению мира, государства могут:

- a) создать список объектов гражданской инфраструктуры и других объектов, пользующихся особой защитой, нанести их на карты и на регулярной основе обновлять относящуюся к ним информацию, в том числе сведения о взаимосвязанности отдельных объектов и предоставляемых с их помощью критически важных услугах, с тем чтобы при планировании учитывались потенциальные косвенные последствия вооруженных конфликтов для соответствующей инфраструктуры (в частности, для систем водо- и энергоснабжения, здравоохранения, канализации, образования, транспорта и коммуникаций);
- b) при планировании действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций предусмотреть меры по минимизации негативных последствий и обеспечению бесперебойного предоставления соответствующих услуг (в том числе меры по обезвреживанию и утилизации взрывоопасных пережитков войны), что будет способствовать сокращению случаев сбоев и оперативному посткризисному восстановлению. В частности, следует внедрить системы протоколирования и учета информации о примененных и оставленных неразорвавшихся боеприпасах и разработать протокол предоставления данной информации соответствующим государственным органам, гражданскому населению и организациям, занимающимся обозначением мест обнаружения таких боеприпасов, их обезвреживанием, вывозом или уничтожением таких боеприпасов либо техническим обслуживанием и ремонтом соответствующей инфраструктуры;
- c) создать механизмы координации действий гражданских субъектов и военных и разработать протоколы взаимодействия (с назначением координаторов и налаживанием каналов связи) в целях оперативного реагирования на риски перебоев в предоставлении критически важных услуг и обеспечения их бесперебойности в условиях вооруженного конфликта;
- d) при планировании тех или иных действий проводить оценку потенциального вреда, который может быть нанесен гражданскому населению, включая совокупные социальные и экологические последствия и риски долгосрочной дестабилизации, а также учитывать повышенную уязвимость детей, инвалидов, пожилых лиц и других подверженных риску групп населения, с тем чтобы в основе принимаемых решений об обеспечении безопасности лежали не только оперативные задачи, но и соображения, касающиеся необходимости принятия защитных мер;
- e) разработать механизмы, направленные на обеспечение защиты детей, включая процедуры вывода детей из состава вооруженных сил или групп, передачи их соответствующим гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей, поиска их родственников и их социальной реинтеграции.

3. Применение механизмов разоружения для ограничения негативных гуманитарных последствий и укрепления доверия между враждующими сторонами.

Разоружение имеет огромное значение для соблюдения гуманитарных норм, уменьшения риска эскалации конфликтов и укрепления доверия между государствами, тем самым способствуя достижению цели по обеспечению мирной жизни для всех людей. Учет соображений гуманитарного характера при разработке государствами политики в области разоружения и контроля над вооружениями в мирное время (предусматривающей, в

частности, такие меры, как обезвреживание опасного оружия и боеприпасов, уничтожение запасов вооружений, оказание помощи пострадавшим, обеспечение прозрачности и учет потенциальных экологических последствий) может способствовать предотвращению человеческих страданий и защите окружающей среды в случае возникновения вооруженного конфликта, создавая условия, необходимые для деэскалации, налаживания диалога и достижения прочного мира. В частности, государствам следует:

- a) при разработке государственной политики в области гуманитарного разоружения принимать во внимание мнение пострадавших лиц и затронутых вооруженными конфликтами местных сообществ, что позволит учитывать реальный жизненный опыт конкретных людей и заручиться политической поддержкой на длительный период;
- b) присоединяться к международным договорам и соглашениям о гуманитарном разоружении, добросовестно соблюдать данные договоры и соглашения, воздерживаться от выхода из них, а также призывать другие государства к присоединению к ним и продвигать их в качестве всеобщих документов международного характера, признавая их роль в защите гражданского населения и обеспечении стабильности и безопасности в долгосрочной перспективе;
- c) как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов уделять особое внимание гуманитарному разоружению в качестве способа укрепления доверия между государствами и сохранения мира;
- d) в рамках процессов разоружения и переговоров уделять особое внимание гуманитарным последствиям применения оружия и угрозам эскалации конфликтов, с тем чтобы запретить или ограничить применение оружия, использование которого имеет неприемлемые последствия, признавая, что применение такого оружия способно подпитывать ненависть, продлевать боевые действия и препятствовать примирению враждующих сторон и восстановлению нормальной жизни общества после завершения вооруженного конфликта;
- e) при передаче, экспорте и закупке вооружений в обязательном порядке соблюдать соответствующие обязательства, с учетом оценки потенциального вреда для гражданского населения, негативных последствий для предоставления критически важных услуг, рисков несанкционированного оборота оружия, соблюдения контрагентами применимых обязательств в прошлом и возможной длительной дестабилизации;
- f) укреплять внутригосударственные механизмы контроля над вооружениями посредством приведения национального законодательства в соответствие с применимыми международными и региональными договорами и соглашениями, а также посредством учета при принятии соответствующих решений результатов оценки рисков, в том числе в части соблюдения норм МГП;
- g) укреплять сотрудничество и повышать эффективность обмена информацией на региональном и глобальном уровне в целях предотвращения несанкционированного оборота и незаконных поставок оружия и обеспечения результативного применения мер в области контроля над вооружениями;
- h) внедрить или сохранить процедуры изучения новых видов оружия, средств или методов ведения войны перед их приобретением и принятием на вооружение. Речь

идет, в частности, об их оценке в реалистичных условиях на предмет автономности, зависимости от цифровых технологий, возможности прогнозирования последствий их применения, возможности контроля со стороны человека, кибербезопасности и угрозы эскалации;

- i) обеспечить, чтобы процедуры закупок и заключения договоров предусматривали надлежащие гарантии защиты, позволяющие учитывать гуманитарные последствия разработки и применения новых видов оружия.

Во время вооруженного конфликта: учет норм и принципов МГП в рамках посреднических процессов и при достижении договоренностей о прекращении огня.

Во время вооруженного конфликта посреднические и переговорные процессы становятся ключевыми факторами, от которых зависит более эффективное соблюдение МГП. Благодаря учету конкретных обязательств гуманитарного характера в рамках посреднических процессов, а также при заключении договоренностей о прекращении огня и других специальных соглашений можно минимизировать человеческие страдания, укрепить доверие между враждующими сторонами и сохранить условия, необходимые для достижения прочного мира. Меры в области гуманитарного разоружения также могут способствовать укреплению доверия между сторонами в вооруженном конфликте, участвующими в посреднических процессах или работающими над договоренностями о прекращении огня. Взаимодействие и переговоры между враждующими сторонами по гуманитарным вопросам могут происходить автономно от политических переговоров и не должны зависеть от них. В частности, стороны могут взять на себя обязательства:

- гуманно обращаться с лицами, лишенными свободы, надлежащим образом вести их учет и обеспечивать им возможность поддерживать связь с родственниками;
- выяснять участь лиц, пропавших без вести, и устанавливать их местонахождение, а также проявлять уважение к достоинству умерших;
- защищать гражданских лиц и гражданские объекты;
- на беспристрастной основе обеспечивать доступ к гуманитарной помощи;
- принимать меры по защите детей, в том числе меры, направленные на вывод детей из состава вооруженных сил или групп и передачу их соответствующим гражданским органам или организациям, занимающимся защитой детей;
- принимать меры по защите инвалидов, пожилых лиц и других подверженных риску групп населения.

Нижеприведенные **примеры положений гуманитарного характера** разработаны для их обсуждения в рамках переговорных процессов, а также для их включения в договоренности о прекращении огня, специальные соглашения, упомянутые в общей для всех Женевских конвенций статье 3, и мирные договоры. Некоторые положения могут быть особенно полезны для налаживания между сторонами взаимопонимания на ранних этапах активных боевых действий, а другие — при заключении ими официальных договоренностей о прекращении огня, специальных соглашений или всеобъемлющих мирных договоров.

1. Подтверждение приверженности МГП

Стороны подтверждают свои обязательства, предусмотренные нормами МГП, и повторно обязуются добросовестно соблюдать и обеспечивать соблюдение соответствующих норм. Стороны обязуются принимать все необходимые меры для предотвращения нарушений и обеспечения соблюдения настоящего соглашения в полном объеме.

2. Меры гуманитарного характера, направленные на укрепление доверия

Стороны обязуются незамедлительно и с использованием согласованных каналов либо, если применимо, через нейтрального посредника принять нижеперечисленные меры гуманитарного характера:

- a) обменяться списками лишенных свободы и пропавших без вести лиц и предварительной информацией о данных лицах;
- b) объявить локальные гуманитарные паузы и провести медицинскую эвакуацию;
- c) пометить взрывоопасные пережитки войны и предпринять действия, направленные на минимизацию рисков;
- d) закрепить обязательства гуманитарного характера в специальных соглашениях, соответствующих общей для всех Женевских конвенций статье 3.

3. Гуманное обращение с лицами, лишенными свободы, ведение их учета и осуществление надзора за местами содержания под стражей

Стороны обязуются обеспечить гуманное обращение со всеми лицами, лишенными свободы. Стороны обязуются внедрить процедуры, обеспечивающие незамедлительную постановку данных лиц на учет и ведение их учета с момента задержания до момента освобождения из-под стражи. Стороны обязуются принимать меры для того, чтобы близкие лиц, лишенных свободы, были информированы об их задержании, и содействовать поддержанию связи между лишенными свободы лицами и их родственниками, направляя для этой цели соответствующую информацию в национальные справочные бюро или, в зависимости от обстоятельств и по согласованию между Сторонами, в адрес других структур, занимающихся розыском людей. Стороны обязуются обеспечивать защиту учетных данных о находящихся под стражей лицах от уничтожения и несанкционированного изменения.

Стороны обязуются обеспечить доступ в места содержания под стражей для целей осуществления надзора за ними в соответствии с нормами МГП, включая, если применимо, предоставление такого доступа нейтральным посредникам. Доступ в места содержания под стражей должен осуществляться в порядке и в сроки, согласованные между Сторонами, с подготовкой отчетности по результатам посещения данных мест.

4. Освобождение из-под стражи, репатриация и социальная реинтеграция лиц, лишенных свободы

Стороны обязуются определить четкий порядок и четкие сроки освобождения из-под стражи, репатриации и социальной реинтеграции лиц, лишенных свободы. Соответствующие процедуры должны предусматривать:

- a) подтверждение личности и правового статуса соответствующих лиц;

- b) проведение медицинского обследования данных лиц и оказание им при необходимости медицинской помощи, включая помощь в области поддержания психического здоровья и предоставление психосоциальной поддержки;
- c) восстановление утраченных или выдачу новых документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния;
- d) заблаговременное информирование родственников лиц, освобождаемых из-под стражи, и оказание содействия в поддержании связи между ними;
- e) направление лиц, освобождаемых из-под стражи, в учреждения и организации, занимающиеся оказанием медицинских услуг, социальной защитой, социальной реинтеграцией и предоставлением практической помощи в нахождении источников средств к существованию, включая принятие мер, способствующих тому, чтобы данные лица не подвергались стигматизации, воздерживались от возмездия и не прибегали вновь к насилию.

Международные вооруженные конфликты. Военнопленные должны быть освобождены и репатриированы сразу же после завершения активных боевых действий, за исключением случаев, когда против них возбуждены уголовные дела в связи с действиями, не связанными с их статусом военнопленного. Гражданские интернированные лица должны быть освобождены сразу же после прекращения оснований для их интернирования и, во всяком случае, в кратчайшие возможные сроки после завершения боевых действий.

Немеждународные вооруженные конфликты. Лица, лишённые свободы по причинам, связанным с конфликтом, должны быть освобождены после прекращения правовых и связанных с безопасностью оснований для их содержания под стражей (в частности, по завершении активных боевых действий или как только необходимость содержания данных лиц под стражей отпадет). При этом на регулярной основе следует проводить пересмотр правовых оснований для оставления лишённых свободы лиц под стражей, а сами основания должны быть четко сформулированными и понятными.

5. Принятие своевременных мер для выяснения участи лиц, пропавших без вести, и работа с касающейся их информацией

Стороны обязуются принимать практически возможные меры для розыска и учета лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, а также собирать соответствующую информацию о лишённых свободы лицах и умерших, обеспечивать ее сохранность и передавать ее в соответствующие органы, в том числе через национальные справочные бюро или другие согласованные Сторонами структуры, занимающиеся розыском людей.

Стороны обязуются создавать условия, позволяющие родственникам сообщать о пропавших без вести лицах, а также обеспечить предоставление им своевременной, достоверной и доступной для получения информации о ходе и результатах розыскных мероприятий.

Стороны обязуются защищать собранные для указанных целей персональные данные от уничтожения, несанкционированного изменения и ненадлежащего использования и обеспечить их предоставление заинтересованным лицам исключительно в соответствии с законодательством о защите персональных данных и с соблюдением согласованных процедур.

При необходимости Стороны обязуются создать или укрепить специализированный национальный механизм для активного розыска лиц, пропавших без вести, установления их

личности, а также для выяснения их участи и установления их местонахождения, обеспечивая при этом полноценное участие в соответствующих мероприятиях родственников данных лиц и соблюдая надлежащие гарантии защиты персональных данных.

6. Проявление уважения к достоинству умерших во время боевых действий

Стороны обязуются принять меры для вывоза и документирования тел умерших, а также обращаться с ними уважительно и достойно. Такие меры включают:

- a)** розыск и вывоз тел умерших с фиксацией мест, где они были найдены, или мест захоронения (в том числе, если это возможно, с отметкой GPS-координат данных мест);
- b)** сбор и обеспечение сохранности персональных данных и информации о местах захоронения и обстоятельствах смерти, а также обеспечение сохранности личных вещей умерших;
- c)** использование соответствующих процедур приема-передачи при хранении и передачи останков умерших и их личных вещей;
- d)** поддержание контактов с родственниками умерших на своевременной и прозрачной основе.

В целях обеспечения безопасности операции по вывозу тел умерших должны координироваться с мерами по обезвреживанию и утилизации взрывоопасных пережитков войны. Стороны обязуются обеспечить проведение операций по вывозу тел умерших и установлению их личности в течение всего переговорного процесса и не допускать их приостановки до момента достижения политического урегулирования.

7. Доступ к гуманитарной помощи

Стороны обязуются разрешать быстрый и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц и содействовать ему, при условии, что такая гуманитарная помощь носит беспристрастный характер и оказывается без какого-либо неблагоприятного различия; при этом Стороны имеют право ее контролировать.

Стороны обязуются взаимодействовать друг с другом в целях согласования технических мероприятий, необходимых для обеспечения безопасных поставок такой гуманитарной помощи и предоставления безопасного доступа к ней всем нуждающимся гражданским лицам.

При этом должны соблюдаться принципы гуманизма, нейтральности, беспристрастности и независимости.

Стороны обязуются уважать и защищать персонал, объекты и транспортные средства гуманитарных организаций, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи.

8. Защита детей во время боевых действий

Стороны обязуются обеспечить принятие специальных мер по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Дети, связанные с вооруженными силами или группами, должны быть незамедлительно выведены из их состава и, если применимо, демобилизованы; им должна быть оказана надлежащая помощь, способствующая их физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции, после чего в согласованном

Сторонами порядке они должны быть переданы ответственным специалистам по защите детей.

Стороны обязуются содействовать розыску родственников таких детей и их воссоединению со своими семьями. Кроме того, они обязуются обеспечить выдачу детям документов, удостоверяющих их личность. Все указанные действия должны осуществляться с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом его мнения и развивающихся способностей.

9. Обеспечение безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

Стороны обязуются обеспечить безопасное, добровольное и достойное возвращение перемещенных лиц в места их прежнего проживания. Для обеспечения возвращения перемещенных лиц и оперативного восстановления нормальной жизни затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ должны приниматься такие меры, как:

- a) обезвреживание взрывоопасных пережитков войны;
- b) возобновление функционирования критически важных систем;
- c) восстановление доступа к документам, удостоверяющим личность или фиксирующим акты гражданского состояния, для всех, включая детей, родившихся во время вооруженного конфликта или подвергшихся перемещению по причине данного конфликта;
- d) разрешение вопросов, связанных с жильем, землей и другим имуществом с помощью прозрачных механизмов реституции или компенсации;
- e) выявление и устранение рисков, препятствующих безопасному возвращению инвалидов, пожилых и других лиц, имеющих особые потребности, в том числе с помощью обеспечения их надлежащей защиты и оказания им необходимой поддержки.

10. Сохранение критически важных гражданских и административных систем

Стороны обязуются сохранить и защищать системы, необходимые для поддержания постконфликтных переходных процессов (в том числе реестры лиц, подвергнутых задержанию, системы государственной регистрации актов гражданского состояния и механизмы розыска людей), обеспечив сохранение ими своей функциональности и возможность их передачи под контроль профильных органов или учреждений.

11. Полноценное, равноправное и значимое участие женщин

Стороны обязуются обеспечить полноценное участие женщин в разработке, согласовании, выполнении и мониторинге соблюдения обязательств гуманитарного характера, предусмотренных настоящим соглашением. Участие женщин должно быть значимым и равноправным, аналогично участию в указанных процессах мужчин. Для этих целей Стороны обязуются:

- a) создать официальные каналы связи для проведения прямых консультаций с женскими организациями, занимающимися розыском пропавших без вести лиц, работой с

документацией, обеспечением безопасного и добровольного возвращения перемещенных лиц и восстановлением мирной жизни общества;

- b) привлекать к работе женщин, обладающих техническим опытом в связанных с МГП вопросах, и финансировать их деятельность;
- c) включать квалифицированных экспертов из числа женщин в состав групп, занимающихся мониторингом, контролем или реализацией соответствующих мероприятий (например, предоставлением гуманитарной помощи, обезвреживанием взрывоопасных пережитков войны, розыском пропавших без вести лиц и содействием в социальной реинтеграции).

В качестве практической основы, позволяющей добиться такого участия и регулировать его, Стороны могут руководствоваться Общим обещанием обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в мирных процессах, сформулированное Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

12. Механизмы реализации мероприятий и восстановления социальной сплоченности, создаваемые на уровне местных сообществ

Стороны официально признают важную роль родственников пропавших без вести лиц и обязуются активно привлекать их к розыску данных лиц, выяснению их участи и установлению местонахождения. Стороны также признают значимость механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы старейшин, женские группы, традиционных и религиозных лидеров, основанные на традициях и нормах местного сообщества механизмы разрешения споров и примирения, клановые структуры и культурно обусловленные практики), в качестве дополнительных инструментов, способствующих соблюдению настоящего соглашения и применимых обязательств в рамках МГП. В частности, данные механизмы, функционирующие по принципу «не навреди», могут способствовать поиску информации; воссоединению детей и лиц, освобожденных из-под стражи, с семьями, их социальной реинтеграции и выздоровлению; разрешению споров; предотвращению стигматизации и восстановлению социальной сплоченности.

13. Роль нейтральных и беспристрастных посредников

Стороны признают, что нейтральные, беспристрастные и независимые посредники могут при необходимости и с согласия Сторон содействовать выполнению обязательств гуманитарного характера и реализации других согласованных мер по укреплению доверия.

В частности, данные субъекты могут оказывать содействие в разработке и выполнении специальных соглашений, предусмотренных нормами МГП, освобождении и переводе лиц, лишенных свободы, поиске пропавших без вести, возвращении останков умерших, создании гуманитарных механизмов и реализации других мер, согласованных Сторонами.

Стороны обязуются принимать надлежащие меры для обеспечения данным субъектам надлежащей защиты и возможности выполнять согласованные посреднические функции, не подвергаясь опасностям и необоснованному вмешательству в свою деятельность. Нейтральные посредники и выполняющие посредническую роль сотрудники гуманитарных организаций не должны подвергаться нападениям, привлечению к уголовной ответственности и наказанию за выполнение своей работы (включая обеспечение

гуманитарного диалога) в соответствии с нормами МГП, а также вмешательству в данную работу.

14. Порядок выполнения соглашения и мониторинг

Принятие Сторонами на себя обязательств гуманитарного характера должно сопровождаться назначением координаторов, определением сроков выполнения обязательств, согласованием форматов отчетности и способов проверки соблюдения обязательств, в том числе, в соответствующих случаях, во взаимодействии с нейтральными посредниками. Стороны обязуются создать совместный координационный механизм для мониторинга выполнения соглашения и подготовки регулярных отчетов о его реализации как во время боевых действий, так и в периоды их прекращения.

После завершения боевых действий: контрольный список мероприятий, направленных на сохранение возможностей для достижения мира

В целях сохранения возможностей для достижения мира и сразу после завершения боевых действий или деэскалации вооруженного конфликта следует незамедлительно ввести в действие правовые, институциональные и рабочие механизмы, необходимые для выполнения предусмотренных МГП обязательств, и обеспечить их координацию и бесперебойное функционирование. От того, насколько эффективно выполняются соответствующие обязательства после завершения конфликта, напрямую зависят восстановление общественного доверия, достижение социальной сплоченности и возможность установления прочного мира.

Нижеприведенный типовой контрольный список отражает приоритетные задачи, определенные в ходе консультаций по вопросам, касающимся пропавших без вести и умерших, лиц, содержащихся под стражей, перемещенного населения и принятия эффективных в долгосрочной перспективе решений, а также затронутых вооруженным конфликтом детей.

1. Межведомственная координация и участие в постконфликтном восстановлении

Эффективность постконфликтного восстановления зависит от наличия лица или группы лиц, ответственных за координацию работы и, в частности, способных обеспечить системное выполнение обязательств на уровне различных секторов, действуя под руководством уполномоченного государственного органа. Во многих случаях эту роль может выполнять существующий национальный комитет по МГП или межведомственный орган, при условии что он обладает полномочиями координировать соответствующую деятельность и не допускать разрозненных действий в течение переходных периодов.

а) Единая национальная структура, отвечающая за координацию соблюдения МГП после завершения конфликта

- Наличие официально назначенного ответственного органа (министерства или ведомства).

- Наличие в его составе представителей министерств юстиции, внутренних дел, обороны, здравоохранения, защиты окружающей среды, социального обеспечения, а также ведомств, отвечающих за государственную регистрацию актов гражданского состояния и деятельность, связанную с разминированием.
- Наличие в его составе представителей региональных и муниципальных властей.
- Включение в сферу компетенции данного органа вопросов, связанных с задержанными лицами и их освобождением из-под стражи, пропавшими без вести и умершими, восстановлением утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, обезвреживанием взрывоопасных пережитков войны, возвращением перемещенного населения, а также защитой детей и обеспечением их социальной реинтеграции.
- Включение в сферу компетенции данного органа контроля за выполнением договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Введение в действие координационного механизма сразу же после завершения боевых действий или деэскалации конфликта и обеспечение его функционирования во время периодически возобновляющихся вооруженных столкновений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; мандат соответствующего органа, определяющий сферу его компетенции; список членов данного органа; протоколы его заседаний.

b) Участие заинтересованных лиц

- Активное привлечение родственников пропавших без вести лиц к разработке, реализации и анализу эффективности национальных механизмов розыска пропавших без вести, выяснения их участи и установления их местонахождения.
- Закрепление за женскими группами и организациями, возглавляемыми женщинами, официальных, юридически признанных и обеспеченных необходимыми ресурсами каналов участия.
- Предоставление детям возможности принимать безопасное участие в соответствующих процессах на добровольной основе, с учетом их возраста и с применением надлежащих гарантий защиты.
- Официальное признание значимости механизмов, создаваемых на уровне местных сообществ (включая советы старейшин, религиозных и традиционных лидеров, механизмы примирения и культурно обусловленные практики), и их роли в вопросах осуществления и мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: схемы участия; график консультаций; выделенный бюджет; состав групп, занимающихся мониторингом.

c) Мониторинг мер по обеспечению защиты и определение очередности выполнения задач

- Систематический учет результатов мониторинга деятельности по обеспечению защиты при определении приоритетных задач и очередности их выполнения.
- Учет результатов мониторинга в рамках процессов правосудия переходного периода, при привлечении виновных лиц к ответственности и планировании действий, направленных на достижение мира.

- Учет данных заблаговременного предупреждения при анализе проводимых мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: информационные панели; протоколы действий при выявлении тех или иных проблем; протоколы заседаний.

2. Выяснение участи пропавших без вести лиц и установление их местонахождения, а также обеспечение достойного обращения с умершими

Обязательства в части выяснения участи пропавших без вести лиц и установления их местонахождения, а также в части обеспечения достойного обращения с умершими после завершения вооруженного конфликта оказывают огромное влияние на восстановление общественного доверия. В целях восстановления социальной сплоченности и примирения враждующих сторон крайне важно принимать своевременные меры в этом направлении, обеспечивать наличие достоверной информации и поддерживать постоянный диалог с родственниками пропавших без вести и умерших.

а) Национальные механизм и стратегия

- Наличие закрепленного в законодательстве мандата на проведение мероприятий по розыску, выяснению участи и установлению местонахождения пропавших без вести лиц.
- Принятие рассчитанной на несколько лет национальной стратегии, в которой признаётся длительный характер указанных мероприятий.
- Определение предсказуемых и стабильных источников финансирования.
- Уточнение порядка взаимодействия с системой судебно-медицинской экспертизы, правоохранительными органами и органами судебной системы.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: закон или постановление; документ с изложением стратегии; выделенный бюджет.

б) Информационные системы, базы данных и гарантии защиты

- Наличие функциональных информационных систем, позволяющих отслеживать данные о пропавших без вести лицах, сопоставляя сведения, собранные до и после их исчезновения.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами, ответственными за учет задержанных лиц, системами судебно-медицинской экспертизы и органами государственной регистрации актов гражданского состояния.
- Наличие эффективных гарантий защиты персональных данных (таких как разграничение доступа, обеспечение сохранности данных и четко прописанные правила обмена ими).
- Обеспечение защиты реестров записей актов гражданского состояния и баз данных о розыскных мероприятиях от уничтожения, несанкционированного изменения, кибератак и ненадлежащего использования в течение переходных периодов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры; протокол взаимодействия (интероперабельности) информационных систем; документация по вопросам информационной безопасности; соглашения о порядке обмена данными.

с) Привлечение родственников пропавших без вести лиц и их информирование в рамках индивидуального подхода к ведению отдельных дел

- Применение индивидуального подхода к ведению отдельных дел с использованием процедур, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц предоставлять информацию, в установленном порядке знакомиться с материалами дела и на регулярной основе получать информацию о ходе розыскных мероприятий.
- Наличие стандартизированных протоколов коммуникации, предусматривающих периодичность и формат предоставления родственникам информации и определяющих конкретные органы власти, ответственные за ее предоставление.
- Создание условий, позволяющих родственникам пропавших без вести лиц, участвующим в розыскных мероприятиях, получать доступ к услугам специалистов в области психического здоровья и психосоциальной поддержки.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры использования индивидуального подхода к ведению отдельных дел; график предоставления информации родственникам пропавших без вести лиц; журнал обращений в справочные службы / на «горячие линии»; протокол действий, определяющий порядок направления лиц к специалистам в области психического здоровья и психосоциальной поддержки.

д) Достойное обращение с умершими

- Наличие протоколов, определяющих порядок вывоза умерших, их регистрации, установления их личности и передачи родственникам.
- Снабжение сотрудников, занимающихся вывозом умерших, всем необходимым для их работы (патологоанатомическими мешками, средствами индивидуальной защиты, криминалистическими комплектами и передвижными комплексами, предназначенными для временного хранения и транспортировки тел умерших).
- Наличие обученного персонала, занимающегося вывозом умерших, документированием и обеспечением сохранности доказательств.
- Налаженная координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием взрывоопасных пережитков войны.
- Обеспечение учета и сохранности личных вещей умерших.
- Учет (в соответствующих случаях) культурных и религиозных аспектов.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документы, подтверждающие обучение сотрудников; передаточные ведомости; протоколы координационных совещаний.

3. Пересмотр оснований для содержания лиц под стражей, освобождение из-под стражи и обеспечение социальной реинтеграции

То, каким образом государство после завершения вооруженного конфликта занимается вопросами содержания под стражей и освобождения заключенных, напрямую влияет на уровень общественного доверия и стабильности. Наличие четкой нормативно-правовой базы, структурированного подхода к пересмотру оснований для содержания под стражей и координируемого плана действий по обеспечению социальной реинтеграции помогает предотвратить иррациональное поведение данных лиц и облегчает переход к управлению в условиях мирного времени.

а) Нормативно-правовая база и процессуальные гарантии

- Наличие в законодательстве четко прописанных положений, регламентирующих вопросы интернирования и заключения под стражу лиц в связи с вооруженным конфликтом, включая определение полномочного органа, основания для таких действий и процессуальные гарантии.
- Наличие механизмов пересмотра, позволяющих оценить, насколько интернирование по-прежнему является необходимым и законным (особенно в случае немеждународного вооруженного конфликта).
- Обеспечение того, чтобы механизмы освобождения из-под стражи после завершения вооруженного конфликта проводили различие между:
 - военнопленными и другими покровительствуемыми лицами в условиях международного вооруженного конфликта;
 - лицами, интернированными по настоятельным соображениям безопасности;
 - лицами, содержащимися под стражей в связи с уголовными преступлениями, как связанными, так и не связанными с вооруженным конфликтом.
- Обеспечение того, чтобы решения об освобождении из-под стражи, переводе лиц, содержащихся под стражей, или продолжении уголовного преследования принимались по четко прописанным правовым основаниям, с возможностью пересмотра решений в соответствии с нормами МГП и, если применимо, национальным законодательством, согласующимся с международными обязательствами государства.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: нормативно-правовая база; полномочия компетентного органа, занимающегося пересмотром дел; критерии и процедуры освобождения из-под стражи; межведомственные правовые разъяснения.

б) Ведение учета и обеспечение целостности учетных данных

- Наличие системы, позволяющей вести непрерывный учет задержанных лиц с момента их задержания до момента освобождения из-под стражи.
- Функциональная совместимость информационных систем, используемых структурами, занимающимися розыском людей, органами государственной регистрации актов гражданского состояния и национальными справочными бюро (если применимо).
- Принятие мер по защите и резервному копированию учетных данных в целях предотвращения их уничтожения и несанкционированного изменения в ходе реформирования соответствующих учреждений.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: базы учетных данных; протокол взаимодействия (функциональной совместимости) информационных систем; акты проверки.

с) Надзор и доступ к местам содержания под стражей

- Наличие действующего независимого надзорного органа или судебного механизма.
- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих в соответствии с нормами МГП возможность посещения мест содержания под стражей сотрудниками надзорного органа.
- Организация для сотрудников непрерывного обучения, обеспечивающего приобретение ими навыков гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей, и выявления факторов их уязвимости.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: полномочия надзорного органа; соглашения о проведении посещений; журналы учета учебных мероприятий.

d) Процедуры освобождения из-под стражи, перевода и репатриации лиц, лишенных свободы

- Наличие стандартных операционных процедур, предусматривающих четкие сроки и порядок освобождения из-под стражи, перевода или репатриации лиц, лишенных свободы.
- Наличие в стандартных операционных процедурах требований к подтверждению личности соответствующих лиц, проведению их медицинского обследования и восстановлению утраченных ими документов.
- Наличие процедур заблаговременного уведомления родственников об освобождении соответствующих лиц из-под стражи.
- Обеспечение доступа освобождаемых из-под стражи лиц к медицинской помощи, оказание им психосоциальной поддержки и содействия в нахождении источников средств к существованию в рамках социальной реинтеграции данных лиц.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартная операционная процедура, определяющая порядок освобождения лиц из-под стражи; протокол межведомственного взаимодействия; справочник специалистов, к которым освобождаемые из-под стражи лиц могут обратиться за помощью и поддержкой.

e) Обязательства в части отдельных категорий лиц (если применимо)

- Освобождение и репатриация военнопленных сразу после завершения активных боевых действий.
- Репатриация лиц с тяжелыми ранениями и больных в соответствии с применимыми нормами.
- Освобождение интернированных гражданских лиц при прекращении правовых оснований для их интернирования.
- В случае немеждународного вооруженного конфликта — освобождение лишенных свободы лиц при прекращении правовых или связанных с безопасностью оснований для их содержания под стражей.
- Обеспечение соответствия решений об амнистии нормам международного права.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план репатриации; результаты пересмотра оснований для содержания под стражей; юридические меморандумы.

f) Социальная реинтеграция и предотвращение мер возмездия

- Принятие мер по подготовке местного населения.
- Принятие мер по предотвращению стигматизации.
- Принятие мер для недопущения возмездия и возобновления насилия.
- Синхронизация инициатив по разоружению с программами, направленными на социальную реинтеграцию и восстановление нормальной жизни местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план действий по обеспечению социальной реинтеграции; документация, подтверждающая взаимодействие с местным населением.

4. Безопасное возвращение перемещенных лиц и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

Для организации безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц, а также для того, чтобы другие решения в долгосрочной перспективе носили эффективный характер, требуется координируемое принятие правовых мер и мер, связанных с обеспечением безопасности и возобновлением функционирования критически важных систем. Решение вопросов, связанных с документами, жильем, землей и другим имуществом перемещенных лиц, а также принятие мер по обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны способны минимизировать риск повторного перемещения вернувшихся лиц и дестабилизации общества.

а) Создание предварительных условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения перемещенных лиц

- Выявление на территориях, имеющих приоритетное значение, взрывоопасных пережитков войны, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию.
- Просвещение гражданского населения на предмет риска.
- Возобновление функционирования критически важных систем или наличие планов по их восстановлению.
- Обеспечение безопасного доступа для технических специалистов и специалистов по восстановлению критически важных систем.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы разминирования; планы восстановления; разрешения на доступ.

б) Документы, удостоверяющие личность и фиксирующие акты гражданского состояния, и юридическое установление личности

- Введение в действие стратегии восстановления утраченных документов, удостоверяющих личность и фиксирующих акты гражданского состояния, перед организацией возвращения перемещенных лиц или одновременно с их возвращением.
- Использование выездных бригад или упрощенных процедур для переоформления документов.
- Выдача удостоверяющих личность документов детям, родившимся во время вооруженного конфликта.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: постановление или указ; статистические данные, подтверждающие выдачу новых документов.

с) Вопросы, связанные с жильем, землей и другим имуществом

- Наличие прозрачного механизма реституции или компенсации.
- Создание реестра требований пострадавших лиц.
- Наличие механизма для решения проблем, связанных с незаконной оккупацией.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: законодательство, регулирующее вопросы, связанные с жильем, землей и имуществом; база данных с информацией о принятых решениях.

д) Проведение консультаций и принятие эффективных в долгосрочной перспективе решений

- Проведение консультаций с участием перемещенных лиц и представителей местного населения в районах, куда перемещенные лица возвращаются.
- Наличие программ реинтеграции, приносящих пользу как вернувшимся лицам, так и местному населению.
- Наличие рассчитанного на несколько лет плана инвестиций, направленных на обеспечение вернувшихся лиц источниками средств к существованию, предоставление им доступа к критически важным услугам и восстановление необходимой инфраструктуры.
- В случае если возвращение перемещенных лиц к себе на родину не представляется возможным, изучение вариантов их официального обустройства на той территории, где они находятся, или переселения в другое место.
- Задействование механизмов международного сотрудничества или распределения ответственности, если это необходимо.
- Наличие защитных механизмов мониторинга, предназначенных для выявления рисков, связанных с принуждением, дискриминацией или возвращением перемещенных лиц до создания необходимых для этого условий, а также принятие мер по устранению недостатков, выявленных по итогам такого мониторинга.
- Наличие у перемещенных лиц, вернувшихся лиц и местного населения доступа к услугам в области психосоциальной и психологической поддержки, включая проведение мероприятий по защите психического здоровья и предоставлению психосоциальной поддержки на уровне местных сообществ, способствующих безопасной реинтеграции и устойчивому в долгосрочной перспективе восстановлению.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: отчеты по итогам консультаций; рамочная программа; двусторонние и многосторонние договоренности.

5. Защита детей и обеспечение их социальной реинтеграции

Затронутые вооруженным конфликтом дети нуждаются в защите в течение длительного времени после завершения боевых действий. Им необходимо обеспечить эффективную реинтеграцию в общество и предоставить доступ к образованию и психосоциальной поддержке, чтобы не допустить их маргинализации в долгосрочной перспективе и возврата к насильственному поведению в будущем.

а) Незамедлительное обеспечение детям защиты и их передача соответствующим органам или организациям

- Наличие протоколов, предусматривающих порядок освобождения детей, связанных с вооруженными силами или группами, из-под стражи и их передачи соответствующим органам или организациям.
- Наличие протоколов, позволяющих вернувшимся к нормальной жизни детям продолжить получение образования, включая оперативное принятие мер, направленных на создание безопасных и доступных условий для обучения.
- Отделение детей от взрослых в составе вооруженных сил или групп.
- Незамедлительное направление несовершеннолетних к специалистам по защите детей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры; протоколы действий по направлению детей к профильным специалистам.

b) Разыскная деятельность, воссоединение детей со своими семьями и оформление сопутствующей документации

- Наличие механизмов розыска родственников детей.
- Оформление необходимой документации с учетом задачи наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом его развивающихся способностей.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протокол, определяющий порядок ведения дел в рамках индивидуального подхода; документация в составе материалов дел.

c) Социальная реинтеграция и долгосрочный мониторинг

- Учет необходимости защиты интересов детей при разработке и реализации стратегий разоружения, демобилизации и социальной реинтеграции, а также стратегий в области правосудия, образования и обеспечения возвращения перемещенного населения.
- Разработка и реализация специальных мер, адаптированных с учетом нужд подростков.
- Создание механизма долгосрочного мониторинга.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: приложение, содержащее текст стратегии; протокол последующих мероприятий.

d) Образование и безопасные условия для обучения

- Обеспечение доступа к образованию и профессионально-технической подготовке.
- Наличие безопасных общественных пространств.
- Обеспечение (если применимо) согласованности соответствующих мер с положениями межправительственной Декларации о безопасности школ и связанного с ней Руководства.
- Внедрение в педагогическую практику мер психосоциальной поддержки и недопущение нанесения детям новых психологических травм в ходе обучения.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: план по восстановлению учебного процесса; руководство по обеспечению безопасности.

e) Ранние индикаторы риска возникновения угроз для детей и обеспечение их участия в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества

- Определение ранних индикаторов риска возобновления насилия, которое может затронуть детей (включая риск возможных нападений на учебные заведения, вербовки детей и их перемещения).
- Наличие на местном уровне каналов информирования.
- Поощрение добровольного участия детей в реализации мероприятий, направленных на восстановление нормальной жизни общества, при условии наличия надлежащих гарантий их защиты.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: стандартные операционные процедуры, позволяющие выявлять ранние индикаторы риска; результаты оценки рисков; протоколы, определяющие порядок обеспечения защиты.

6. Взрывоопасные пережитки войны и защита окружающей среды

Взрывоопасные пережитки войны и загрязнение окружающей среды негативно влияют на восстановление нормальной жизни общества, возвращение перемещенных лиц и долгосрочную стабильность. Скоординированные мероприятия по обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны, минимизации рисков и защите окружающей среды способствуют обеспечению безопасности гражданского населения и устойчивому постконфликтному восстановлению.

а) Координация мероприятий по обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны

- Создание механизмов обмена информацией о взрывоопасных пережитках войны, в том числе информацией об их местонахождении и характере угрозы.
- Сбор данных и учет зарегистрированных сведений о жертвах при определении очередности мероприятий по обезвреживанию.
- Выявление взрывоопасных пережитков войны, обозначение мест их обнаружения и принятие мер по их обезвреживанию в первую очередь на территории районов, куда возвращаются люди и где необходимо восстановление критически важной инфраструктуры.
- Разработка (с привлечением представителей затронутых вооруженным конфликтом местных сообществ) национальных планов мероприятий по выявлению взрывоопасных пережитков войны, их обезвреживанию и просвещению гражданского населения на предмет риска.
- Синхронизация усилий по обезвреживанию, просвещению гражданского населения на предмет риска и разработке планов восстановительных мероприятий в рамках национальных программ разминирования.
- Координация работы специалистов по расчистке завалов и групп, занимающихся обезвреживанием взрывоопасных пережитков войны, в целях обеспечения безопасного восстановления инфраструктуры.
- Выявление запасов неразорвавшихся боеприпасов, ограждение окружающей территории и их уничтожение с соблюдением применимых норм безопасности и экологических норм.
- Обеспечение трансграничного сотрудничества по вопросам обезвреживания и координация усилий, направленных на укрепление региональной безопасности.
- Привлечение местных добровольцев для просвещения гражданского населения на предмет риска и укрепления доверия со стороны местных сообществ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: планы мероприятий по разминированию; соответствующие распоряжения; протоколы координационных совещаний.

б) Минимизация экологических рисков

- Учет необходимости минимизации экологических рисков при реализации мероприятий по обезвреживанию и утилизации взрывоопасных пережитков войны.
- Оценка состояния земель, загрязненных взрывоопасными и токсичными пережитками войны, и их включение в планы восстановительных мероприятий в приоритетном порядке.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: результаты оценки экологических рисков; планы рекультивации земель.

с) Разоружение и обеспечение преемственности в правовом регулировании оборота оружия

- Внедрение механизмов реализации договоров или соглашений о разоружении, заключенных между сторонами в вооруженном конфликте.
- Сохранение и применение процедур изучения новых видов оружия в соответствии со статьей 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов межведомственной координации, предназначенных для контроля, отслеживания и оценки поставок и закупок оружия, а также для управления запасами вооружений.
- Обеспечение дальнейшего функционирования механизмов маркировки, учета и отслеживания оружия, а также механизмов межгосударственного сотрудничества в области пограничного контроля.
- Наличие систем управления запасами вооружений, гарантирующих безопасное хранение и уничтожение излишков оружия.
- Сохранение межведомственных механизмов, предназначенных для отслеживания оружия и осуществления контроля.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: документальное подтверждение выполнения процедуры проверки; стандартизированная форма оценки рисков; протокол контрольных мероприятий.

7. Мониторинг, составление отчетности и периодический анализ обязательств гуманитарного характера

Прозрачные процедуры мониторинга и периодический анализ обязательств гуманитарного характера могут способствовать их эффективному соблюдению и обеспечению результативности в долгосрочной перспективе. Систематическая отчетность и проведение проверок повышают степень ответственности и позволяют государственным органам выявлять недостатки в выполнении обязательств гуманитарного характера и корректировать принимаемые меры в случае изменения обстоятельств.

а) Мониторинг и составление отчетности

- Назначение компетентных государственных органов, ответственных за мониторинг проводимых мероприятий в различных сферах (таких как работа с лицами, находящимися под стражей, розыск пропавших без вести лиц, обезвреживание взрывоопасных пережитков войны, возвращение перемещенного населения, защита детей и так далее).
- Определение порядка составления периодической отчетности, включая согласование форматов и сроков предоставления отчетности, а также назначение уполномоченных органов.
- Консолидация данных и информации профильных министерств, ведомств и местных органов власти на базе единого национального координационного механизма.
- Предоставление информации о результатах мониторинга соответствующим национальным органам власти и (в соответствующих случаях) надзорным органам или партнерам, участвующим в реализации тех или иных мероприятий.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: формы отчетности; информационные панели с результатами мониторинга; периодические отчеты по итогам проводимых мероприятий.

б) Проверка и периодический анализ

- Определение порядка независимой или нейтральной проверки результатов проводимых мероприятий (в том числе с привлечением нейтральных посредников или надзорных учреждений).
- Проведение регулярных обзорных совещаний для оценки достигнутых результатов, обсуждения выявленных проблем и согласования мер по устранению недостатков.
- Актуализация операционных процедур, национальных стратегий и инструментов планирования с учетом полученного опыта.
- Учет результатов мониторинга при разработке более долгосрочных мероприятий, направленных на достижение прочного мира, восстановление нормальной жизни общества и проведение институциональных реформ.

Возможные показатели принятия перечисленных мер: протоколы обзорных совещаний; актуализированные стандартные операционные процедуры; планы действий по устранению выявленных недостатков; отчеты с изложением полученного опыта.