

В рамках Глобальной инициативы по усилению политической приверженности международному гуманитарному праву (Глобальной инициативы в области МГП) **Алжир, Коста-Рика, Словения, Сьерра-Леоне и Международный Комитет Красного Креста (МККК)** рады представить следующее мероприятие:

НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 4

ВТОРАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ С ГОСУДАРСТВАМИ ПО ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Для работающих в столицах своих государств экспертов вооруженных сил и профильных министерств и советников по правовым и гуманитарным вопросам, работающих в постоянных представительствах в Женеве

ПОНЕДЕЛЬНИК, 3 НОЯБРЯ 2025 Г.
9:00–18:00 (UTC +1)

ФОРМАТ: ОЧНЫЙ (ЦЕНТР МККК «ГУМАНИТАРИУМ» В ЖЕНЕВЕ) И ОНЛАЙН (ZOOM)

Справочная информация

Международное гуманитарное право (МГП) устанавливает баланс между принципами гуманизма и военной необходимостью в целях обеспечения конкретной и реалистичной защиты в условиях вооруженного конфликта. Большинство принципов и норм, касающихся защиты гражданской инфраструктуры и гражданских объектов в целом, были разработаны и кодифицированы в 1977 году в ходе переговоров о принятии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям. Достигнутый баланс учитывал не только реалии конфликтов, имевших место непосредственно перед проведением этих переговоров, но и разрушительные последствия двух мировых войн. Он был достигнут на фоне вполне реальной вероятности возникновения еще более интенсивных конфликтов и представлял собой обязательство не допустить повторения ужасных последствий прошлых войн. На сегодняшний день положения Дополнительных протоколов, представляя собой нормы обычного международного права, являются обязательными для соблюдения не только их участниками, но и всеми государствами и сторонами в вооруженном конфликте.

Принципы и нормы, касающиеся защиты гражданской инфраструктуры, были кодифицированы в то время, когда у государств было значительно меньше ресурсов, технологических возможностей и опыта, необходимых для ограничения негативных последствий военных операций и защиты гражданского населения и гражданских объектов. Не было тогда и тех знаний о прямых и косвенных последствиях вооруженного конфликта для гражданского населения, которыми люди располагают сегодня. Достигнутый с тех пор прогресс в этих областях расширил возможности сторон по защите гражданского населения от бедствий, порождаемых вооруженными конфликтами.

Однако консультации в рамках данного направления деятельности проводятся на фоне продолжающихся десятилетиями разрушений и повреждений гражданских объектов и инфраструктуры, влекущих за собой катастрофические последствия для гражданского населения. Для защиты этой инфраструктуры и, соответственно, гражданских лиц, которые страдают от ее повреждения или разрушения, требуются дополнительные меры. В этом смысле данное направление деятельности направлено на выработку общего понимания принципов и норм МГП, касающихся защиты гражданской инфраструктуры, а также практических мер, необходимых для применения этих принципов и норм в условиях вооруженного конфликта.

В ходе первой консультации ее участники отметили, что критически важные системы, от работы которых зависят гражданские лица, зачастую функционируют с использованием сложной и хрупкой сети взаимосвязанных объектов инфраструктуры, которые могут находиться на земле, под или над ней. Повреждение или уничтожение всего одного компонента этой сети может запустить цепочку или «снежный ком» долгосрочных и даже необратимых последствий для гражданского населения.

Прозвучали опасения относительно не только непосредственных или прямых последствий нападений для инфраструктуры и гражданского населения, вызванных ударной волной от применения оружия и его осколками, но и менее заметных, косвенных или «отдаленных» последствий (часто называемых в военной доктрине последствиями второго, третьего или более высокого порядка), которые ощущаются далеко за пределами зоны поражения, а иногда дают о себе знать и в течение длительного времени после нападения. Например, повреждение электростанции может иметь последствия для многих критически важных систем, повлиять на работу больниц и водоочистных сооружений, что, в свою очередь, может привести к смерти пациентов, распространению болезней и вынужденному перемещению населения. Пострадать могут также и школы, системы телекоммуникаций, банки, транспорт и службы экстренной помощи.

Взаимозависимый и взаимосвязанный характер инфраструктуры и поддерживаемых ею систем повышает вероятность подобных косвенных последствий. Поэтому при планировании и осуществлении нападений на военные объекты необходимо учитывать такие последствия в индивидуальном порядке. Например, повреждение инфраструктуры, являющейся базовым компонентом той или иной системы, окажет более значительное влияние на систему, функционирование которой зависит от поврежденной инфраструктуры. Значимость того или иного объекта инфраструктуры для предоставления критически важных услуг гражданскому населению может варьироваться также в зависимости от того, насколько значительно уже была повреждена или разрушена другая инфраструктура в результате вооруженного конфликта.

Цель этой консультации заключается в том, чтобы обсудить то, каким образом при выборе объектов для нападения можно обеспечить надлежащий учет указанных особенностей гражданской инфраструктуры. В ходе первого раунда консультаций его участники уже определили ряд соответствующих мер, включая следующие:

- разработка строгих протоколов выбора целей для нападения, позволяющих установить статус потенциальной цели с точки зрения МГП и на постоянной основе перепроверять всю имеющуюся информацию;
- составление перечней конкретных объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе;
- обязательное предварительное согласование нападений на отдельные объекты с высшим командованием;
- привлечение к планированию военных операций юридических консультантов, инженеров, а также специалистов по вопросам водоснабжения и защиты окружающей среды и других экспертов, в том числе для проведения оценки последствий нападения как до, так и после его совершения, что необходимо для обеспечения соблюдения принципа проведения различия и сведения к минимуму непреднамеренного ущерба;
- использование новых технологий для более эффективной защиты гражданской инфраструктуры.

Государствам будет предоставлена возможность более детально обсудить перечисленные выше меры. Кроме того, несколько сессий будут посвящены обсуждению мер, которые еще не рассматривались в рамках Глобальной инициативы в области МГП.

Важно отметить, что эта консультация также послужит площадкой для обмена мнениями об усилиях, прилагаемых государствами для постоянного совершенствования и доработки указанных мер. Например, некоторые государства создали механизмы и институты, целью которых является снижение вреда гражданскому населению, и постоянно совершенствуют свои знания, практику и инструменты для предотвращения, смягчения подобных последствий и реагирования на них. Особый интерес представляет то, каким образом эти и связанные с ними инициативы способствуют или могут способствовать сокращению как прямого, так и косвенного ущерба гражданской инфраструктуре.

Цели

С учетом особенностей гражданской инфраструктуры цели этой консультации состоят в том, чтобы:

- **предоставить информацию о ходе работы в рамках данного направления деятельности, в частности:**
 - проинформировать участников о результатах первой консультации, отраженных в промежуточном докладе, а также о выводах, сделанных в ходе последующих дополнительных мероприятий;
 - определить дальнейшие действия по выработке окончательных рекомендаций в рамках данного направления деятельности;
- **уделить особое внимание гуманитарным и правовым вопросам, возникающим при выборе целей для нападения и связанным с:**

- принципом проведения различия, включая запрет неизбирательных нападений;
- принципами соразмерности и принятия мер предосторожности при осуществлении нападений, в том числе в части так называемых объектов инфраструктуры «двойного назначения»;
- примерами усилий, прилагаемых для постоянного совершенствования мер по обеспечению соблюдения соответствующих норм МГП и повышения эффективности защиты гражданской инфраструктуры и зависящего от нее гражданского населения.

Дальнейшие действия

Результаты этой консультации будут учтены при проведении более широкой работы в рамках направления деятельности, посвященного защите гражданской инфраструктуры, и приведут к выработке конкретных рекомендаций. В развитие первых двух раундов консультаций в 2026 году в рамках данного направления деятельности будет проведена еще одна тематическая консультация, которая может быть посвящена следующим вопросам:

- меры по защите гражданской инфраструктуры от последствий потенциальных нападений противника (так называемые «пассивные меры предосторожности»);
- правовые и гуманитарные вопросы, возникающие в связи с возможным причинением вреда инфраструктуре в результате нападений или военных операций;
- обеспечение сохранения доступа гражданского населения к критически важным услугам во время вооруженного конфликта;
- защита и обеспечение функционирования критически важных систем в условиях вооруженного конфликта;
- роль «демилитаризованных зон» или «зон безопасности» в обеспечении защиты гражданской инфраструктуры;
- меры, которые могут приниматься государствами для более эффективного предотвращения и смягчения вреда гражданским объектам и гражданскому населению.

По результатам этой дополнительной тематической консультации также будут сформулированы конкретные рекомендации. Все рекомендации будут представлены во втором квартале 2026 года и станут предметом дальнейших обсуждений среди всех государств.

В дополнение к консультациям будут проведены совещания экспертов, организованные Оксфордским университетом. Все предстоящие дополнительные мероприятия будут анонсироваться на сайте [Humanity in War](https://www.humanityinwar.org).

Участники

- Консультация будет проводиться преимущественно в очном формате в Женеве. Возможно также участие в режиме онлайн.
- К участию в консультации **приглашаются все заинтересованные государства**. Весьма приветствуется участие работающих в столицах своих государств представителей правительств, специализирующихся в области МГП, и/или специалистов в сфере разработки и применения протоколов выбора целей для нападения и других мер, а также сотрудников постоянных представительств в Женеве.

- Участие в консультации по приглашению примут также и другие профильные специалисты (представители международных организаций, гражданского общества и научного сообщества).
- Зарегистрироваться можно не позднее 27 октября 2025 г. по ссылке: <https://forms.office.com/e/3bfDP7zw7U>.

Порядок проведения

- Рабочие языки консультации — **английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский**, будет осуществляться синхронный перевод.
- Убедительно просим государства ограничить свои выступления **четырьмя минутами**, чтобы всем участникам хватило времени выступить. В конце каждой сессии, после того, как выступят все желающие делегаты, государствам и другим участникам будет предоставлена возможность обсудить высказанные идеи.
- При подготовке своих выступлений просим участников учитывать **вопросы для подготовки**, приведенные в программе мероприятия ниже.
- Ввиду технических трудностей, связанных с проведением встреч в смешанном формате, мы призываем делегации, находящиеся в зале, выступать со своими заявлениями лично и внимательно выслушивать делегатов, которые участвуют в мероприятии в режиме онлайн.
- На протяжении всей консультации будет сохраняться **инклюзивный, конструктивный, неполитизированный и ориентированный на поиск решений** характер обсуждений. В ходе консультаций мы предлагаем участникам ссылаться на национальную практику собственного государства, однако убедительно просим их воздерживаться от обсуждения конкретных ситуаций или практики других государств.
- В целях содействия работе переводчиков просим участников направить копии своих выступлений по электронной почте ihlinitiative@icrc.org до 31 октября 2025 г., указав в теме письма следующее: «Protecting Civilian Infrastructure second consultation» («Вторая консультация в рамках направления деятельности, посвященного защите гражданской инфраструктуры»). Мы также призываем участников по завершении мероприятия направить полный текст своих выступлений в письменной форме по электронной почте. **Предоставленная информация будет опубликована на сайте [Humanity in War](#), за исключением тех случаев, когда государства попросят обеспечить ее конфиденциальность.**
- Консультация будет записываться, но эти записи не будут выложены для публичного доступа.

Программа

Защита гражданской инфраструктуры Второй раунд консультаций

9:00–18:00, 3 ноября 2025 г.

Центр МККК «Гуманитарий» в Женеве (17 avenue de la Paix, 1202 Geneva)

** Периоды времени, указанные ниже, могут быть изменены в зависимости от количества выступлений.*

Регистрация участников и кофе / Подключение участников в режиме онлайн	8:30–9:00
Открытие мероприятия и вступительное слово	9:00–9:30
Сессия 1. Учет особенностей гражданской инфраструктуры и критически важных систем, функционирование которых она обеспечивает	9:30–11:00
Доклад эксперта Вопросы для подготовки 1. Какие протоколы выбора целей для нападения и проверки имеющейся информации использует ваше государство для того, чтобы убедиться, что инфраструктура или ее компоненты, рассматриваемые для возможного нападения, не являются гражданскими объектами и не пользуются особой защитой? 1.1. Применяются ли эти протоколы в отношении инфраструктуры, которая в соответствии со статьей 52(3) Дополнительного протокола I приравнивается к объектам, обычно предназначенным для гражданских целей, иным образом? 1.2. Применяются ли эти протоколы в отношении «инфраструктуры двойного назначения» (т. е. инфраструктуры, используемой как для гражданских, так и для военных целей) иным образом? 2. В случае если инфраструктура или отдельные ее компоненты признаются военным объектом, какие меры могут быть приняты для оценки: 2.1. последствий нападения для других компонентов этой инфраструктуры; 2.2. прогнозируемого вреда, который будет причинен в результате нападения гражданским лицам, если другая инфраструктура, от которой зависит гражданское население, уже была повреждена, разрушена или прекратила функционирование; 2.3. краткосрочных и долгосрочных прямых и косвенных последствий для другой инфраструктуры, функционирование которой зависит от инфраструктуры, подвергшейся	

нападению, и в конечном счете для гражданского населения, в том числе в тех случаях, когда подвергшаяся нападению инфраструктура является инфраструктурой двойного назначения? 3. Какие меры могут быть приняты для предотвращения (или по крайней мере сведения к минимуму) последствий, перечисленных во втором вопросе, а также для обеспечения того, чтобы такие последствия не перевешивали конкретное и явное военное преимущество, которое может быть получено в результате нападения?	
Перерыв на кофе	11:00–11:30

Сессия 2. Учет особенностей гражданской инфраструктуры и критически важных систем, функционирование которых она обеспечивает (продолжение)	11:30–13:00
Вопросы для подготовки 1. Продолжение обсуждений в рамках сессии 1 (при необходимости). 2. Применяет ли или может ли ваше государство применять перечни объектов, нападение на которые допустимо лишь в ограниченных случаях или недопустимо вовсе? Какие факторы должны приниматься во внимание при принятии решения о включении того или иного объекта в такой перечень? 3. Почему, по вашему мнению, важно предварительно согласовывать нападения на определенную инфраструктуру и объекты с высшим командованием? Какие факторы определяют необходимость такого согласования? 4. Помимо юридических консультантов, какие эксперты (например, инженеры или другие специалисты) могут привлекаться для обеспечения соответствия решений о выборе целей для нападения применимым принципам и нормам МГП, в том числе на этапе планирования? 5. Существуют ли какие-либо другие соответствующие протоколы, инструменты или другие меры, которые еще не были рассмотрены?	
Обед (не предоставляется)	13:00–14:00
Сессия 3. Постоянное совершенствование подходов к планированию и выбору целей для нападения	14:00–15:00
Доклад эксперта Вопросы для подготовки 1. Продолжение обсуждений в рамках сессий 1 и 2 (при необходимости). 2. Какие механизмы и процедуры использует ваше государство для документирования процесса планирования и принятия решений в части: - выбора объекта для нападения и проверки имеющейся в отношении него информации; - оценки того, насколько прогнозируемый прямой или косвенный вред для гражданского населения и гражданских объектов перевешивает конкретное и явное преимущество, которое может быть получено в результате нападения; - принятия мер предосторожности, направленных на предотвращение (или по крайней мере сведение к минимуму) такого вреда? 3. Какие выводы были или могут быть извлечены из сопоставления задокументированных решений об осуществлении нападения и оценки его фактических последствий для определения	

эффективности протоколов выбора целей для нападения и достаточности принятых мер предосторожности?	
Сессия 4. Постоянное совершенствование подходов к планированию и выбору целей для нападения (продолжение)	15:00–16:00
Доклад эксперта Вопросы для подготовки 1. Какие факторы или показатели могли бы или должны послужить основанием для пересмотра мер, обсуждавшихся на предыдущих сессиях, для обеспечения соблюдения принципов и норм МГП, касающихся защиты гражданской инфраструктуры? 2. Какие существуют примеры механизмов или институтов, созданных государствами для постоянного совершенствования и расширения своих возможностей по предотвращению и смягчению вреда, наносимого гражданской инфраструктуре и гражданскому населению в результате нападений, и реагированию на подобные последствия?	
Перерыв на кофе	16:00–16:30
Сессия 5. Новые технологии для повышения эффективности защиты гражданской инфраструктуры и гражданского населения	16:30–17:30
Доклад эксперта Вопросы для подготовки 1. Каким образом новые технологии и достижения в области военных технологий могут способствовать предотвращению и смягчению вреда гражданской инфраструктуре и гражданскому населению? 2. Какие меры могут быть приняты на практике для применения этих технологий и достижений в рамках существующих процедур выбора целей для нападения и механизмов обеспечения предосторожности на этапе планирования и принятия решений в целях усиления защиты гражданской инфраструктуры? 3. Какие проблемы, опасности и риски могут возникнуть при использовании новых технологий для защиты гражданской инфраструктуры?	
Заключительные слова и дальнейшие действия	17:30–18:00