

ПРОЕКТ ДЛЯ ЧЕТВЕРТОЙ КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ

Направление деятельности 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО МГП

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ: Германия, Перу, Соединенное Королевство, Филиппины и Международный Комитет Красного Креста

Краткий обзор

Эффективно функционирующие национальные комитеты и другие национальные органы по МГП (далее — «национальные комитеты по МГП» или «комитеты») обеспечивают жизнеспособность норм МГП, подтверждая их актуальность, способствуя их применению на практике и укрепляя политическую волю к их соблюдению. Это направление деятельности призвано не только содействовать коллективному осмыслению норм МГП, но и продемонстрировать коллективную решимость воплотить приверженность их соблюдению в конкретные действия, рекомендуя всем государствам расширить полномочия и возможности своих национальных механизмов, с тем чтобы они способствовали координации, имплементации и соблюдению данных норм. Это позволит усилить защиту лиц и сообществ, в наибольшей степени страдающих от вооруженных конфликтов. Национальные комитеты по МГП должны играть проактивную и конструктивную роль в содействии соблюдению МГП. Сила национальных комитетов по МГП заключается в их разнообразии, но при этом каждый комитет должен стремиться к тому, чтобы в полной мере раскрыть свой собственный потенциал и добиться результативности своей работы с учетом специфики конкретного государства.

Ожидаемые результаты

1. Расширение полномочий и возможностей национальных комитетов по МГП

С тем чтобы национальные комитеты по МГП смогли полностью раскрыть свой потенциал в части содействия имплементации и соблюдению МГП, их полномочия и возможности должны быть расширены с учетом национального законодательства, имеющихся у каждого конкретного государства ресурсов и стоящих перед ним приоритетных задач.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) оценить полномочия своего комитета с учетом прилагаемого документа с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей (приложение 1) и проанализировать, какие из содержащихся в нем рекомендаций могут способствовать повышению эффективности комитета и полному раскрытию им своего потенциала;
- b) обеспечить наличие у национального комитета по МГП достаточных ресурсов для выполнения стоящих перед ним задач;
- c) определить роль комитета в рассмотрении и выполнении рекомендаций, содержащихся в указанном документе;
- d) назначить профильное министерство или ведомство, перед которым национальный комитет по МГП должен периодически отчитываться о проделанной работе и которое будет контролировать выполнение указанных рекомендаций.

2. Взаимодействие для повышения эффективности

Признавая обширный коллективный опыт, накопленный национальными комитетами по МГП, нельзя не отметить, что для повышения эффективности оказываемой комитетами друг другу поддержки, укрепления их сотрудничества и наращивания потенциала национальным комитетам рекомендуется на регулярной основе взаимодействовать друг с другом как на региональном, так и на межрегиональном уровне.

В частности, всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) расширять возможности для поддержания регулярного, организованного диалога между своими комитетами в порядке, предусмотренном в прилагаемом к настоящему документу положении (приложение 2);
- b) продемонстрировать приверженность принципу международного сотрудничества, создав условия для участия соответствующих должностных лиц в организованном обмене опытом на регулярной основе;
- c) уполномочить свой национальный комитет по МГП сотрудничать с комитетами других стран, с тем чтобы содействовать соблюдению МГП всеми государствами;
- d) с учетом имеющихся в распоряжении конкретного государства ресурсов, обмениваться с другими государствами опытом и консультировать их по вопросам, связанным с созданием и функционированием национальных комитетов по МГП;
- e) присоединиться к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП, принимать активное участие в ее работе и при необходимости вносить предложения по ее улучшению.

3. Предоставление эффективных экспертных консультаций

Один из реальных способов, с помощью которого национальные комитеты по МГП могут содействовать соблюдению его норм, заключается в консультировании правительств своих государств. Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность предоставлять качественные экспертные консультации, выступая в качестве эффективного консультативного органа и правительственного координационного механизма, содействующего соблюдению предусмотренных МГП обязательств.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) проанализировать полномочия своего комитета и при необходимости внести в них изменения, с тем чтобы он мог по своей инициативе консультировать правительство по любым вопросам, связанным с соблюдением предусмотренных МГП обязательств;
- b) предоставить своему комитету возможность принимать надлежащие меры для информирования (по установленным правительственным каналам) ответственного министерства или ведомства о проблемах, связанных с соблюдением МГП;
- c) предоставить своему комитету возможность принимать участие в разработке национальной политики относительно МГП, а также в связанных с МГП обсуждениях и процессах принятия решений.

4. Расширение полномочий и возможностей членов национального комитета по МГП

Для того чтобы национальный комитет по МГП приносил пользу своему государству, в его состав должны входить преданные своему делу и мотивированные специалисты из различных государственных ведомств и профильных учреждений. Для обеспечения эффективности комитета государства должны назначать в его состав высокопрофессиональных экспертов и внедрять процедуры, направленные на поддержание преемственности его деятельности.

Поэтому всем государствам, имеющим национальный комитет по МГП, рекомендуется:

- a) уделять приоритетное внимание работе своего комитета, в частности посредством выделения членам комитета достаточного времени для участия в его деятельности и обеспечения содействия в выполнении стоящих перед комитетом задач со стороны соответствующих ведомств;
- b) по возможности свести к минимуму текучесть членского состава комитета;
- c) принять меры для обеспечения преемственности и последовательности в деятельности комитета;
- d) при необходимости активно поддерживать усилия по непрерывному повышению членами комитета своей квалификации и принимать надлежащие меры по адаптации новых членов;
- e) предоставить членам своего национального комитета по МГП комплект материалов, перечисленных в прилагаемом к настоящему документу списке (приложение 3).

5. Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца

Благодаря своему уникальному мандату на взаимодействие с государственными органами власти по гуманитарным вопросам национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца имеют возможность оказывать национальным комитетам по МГП существенную поддержку и содействие в их работе.

Поэтому всем государствам рекомендуется:

- a) принять во внимание потенциальную роль своего национального общества в работе национального комитета по МГП, желательно в качестве его полноценного члена с учетом нормативно-правовой базы законодательства;
- b) учесть содействие, которое их национальное общество может оказать в учреждении национального комитета по МГП, если таковой еще отсутствует;

- c) использовать опыт своего национального общества для укрепления потенциала членов национального комитета по МГП;
- d) извлечь выгоду из участия своего национального общества в Международном движении Красного Креста и Красного Полумесяца, что позволит государствам участвовать в работе Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и обмениваться информацией о соответствующих мероприятиях и инициативах в области МГП, которые поддерживаются Движением и могут представлять интерес для национальных комитетов по МГП.

Приложение 1. Документ с изложением общих для всех национальных комитетов по МГП целей: рекомендации для государств и национальных комитетов по МГП

[Наименование национального комитета по МГП] воплощает в себе приверженность нашего государства соблюдению МГП при любых обстоятельствах.

1. Цель

Наш национальный комитет по МГП воплощает в себе приверженность государства внедрению механизмов, способствующих имплементации и соблюдению норм МГП на внутригосударственном уровне при любых обстоятельствах. Национальные комитеты по МГП выполняют роль консультативного экспертного органа в составе правительства и координационной платформы, оказывающей государствам содействие в выполнении ими своих обязательств, предусмотренных МГП. Национальные комитеты по МГП содействуют имплементации МГП на внутригосударственном уровне, а также координируют работу по закреплению его норм в национальном законодательстве, стратегических документах и военной доктрине, обеспечивая широкое распространение информации о нормах МГП и формируя культуру их соблюдения посредством предоставления технических консультаций и вынесения обоснованных заключений.

2. Статус

Национальные комитеты по МГП должны учреждаться при профильном министерстве или ведомстве и выступать в качестве постоянного координационного и консультационного органа по вопросам МГП с официально установленными полномочиями. Несмотря на то что в состав комитета должны входить преимущественно государственные должностные лица, важно, чтобы комитет обладал определенной степенью технической и функциональной независимости, с тем чтобы иметь возможность оказывать содействие соблюдению государством норм МГП.

3. Сфера компетенции и обязанности

- a) Соблюдение МГП является обязательством государства, в связи с чем все члены национального комитета по МГП играют **особую роль** в обеспечении выполнения их государством своих обязательств, предусмотренных нормами МГП.
- b) Национальные комитеты по МГП должны выполнять функцию внутриправительственной **платформы, ответственной за координацию** всех вопросов, связанных с соблюдением МГП.
- c) Национальные комитеты по МГП должны быть уполномочены **консультировать правительства своих государств** по всем вопросам, связанным с соблюдением и обеспечением соблюдения МГП. Для выполнения этой задачи они должны иметь возможность принимать участие во внутригосударственных обсуждениях и процессах принятия решений по данным вопросам.

- d) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность **проводить исследования** и подготавливать доклады, касающиеся имплементации и соблюдения их государством норм МГП, а также **вырабатывать рекомендации** и предложения по обеспечению их более эффективного соблюдения. Результаты исследований и рекомендации должны доводиться до сведения правительства. Национальные комитеты по МГП должны также отслеживать выполнение выработанных ими рекомендаций.
- e) Кроме того, национальные комитеты по МГП должны консультировать по вопросам **ратификации** соответствующих международных договоров и соглашений в области МГП и присоединения к ним, а также содействовать данным процессам. С национальными комитетами по МГП следует проводить консультации по всем вопросам, связанным с присоединением к международным договорам и соглашениям в области МГП. Консультации с ними должны проводиться также и в тех исключительных случаях, когда их государство рассматривает возможность выхода из того или иного международного договора или соглашения по вопросам МГП или его денонсации.
- f) Национальные комитеты по МГП должны консультировать правительства своих стран и оказывать им содействие в разработке законодательства, **имплементирующего** нормы МГП, в целях обеспечения соблюдения ими своих предусмотренных МГП обязательств.
- g) Национальные комитеты по МГП должны принимать участие в разработке **национального плана действий** по выполнению рекомендаций, выработанных участниками других направлений деятельности в рамках Глобальной инициативы в области МГП и принятых правительством их страны, оказывать правительству и профильным национальным ведомствам и учреждениям содействие в выполнении указанных рекомендаций, а также отслеживать их выполнение.
- h) Национальные комитеты по МГП должны оказывать своему государству содействие в **распространении** информации о нормах МГП среди военнослужащих и населения, а также вырабатывать рекомендации относительно распространения такой информации.
- i) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность (с учетом национального законодательства) **поддерживать отношения** с аналогичными органами других стран и обмениваться с ними информацией о своей деятельности и своем опыте.
- j) Национальные комитеты по МГП могут оказывать **содействие участию своих государств в глобальных и региональных инициативах**, направленных на повышение эффективности МГП.
- k) Национальные комитеты по МГП должны иметь возможность осуществлять любые **другие функции**, которые могут быть необходимы для выполнения ими своего мандата.
- l) В целях поддержания актуальности работы национальных комитетов по МГП следует **на регулярной основе анализировать** их полномочия и при необходимости вносить соответствующие изменения.

4. Роль национального комитета по МГП во время вооруженного конфликта

Роль и обязанности национальных комитетов по МГП должны быть четко сформулированными не только для осуществления ими своей деятельности в мирное время, но и на случай возникновения вооруженного конфликта. Во время вооруженного конфликта национальный комитет по МГП должен стремиться выполнять **консультативную функцию**, консультируя правительство своей страны по вопросам применения МГП, в том числе по вопросам, связанным с гарантиями защиты, которые должны быть обеспечены всем покровительствуемым лицам, объектам и гражданской инфраструктуре. Национальные комитеты по МГП могут также в случае необходимости предоставлять юридические консультации по вопросам оказания **гуманитарной помощи**, выявляя потребности лиц, пострадавших от вооруженного конфликта, и рекомендуя государству принятие тех или иных мер для их удовлетворения. На протяжении всего конфликта в задачи национального комитета по МГП могут входить мониторинг ситуации, консультирование правительства относительно предполагаемых нарушений права и возникающих проблем, выработка для правительства рекомендаций в части принятия тех или иных правовых или практических мер, а также, если это возможно, контроль за выполнением данных рекомендаций.

5. Структура и состав

- a) В состав национального комитета по МГП должны входить представители профильных министерств и других ведомств и учреждений государства.
- b) На должность председателя национального комитета по МГП должно быть назначено в достаточной степени высокопоставленное должностное лицо, с тем чтобы комитет имел доступ к принимающим политические решения лицам на самом высоком уровне и обладал полномочиями брать на себя обязательства от имени органа или ведомства, которое председатель комитета представляет.
- c) В целях обеспечения преемственности в деятельности комитета и осуществления полноценного мониторинга и последующего контроля рекомендуется создать в составе комитета секретариат, который будет оказывать председателю содействие.
- d) В состав национального комитета по МГП должны входить как минимум:
 - i) представитель(-и) министерства обороны / вооруженных сил;
 - ii) представитель(-и) министерства иностранных дел;
 - iii) представитель(-и) министерства юстиции;
 - iv) представитель(-и) министерства внутренних дел / правоохранительных органов.
- e) В зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства в состав комитета рекомендуется также включить:
 - i) представителя(-ей) министерства здравоохранения;
 - ii) представителя(-ей) министерства образования;
 - iii) представителя(-ей) министерства культуры;
 - iv) представителя(-ей) министерства финансов;
 - v) представителя(-ей) парламента;
 - vi) представителя(-ей) судебной системы (в индивидуальном качестве);
 - vii) представителя(-ей) национального общества Красного Креста или Красного Полумесяца.
- f) Национальные комитеты по МГП должны иметь право изменять свой состав, включая в него дополнительных представителей правительства (в зависимости от особых обстоятельств и потребностей государства) и/или представителей структур, деятельность которых пересекается с мандатом комитета. Кроме того, национальные

комитеты по МГП должны иметь право в индивидуальном порядке приглашать в составе комитета специалистов, обладающих соответствующими знаниями и опытом.

- g) Для обеспечения достаточного уровня преемственности в составе комитета следует принимать надлежащие меры. В частности, следует не допускать частой ротации представителей органов и ведомств в составе комитета и участия в его работе через доверенных лиц, кроме как в случаях, когда это абсолютно необходимо.
- h) Руководители министерств или ведомств должны тщательно отбирать в состав комитета представителей, обладающих достаточным авторитетом для выполнения своих обязанностей, а также необходимыми знаниями и временем для постоянного участия в работе комитета.

6. Порядок работы

- a) В целях обеспечения эффективной работы национального комитета по МГП в качестве площадки для свободных обсуждений в рамках правительства и координации действий различных министерств и ведомств комитет при необходимости должен иметь возможность осуществлять свою деятельность на **конфиденциальной** основе. В частности, рекомендуется рассмотреть целесообразность неразглашения информации об обсуждениях, которые проходят в рамках комитета, протоколов его заседаний, а также его отчетов/докладов и рекомендаций, руководствуясь при этом нормами национального законодательства и требованиями государственной политики.
- b) Для поддержания темпов работы и мониторинга выполнения стоящих перед национальным комитетом по МГП задач он должен проводить **регулярные заседания**. Заседания следует стремиться проводить по крайней мере дважды в год; при этом в периоды между заседаниями члены комитета должны иметь возможность взаимодействовать и обмениваться информацией друг с другом. Для выполнения тех или иных задач в составе комитета могут быть созданы подкомитеты или рабочие группы, которые будут проводить свои заседания на более регулярной основе.
- c) В своей работе национальные комитеты по МГП должны руководствоваться потребностями и возможностями своего государства. Национальным комитетам по МГП рекомендуется определять меры, которые могут быть приняты на внутригосударственном уровне для обеспечения соблюдения норм МГП. Для этой цели они могут проводить анализ национального законодательства **на предмет его соответствия нормам МГП**, а также анализировать участие своего государства в международных договорах и соглашениях в области МГП и соответствующее законодательство, политику и правоприменительную практику государства. Проведение такого анализа может способствовать согласованию приоритетных задач и целей, которые могут лечь в основу **плана действий**, предусматривающего распределение соответствующих обязанностей и устанавливающего механизм мониторинга их выполнения (включая четкие сроки и показатели).
- d) В случае если по результатам проведенного анализа будут выявлены проблемы в части соблюдения государством своих предусмотренных МГП обязательств национальный комитет по МГП должен иметь возможность довести свою позицию до ответственных должностных лиц государства, принимающих решения. Для этой цели комитет может:
 - i) доводить информацию о вызывающих беспокойство проблемах и свои рекомендации до сведения соответствующего министерства или ведомства;

- ii) принимать участие в обсуждениях соответствующих вопросов или предоставлять участникам таких обсуждений соответствующую информацию;
 - iii) отслеживать выполнение своих рекомендаций.
- e) Для того чтобы национальный комитет по МГП мог выполнять свои функции в части координации действий, предоставления информации и консультирования правительства по вопросам, связанным с МГП, рекомендуется обеспечить участие как минимум одного члена комитета в проходящих внутри правительства обсуждениях вопросов, касающихся МГП и его соблюдения, а также в процессах принятия решений по итогам таких обсуждений. В частности, в зависимости от особых обстоятельств и потребностей конкретного государства, это могут быть:
- i) обсуждения вопросов расширения или ограничения объема предусмотренных МГП обязательств государства (например, вопросов ратификации или одобрения тех или иных международных документов);
 - ii) процедуры юридического анализа новых видов оружия;
 - iii) рабочие заседания, на которых разрабатывается национальная политика относительно МГП или политика, касающаяся тех или иных вопросов, которые могут повлиять на соблюдение МГП;
 - iv) процессы принятия решений относительно передачи вооружений;
 - v) совещания, посвященные анализу результатов проведенных мероприятий.
- f) При наличии опасений, что государство теми или иными своими действиями может поощрять другое государство или стороны в вооруженном конфликте нарушать МГП, помогать или содействовать им в совершении таких нарушений, национальный комитет по МГП может предоставить правительству своего государства соответствующие консультации или рекомендации, а также проконсультировать его относительно способов обеспечения соблюдения норм МГП таким другим государством или сторонами в вооруженном конфликте. Для этой цели национальный комитет по МГП может при необходимости предоставлять правительству своего государства рекомендации и оказывать содействие в соответствии с резолюцией 1 (2024) (34IC/24/R1) 34-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, озаглавленной «Формирование всеобщей культуры соблюдения международного гуманитарного права», пункт 10 которой предусматривает принятие таких мер, как:
- i) убеждение сторон в вооруженных конфликтах положить конец нарушениям МГП;
 - ii) содействие принятию государствами на самом высоком уровне гражданского и военного руководства обязательства соблюдать МГП;
 - iii) оказание помощи государствам в укреплении их потенциала претворять в жизнь МГП посредством разработки военной доктрины, обучения и наставничества, а также других надлежащих средств;
 - iv) оказание помощи государствам в том, чтобы их судебные и административные органы могли эффективно реагировать на нарушения МГП, совершаемые их собственными силами, и привлекать лиц к ответственности в соответствии с применимыми требованиями международного права;
 - v) оказание помощи государствам в укреплении их национальных комитетов по МГП, а для тех, кто этого еще не сделал, — помощи в создании таких комитетов;

- vi) выполнение собственных обязательств в соответствии с применимыми международными договорами и нормами права, регулирующими применение и передачу оружия;
- vii) использование дипломатического диалога, гуманитарной дипломатии и других соответствующих средств в целях содействия соблюдению правовых норм другими государствами; и
- viii) по мере целесообразности, содействие соблюдению МГП негосударственными вооруженными группировками.

7. Обеспечение институциональной преемственности

Эффективность работы национального комитета по МГП в существенной степени зависит от обеспечения сохранности информации о его деятельности. Закрепление за комитетом статуса не временного, а постоянно действующего органа представляет собой наилучший способ обеспечить институциональную преемственность. Кроме того, огромную роль играет систематизация документации комитета, которая обеспечивается за счет ведения регулярной отчетности и/или других учетных документов. Полезным инструментом также является системный анализ ресурсов, который позволяет комитету при необходимости получить доступ к необходимой правовой или технической информации. Комитетам рекомендуется создать специальные каналы связи (например, иметь закрепленные за комитетами адреса электронной почты), что позволит им поддерживать контакты с внешними лицами и хранить получаемую информацию.

8. Коммуникация

Для обеспечения поддержки работы национального комитета по МГП крайне важно информировать как государственные органы, так и широкую общественность о стоящих перед комитетом задачах и результатах его деятельности. Для этого комитетам следует разработать и применять эффективные техники коммуникации.

9. Ресурсы

- a) Национальным комитетам по МГП следует иметь в своем распоряжении средства для покрытия собственных текущих расходов. Идеальным вариантом является выделение национальными властями комитету сразу после его создания материально-технических и кадровых ресурсов, а также рабочего бюджета. Министерства и ведомства, представители которых входят в состав комитета, могут участвовать в покрытии части его операционных расходов.
- b) Национальные комитеты по МГП должны обеспечить наличие у своих членов необходимых знаний и информации об МГП. Для обеспечения или поддержания надлежащей информированности членов комитета необходимо выделять достаточные средства и время. Новым членам следует обеспечивать эффективную адаптацию, знакомя их с рабочими процедурами комитета, результатами его работы и стоящими перед ним вызовами, а также предоставляя необходимую информацию о нормах МГП. Соответствующие задачи могут быть поручены одному из членов комитета, ответственному за внутреннее обучение и управление информацией.

10. Взаимоотношения с заинтересованными сторонами

Для обеспечения соблюдения МГП национальным комитетам по МГП крайне важно поддерживать организованное взаимодействие с целым рядом заинтересованных сторон. В частности, следует рассмотреть возможность налаживания отношений с нижеперечисленными субъектами в рамках государственной системы.

- а) Парламент.** В некоторых случаях целесообразным является взаимодействие с членами парламента для предоставления им технических консультаций по связанным с МГП вопросам и оказания поддержки при принятии решений в отношении ратификации международных договоров и соглашений в области МГП. В некоторых обстоятельствах может возникнуть необходимость в организации брифингов экспертов и представлении докладов о соблюдении предусмотренных МГП обязательств. Кроме того, комитет может вырабатывать для парламента рекомендации в части целевого распределения бюджетных средств, с тем чтобы побудить парламента выделять в бюджете средства на высококачественную подготовку в области МГП для соответствующих акторов (таких как вооруженные силы и органы судебной системы), а также обеспечить достаточный объем ресурсов для национальных учреждений, содействующих соблюдению норм МГП.
- б) Гражданское общество и научные круги.** Для распространения информации об МГП и поддержки независимых научных исследований в этой области комитет может наладить взаимодействие с соответствующими национальными экспертами.
- в) СМИ.** Для повышения осведомленности журналистов и населения о нормах МГП комитет может публиковать в СМИ свои материалы и организовывать публичные мероприятия.

11. Мониторинг и оценка

Для поддержания темпов своей работы, оценки достигнутых результатов, документирования соответствующей информации, обеспечения институциональной преемственности и повышения осведомленности лиц, принимающих политические решения, о работе национального комитета по МГП комитет может на регулярной основе представлять доклады о своей деятельности уполномоченному министру, профильным государственным органам или парламента (в зависимости от обстоятельств). Такие доклады могут включать оценку работы комитета, а их содержание может варьироваться в зависимости от внутренних обстоятельств конкретного государства. Например, в докладе могут быть представлены подробные сведения о деятельности комитета; процессах, в которых комитет принимал участие; предоставленных им консультациях и выработанных рекомендациях; прогрессе в принятии тех или иных законодательных актов; организованных комитетом учебных мероприятиях; проблемах, с которыми комитет столкнулся в своей работе, и запланированных действиях на будущее. По своему формату этот документ может представлять собой добровольный отчет об имплементации и соблюдении норм МГП на внутригосударственном уровне. Составление и представление докладов рекомендуется использовать в качестве инструмента повышения осведомленности профильных министерств и ведомств о работе комитета, что позволит комитету заручиться их поддержкой в своей деятельности.

Приложение 2. Положение о мерах по повышению эффективности региональных и глобальных платформ национальных комитетов по МГП

С тем чтобы подчеркнуть значимость международной солидарности и организованной взаимной поддержки, способствующей наращиванию потенциала и решению возникающих проблем, между национальными комитетами по МГП следует наладить регулярное взаимодействие. Для этого каждый национальный комитет по МГП должен иметь возможность принимать участие в специальных тематических и региональных совещаниях, периодических глобальных совещаниях, а также иметь доступ к онлайн-платформе для взаимодействия комитетов разных стран.

1. Координационная группа национальных комитетов по МГП

Создается координационная группа национальных комитетов по МГП в составе представителей шести государств, относящихся к разным регионам в целях обеспечения достаточного географического разнообразия, и представителей МККК. Координационная группа отвечает за развитие сотрудничества национальных комитетов по МГП на региональном и глобальном уровнях. Срок полномочий членов координационной группы составляет четыре года и может быть продлен. Первые члены координационной группы исполняют свои полномочия до даты проведения ближайшего глобального совещания национальных комитетов по МГП. В дальнейшем представители государств избираются в состав координационной группы на глобальных совещаниях национальных комитетов по МГП. МККК является постоянным членом координационной группы. Заседания координационной группы проводятся в онлайн-формате не менее двух раз в год для обсуждения достигнутых результатов, планирования дальнейших действий по выполнению стоящих перед группой задач и обеспечения эффективной преемственности в работе группы в случае изменения ее состава.

2. Региональные совещания национальных комитетов по МГП

- a) При поддержке МККК координационная группа отвечает за обеспечение возможности участия комитетов всех стран в регулярных региональных совещаниях национальных комитетов по МГП. При отсутствии таких возможностей необходимо принять меры для их создания. Для обеспечения преемственности и получения политической поддержки рекомендуется наладить партнерские отношения с соответствующими региональными организациями.
- b) По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны демонстрировать приверженность международной солидарности и оказывать своим национальным комитетам по МГП содействие в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в региональных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны принимать все возможные меры для поощрения и поддержки участия в региональных совещаниях как можно большего числа других государств.

- c) Региональные совещания должны по возможности проводиться на территории разных государств региона, в порядке очередности.
- d) Участие в региональных совещаниях должны принимать, как правило, председатели национальных комитетов по МГП.
- e) В число целей и задач региональных совещаний могут входить:
 - i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне
 - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
 - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и совместных инициатив;
 - iv) предоставление и рассмотрение информации о результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных стран региона;
 - v) согласование региональных планов действий и предоставление отчетов о их реализации;
 - vi) выработка позиции государств региона по тем или иным вопросам и определение направлений совместных действий;
 - vii) определение возможных способов информирования общественности о деятельности национальных комитетов по МГП;
 - viii) подготовка государств региона к участию в глобальном совещании национальных комитетов по МГП;
 - ix) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
 - x) оказание государствами региона поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
 - xi) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП.

3. Специальные тематические совещания национальных комитетов по МГП

При поддержке МККК координационная группа отвечает за организацию специальных совещаний национальных комитетов по МГП для обсуждения тематических вопросов, касающихся роли комитетов в имплементации норм МГП и обеспечении их соблюдения.

4. Глобальные совещания национальных комитетов по МГП

- a) При поддержке МККК координационная группа национальных комитетов по МГП обеспечивает проведение глобального совещания национальных комитетов по МГП раз в четыре года.
- b) По возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны демонстрировать приверженность оказанию своим национальным комитетам по МГП содействия в полном раскрытии их потенциала, выделяя для этой цели достаточные средства на участие своих комитетов в глобальных совещаниях. Кроме того, по возможности и с учетом имеющихся в их распоряжении ресурсов государства должны принимать все возможные меры для поощрения и поддержки участия в глобальных совещаниях как можно большего числа других государств.
- c) Участие в глобальных совещаниях должны по возможности принимать председатели национальных комитетов по МГП.

- d) Функцию председателя на глобальных совещаниях выполняет представитель координационной группы, представляющий доклад о результатах работы группы по выполнению стоящих перед ней задач.
- e) На первом глобальном совещании, которое состоится после завершения Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву, координационная группа представит типовой план действий по предоставлению национальным комитетам по МГП помощи в оказании ими своим государствам содействия в выполнении рекомендаций, выработанных в рамках Глобальной инициативы. В типовой план действий могут вноситься изменения в части выбора направлений деятельности и рекомендаций, актуальных для конкретного государства с учетом его приоритетных задач, особых обстоятельств и потребностей. На последующих глобальных совещаниях национальные комитеты по МГП будут иметь возможность представить доклад о результатах своей работы по выполнению соответствующих рекомендаций.
- f) В число целей и задач глобальных совещаний могут входить:
 - i) содействие имплементации и соблюдению МГП на внутригосударственном уровне;
 - ii) создание и развитие сетей взаимной поддержки;
 - iii) создание программ наставничества для членов национальных комитетов по МГП и партнерских инициатив на межрегиональном уровне;
 - iv) предоставление и рассмотрение информации о региональных планах действий и результатах деятельности национальных комитетов по МГП из разных регионов;
 - v) выработка совместных обязательств по содействию соблюдению МГП;
 - vi) обсуждение актуальных проблем, стоящих перед национальными комитетами по МГП;
 - vii) оказание государствами поддержки друг другу в преодолении стоящих перед ними проблем;
 - viii) укрепление потенциала членов национальных комитетов по МГП;
 - ix) определение направлений деятельности, в которых национальным комитетам по МГП может потребоваться дополнительная поддержка.

5. Онлайн-платформа для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП

МККК создаст онлайн-платформу для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП. Для разработки новой платформы МККК ожидает получения от координационной группы национальных комитетов по МГП рекомендаций, методической помощи и отзывов относительно необходимых улучшений и дальнейших действий.

6. Государства, не имеющие национального комитета по МГП

Государствам, не имеющим национального комитета по МГП, будет предложено назначить контактное лицо, ответственное за имплементацию МГП в своем государстве. Данное лицо будет иметь возможность принимать участие в региональных и глобальных совещаниях, а также доступ к онлайн-платформе для информационного взаимодействия национальных комитетов по МГП.

Приложение 3. Комплект материалов для национальных комитетов по МГП

Для поддержки работы национальных комитетов по МГП был разработан комплект практических материалов. Для того чтобы комплект материалов оставался полезным и актуальным, координационная группа национальных комитетов по МГП будет нести ответственность за его регулярное, по мере необходимости, обновление.

1. [Национальные комитеты и другие национальные органы по международному гуманитарному праву | Международный Комитет Красного Креста.](#)
2. [Информационный бюллетень: Национальные комитеты по имплементации международного гуманитарного права.](#)
3. Модельное положение о комитете [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
4. Состав и роль национальных комитетов по МГП [готовящаяся публикация МККК].
5. [Руководящие принципы, относящиеся к статусу и методам работы национальных органов по имплементации международного гуманитарного права.](#)
6. [Практические рекомендации для содействия работе национальных комитетов по международному гуманитарному праву \(на английском языке\).](#)
7. [Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха в соблюдении и имплементации норм международного гуманитарного права.](#)
8. [Открытое обязательство содействовать созданию, укреплению и эффективному функционированию национальных комитетов и других национальных органов по МГП \(2024 — 2028 гг.\) \(на английском языке\).](#)
9. Учебный модуль: введение в МГП (на английском языке) [[ICRC e-learning](#)].
10. [Цифровое приложение по МГП.](#)
11. [ihl_digital-tools-handout-2019.pdf.](#)
12. Модельное исследование о соответствии национального законодательства МГП [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
13. Модельный ежегодный доклад [приложение к документу [«Национальные комитеты по международному гуманитарному праву и аналогичные учреждения: как добиться успеха»](#)].
14. [Доклад об осуществлении норм международного гуманитарного права: инструментарий | GOV.UK.](#)
15. [Имплементация МГП на национальном уровне: документация | МККК](#) [содержит формы ратификации, типовые законы, юридическую информацию и другие методические рекомендации].

Информационные материалы, которые могут быть разработаны координационным комитетом:

1. сборник положений о национальном комитете по МГП из разных стран;
2. сборник планов действий национальных комитетов по МГП, включая сведения о текущих направлениях деятельности;
3. типовые шаблоны для создания комплекта материалов, предназначенных для адаптации новых членов национальных комитетов по МГП;
4. руководство по обеспечению преемственности в деятельности национальных комитетов по МГП.